

DRAAIBOEK

NACHTWACHT

26/27 MAART 2003

Inleiding	3
Doel van de nachtcontrole	3
Samenwerkende partijen	3
Inhoud van de nachtcontrole	4
Coördinatie	4
Tijdschema	4
Route van parkeerkelder naar de G.S.-kamer	4
Communicatie	5
Algemeen	5
Communicatie met burgers, bedrijven en overige belanghebbenden	5
Persvoorlichting	5
Uitvoering	6
Bedrijfscontroles	6
LPG-controles	6
Transportcontroles	6
Afhandeling van geconstateerde overtredingen	7
Bestuursrechtelijk	7
Strafrechtelijk	7
Algemeen	7
Catering	8
Rapportage en evaluatie	8

Bijlagen:

lijst met deelnemers en telefoonnummers
evaluatieformulieren
te controleren bedrijven met namen toezichthouders
draaiboek LPG-controles
Draaiboek transportcontroles
Draaiboek persvoorlichting

COÖRDINATIECENTRUM:

TEL. 050-3164098

TEL. 050-3164800

FAX. 050-3164632

Inleiding

Naar aanleiding van de aangekondigde landelijke handhavingsestafette op 26 en 27 maart 2003, is vanuit het Provinciaal Handhavingsoverleg in Groningen het idee ontstaan hieraan deel te nemen. Wij houden geen estafette, maar een beperkte nachtelijke controle in de nacht van van 26 op 27 maart. Bij het ter sprake brengen van de gedachte toonden verschillende handhavende organisaties enthousiasme en bereidheid een bijdrage aan de actie te leveren. Dit was aanleiding voor het Servicepunt Handhaving Groningen (SEPH) een voorstel voor de actie in te dienen bij de Beleidsgroep Handhaving Milieurecht in de Provincie Groningen. Daar is het definitieve besluit genomen tot de organisatie van een nachtelijke controle. Landelijk doen 10 provincies mee aan de handhavingsestafette.

Doel van de nachtcontrole

Niet aangekondigde controle op voorschriften

1. die in beginsel alleen in de nachtelijke uren zinvol kunnen worden uitgevoerd
2. op tijdstippen waarop geen controle verwacht wordt

Als neveneffecten worden verwacht:

- een preventieve werking van onaangekondigde acties
- zicht op nachtelijke gebeurtenissen, op grond waarvan toekomstig beleid kan worden ontwikkeld
- verbetering samenwerking verschillende handhavingpartners

Samenwerkende partijen

Bij de voorbereiding en uitvoering van de controle wordt samengewerkt tussen een aantal handhavende instanties. Met inachtneming van de verantwoordelijkheden en taken van iedere deelnemende instantie worden teams gevormd die de verschillende controles zullen uitvoeren.

De bestuurlijke verantwoordelijkheid berust bij de Gedeputeerde Milieu van de Provincie Groningen. De strafrechtelijke verantwoordelijkheid berust bij het Openbaar Ministerie te Groningen.

De samenwerkende handhavende organisaties zijn:

- de Provincie Groningen
- het Openbaar Ministerie
- de Regioraad Noord Groningen namens hun aangesloten gemeenten
- het Milieusamenwerkingsverband Westerkwartier (MSW) namens hun aangesloten gemeenten
- de afdelingen milieu van de Regiopolitie Groningen, districten Noord/West, Midden/Oost en Groningen/Haren
- de afdelingen verkeer van de Regiopolitie Groningen, districten Noord/West, Midden/Oost en Groningen/Haren
- de gemeenten Groningen, Delfzijl, Appingedam en Hoogezand-Sappemeer
- de Algemene Inspectiedienst
- Inspectie Verkeer en Waterstaat, divisie vervoer
- het Waterschap Hunze en A's
- Rijkswaterstaat, directie Noord Nederland

Inhoud van de nachtcontrole

De controle richt zich op enkele afzonderlijke hoofdgroepen, die ieder voor zich als deelproject nader zijn uitgewerkt.

De hoofdgroepen zijn:

1. Bedrijfscontroles bij grotere, continubedrijven
2. Controle bij (onbemande) LPG-stations
3. Controles van transporten

Coördinatie

De gehele controle vindt plaats onder auspiciën van de Beleidsgroep Handhaving Milieurecht in de Provincie Groningen, waarvan de meeste handhavende organisaties deel uitmaken.

De coördinatie van de nachtelijke controle is in handen van:

- Pieta Walma, coördinator Servicepunt handhaving Groningen (SEPH) en
- Roelf Schripsema, projectleider milieu en bijzondere wetten Regiopolitie Groningen, district Noord/West

Voor de verschillende deelprojecten zijn afzonderlijke coördinatoren aangewezen.

Dat zijn voor

1. de LPG-controles: Roy Geerman, MSW en Bert Geugien, Regioraad Noord Groningen
2. de transportcontroles: Peter van Gerwen, Regiopolitie Groningen

Tijdschema

Het tijdschema ziet er als volgt uit:

- 21.30 uur: startbijeenkomst in de GS-kamer van het Provinciehuis in Groningen, ingang Martinierkhof 12. Het startsein voor de actie wordt daar gegeven door de gedeputeerde milieu, de heer Musschenga. Daarna krijgen de deelnemers inhoudelijke instructies voor de controle.
- 22.00 uur: start uitvoering 1^e deel van de controles
- 00.30 uur: lunchpauze op 3 plaatsen, te weten Provinciehuis, politiebureau Delfzijl of politiebureau Hoogezand
- 01.30 uur: start uitvoering 2^e deel van de controles
- 04.00 uur: slotbijeenkomst in het coördinatiecentrum, waarbij de checklists worden ingeleverd en kort wordt teruggekeken op de acties
- 04.30 uur: einde nachtcontrole

Route van parkeerkelder naar de G.S.-kamer

De parkeerkelder van het Provinciehuis (toegang Singelstraat, een zijweggetje van de St Jansstraat) is voor de deelnemers geopend tussen 21.00 en 05.00 uur. Vanuit de parkeerkelder de invalidenuitgang nemen (melden via intercom) naar de Singelstraat, (melden via intercom) de tegenoverliggende steeg ' Kleine Snor' doorsteken en linksom naar de ingang van het Martinierkhof. 12. De G.S.-kamer bevindt zich op de 1^{ste} verdieping.

Communicatie

Algemeen

Ten behoeve van de algehele coördinatie en communicatie tussen alle partijen die bij de nachtcontrole betrokken zijn, is een centraal coördinatiepunt ingericht bij het SEPH in het Provinciehuis in Groningen.

Voor alle vragen die betrekking hebben op de organisatie van de controle wordt verwezen naar het centraal coördinatiepunt.

Als bijlage 1 is een lijst met daarin de telefoonnummers van alle betrokken deelnemers opgenomen.

Communicatie met burgers, bedrijven en overige belanghebbenden

Voor vragen van genoemde partijen die betrekking hebben op de nachtcontrole in het algemeen, kan worden verwezen naar het nummer van het coördinatiecentrum.

Specifiek (vak)inhoudelijke vragen zijn voor rekening van de handhavers zelf of de coördinatoren van de deelprojecten.

Persvoorlichting

Het contact met de landelijke media verloopt in overleg met de andere deelnemende provincies.

De afdeling voorlichting van de Provincie is verantwoordelijk voor contacten met de media voor wat betreft de actie in de Provincie Groningen, zulks in overleg met het coördinatiecentrum. Interviews worden gehouden met de verantwoordelijk portefeuillehouder, gedeputeerde Musschenga.

Het coördinatiecentrum bepaalt welke informatie aan de media kan worden verstrekt.

Een week voor de actie wordt de pers schriftelijk op de hoogte gebracht van de controles. Daarin worden de volgende onderwerpen belicht:

- de datum en de tijdstippen van de controles
- de omvang van de controles, aantal deelnemende partijen en aantal handhavers
- de mogelijkheid tot het bijwonen van de startbijeenkomst en de persconferentie
- de mogelijkheid om controles bij te wonen

In overleg met het coördinatiecentrum kunnen verslaggevers van TV-Noord, Radio Noord en de schrijvende pers deelnemen aan de volgende controles:

- transportcontroles
- LPG-controles

Verslaggevers mogen bij de bedrijfscontroles geen bedrijfsterrein betreden.

Achtergrond van deze bepaling is dat er sprake is van een niet aangekondigde controle en een tijdstip waarop niemand van de directie in het bedrijf aanwezig zal zijn. De beslissing over het toelaten van de pers berust bij de directie van het bedrijf. Dit dient gerespecteerd te worden.

Het draaiboek 'persvoorlichting' is als bijlage VI hierbij gevoegd.

Uitvoering

Per deelproject wordt hieraan afzonderlijk invulling gegeven, welke hieronder nader is uitgewerkt.

Bedrijfscontroles

De deelnemende bestuurlijk bevoegde gezagen hebben in overleg met de andere betrokken handhavingpartners van tevoren bepaald welke bedrijven zullen worden gecontroleerd. Een overzicht daarvan met de namen van de controleurs is als bijlage III in dit draaiboek opgenomen.

De toezichthouders zullen samen met de betreffende opsporingsambtenaren van tevoren de controlestrategie bepalen en relevante vergunnings- of AmvB-voorschriften doorspreken. Bij de uit te voeren bedrijfscontroles worden in principe alleen de aspecten gecontroleerd die gelet op het tijdstip van de controle zinvol zijn. Aangezien de controle niet is aangekondigd en het niet bekend is of op dat tijdstip veiligheidsmiddelen door het bedrijf kunnen worden verstrekt, zorgen de toezichthouders / opsporingsambtenaren dat zij bij de controles de beschikking hebben over hun persoonlijke veiligheidshelm en veiligheidsbril. Teneinde wachttijden bij de toegang van het bedrijf te voorkomen, kunnen toezichthouders zo nodig bepalen dat zij een half uur voordat zij bij het bedrijf arriveren, telefonisch verzoeken om begeleiding door het bedrijf.

Afhankelijk van de weersomstandigheden wordt gedurende de nachtcontrole de geluidmeetwagen van de Provincie ingezet. Deze rijdt een eigen route langs de voor deze controle relevante bedrijven. Toezichthouders die de bedrijfscontroles uitvoeren kunnen tijdens hun controles een beroep doen op de meetauto als daartoe aanleiding bestaat.

Wanneer meerdere bestuurlijk bevoegde gezagen gezamenlijk naar hetzelfde bedrijf gaan (bijvoorbeeld Provincie en Waterschap) dan wordt geacht dat beide instanties afzonderlijk een evaluatieformulier maken. Strafrechtelijke informatie hoeft niet op een afzonderlijk formulier, maar wordt ingevoegd op dat bestuurlijk formulier waarop de overtreding betrekking heeft.

LPG-controles

De controle van LPG-tankstations richt zich in hoofdzaak op de mogelijkheid tot het tanken van autogas gedurende de nachtelijke uren. Wanneer deze mogelijkheid aan de klanten geboden wordt, dient er te allen tijde sprake te zijn van toezicht. Daarnaast wordt er gelet op de aanwezigheid van de vereiste brandblusmiddelen gedurende de tijden dat er autogas getankt kan worden. Alle tankstations die voor deze controle in aanmerking komen worden tevoren geïnventariseerd en wordt de meest gunstige controleroute vastgesteld. De controles worden uitgevoerd in de gemeenten Marum, Leek, Grootegast, Winsum, De Marne, Bedum, Ten Boer, Loppersum, Eemsum, Appingedam, Delfzijl en Groningen.

Een afzonderlijk draaiboek voor de controle is als bijlage IV bijgevoegd.

Transportcontroles

De controles op transporten worden uitgevoerd door meerdere disciplines gezamenlijk. Zij richten zich op het nationaal en internationaal vervoer van afval, gevaarlijke stoffen en vervoer van dieren. De controles worden uitgevoerd rond

Delfzijl - Appingedam, Veendam, Hoogezand-Sappemeer en Groningen. Dit zijn ook de plaatsen rond welke zich de bedrijfscontroles concentreren. Van de transportcontroles is een afzonderlijk draaiboek opgesteld, dat als bijlage V hierbij is gevoegd.

Afhandeling van geconstateerde overtredingen

Bestuursrechtelijk

De bestuursrechtelijke afhandeling van geconstateerde overtredingen vindt plaats via de gangbare bestuurlijke handhavinginstrumenten. Om de actie kracht bij te zetten wordt een eerste schrijven naar de overtreder uiterlijk twee weken na de controle verzonden. Dit bevordert tevens de rechtsgelijkheid die op basis van een dergelijk grootschalige controle mag worden verwacht. Een kopie van de eerste aanschrijving wordt gezonden naar het coördinatiecentrum, teneinde het vervolg op te kunnen nemen in de eind-evaluatie van het project.

Strafrechtelijk

In de gevallen waarbij sprake is van een overtreding die voorkomt op de lijst met kernbepalingen, wordt direct verbaliserend opgetreden. In principe wordt iedere overtreding afgedaan volgens de Lik-op-stuk procedure, tenzij de verdachte voor wil komen.

In geval van overtreding gepleegd door buitenlanders, waarbij met name gedacht kan worden aan overtredingen geconstateerd tijdens de transportcontroles, wordt contact opgenomen met de Officier van Justitie voor het vaststellen van een boetebedrag dat ter plaatse dient te worden voldaan. De Officier van Justitie, Mr. W.H.Frank, is gedurende de controle aanwezig en via het coördinatiecentrum telefonisch bereikbaar.

Algemeen

Per overtreding wordt in overleg met de Officier van Justitie bepaald of een flankerende brief van het Openbaar Ministerie aan de overtreder wordt gezonden.

Herkenbaarheid

De controles worden uitgevoerd op niet voor iedere burger gangbare tijdstippen. Gelet op de angst die bij menigeen leeft om 's nachts op straat mensen te woord te staan, worden de volgende maatregelen getroffen:

- iedere deelnemer heeft zijn/haar legitimatiebewijs bij zich en toont dat wanneer dat gevraagd wordt c.q. de omstandigheden dat vergen
- alle deelnemende politiemensen verrichten bovendien hun bijdrage gekleed in uniform. Zij zijn gewapend en hebben ieder een portofoon.

De meldkamer van de Regiopolitie Groningen is op de hoogte van de actie en heeft de beschikking over een draaiboek.

Catering

Tijdens de start- en slotbijeenkomst in het Provinciehuis is koffie en thee verkrijgbaar. Bij de startbijeenkomst wordt koek geserveerd.

In de pauze, omstreeks 00.30 uur, wordt een lunchpakket verstrekt en is er warme soep. Voor de handhavers die in Delfzijl en omgeving werken en de LPG-controleurs wordt de lunch verstrekt in de kantine van het politiebureau in Delfzijl. Voor hen die werkzaam zijn in de omgeving van Hoogezand / Veendam staat dit klaar in de kantine van het politiebureau in Hoogezand. De handhavers in Groningen en omgeving worden verwacht in het Provinciehuis. De adressen van de politiebureau's zijn als bijlage VII opgenomen.

Rapportage en evaluatie

Van iedere controle wordt een evaluatieformulier ingevuld. Afhankelijk van de aard van de controle kunnen de gevraagde gegevens per controle op een afzonderlijk evaluatieformulier worden ingediend, dan wel op een verzamelformulier.

In ieder geval worden de onderstaande gegevens op het formulier vermeld:

- aantal controles
- naam van de bezochte bedrijven
- aantal geconstateerde overtredingen
- aard van de overtredingen
- vorm van afhandeling (proces-verbaal en/of te nemen bestuurlijke actie)
- wie de controle heeft / hebben uitgevoerd
- de overige, per deelproject op het evaluatieformulier aangegeven relevante informatie

Alle evaluatieformulieren worden zo spoedig mogelijk per fax of per telefoon in het coördinatiecentrum afgeleverd. De handhaver die om welke reden dan ook niet in de gelegenheid is om de slotbijeenkomst bij te wonen, wordt geacht de evaluatieformulieren naar het coördinatiecentrum te faxen. Het faxnummer is opgenomen in de telefoonlijst.

Een kopie van de eerste bestuurlijke aanschrijving wordt binnen twee weken na de controle gezonden naar het coördinatiecentrum.

De strafrechtelijke afdoening van overtredingen worden binnen 2 weken na ontvangst van het proces-verbaal door het Openbaar Ministerie aan het coördinatiecentrum medegedeeld. 8 weken na de controle wordt door het coördinatiecentrum contact opgenomen met alle deelnemende handhavers met de vraag hoe constateringen zijn afgewerkt c.q. wat de stand van zaken op dat moment is.

Het coördinatiecentrum is verantwoordelijk voor het opstellen van een eind-evaluatie van het project. Het concept wordt aan iedere deelnemer voorgelegd, waarna het eindconcept met conclusies en aanbevelingen ter vaststelling wordt ingebracht in de Beleidsgroep Handhaving Milieurecht in de Provincie Groningen.

Bijlagen

- I Lijst met deelnemers en telefoonnummers**
- II Evaluatieformulieren**
- III Te controleren bedrijven met namen
toezichhouders**
- IV Draaiboek LPG-controles**
- V Draaiboek transportcontroles**
- VI Draaiboek persvoorlichting**
- VII Adressen politiebureaus**