



Oefencasus Glastuinbouw

Datum	16 juni 2021
Status	Definitief
Versie	3.0

Colofon

Projectnaam	Oefencasus Glastuinbouw Indienen melding in Omgevingsloket DSO. Eventueel ontvangen melding in zaaksysteem. En inhoudelijk beoordelen specifieke aspecten voor een glastuinbouwbedrijf.
Versienummer	3.0

Inhoud

Colofon 2

Inleiding Oefenaanpak 4

Deel 1 Oefencasus en voorbereiding 5

- 1 Scope van de oefencasus 5
- 2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u? 6
- 3 Voordat u start met oefenen 6

Deel 2 De casus 8

- 4 Casusbeschrijving 8
- 5 Juridische context 8

Deel 3 Oefenen 16

- 6 Start de casus! 16

Inleiding Oefenaanpak

Dit jaar staat in het teken van **oefenen**. Het programma Aan de slag met de Omgevingswet ondersteunt bevoegd gezagen bij de voorbereiding (implementatie) om in 2022 aan de minimumeisen voor de Omgevingswet te kunnen voldoen. Oefenen betekent hier: het inregelen, beproeven en bijstellen om uitvoering van de wet in 2022 te starten.

De oefenaanpak is integraal. U komt in aanraking met alle aspecten van de Omgevingswet:

- Veranderingen in wet- en regelgeving ('Wet')
- Het inrichten van werkprocessen (Anders werken)
- Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Om te kunnen oefenen biedt het programma Aan de slag met de Omgevingswet oefencasussen aan. Deze beperken zich meestal tot een deel van de totale oefenopgave. Ze kunnen worden uitgebreid met extra oefeningen vanuit het programma Aan de slag met de Omgevingswet. Gemeenten, waterschappen, provincies, omgevingsdiensten en rijkspartijen kunnen de casussen ook gebruiken om zelf oefeningen op maat te maken.

Deel 1 Oefencasus en voorbereiding

1 Scope van de oefencasus

Korte omschrijving van de oefencasus

Deze oefencasus gaat over de milieubelastende activiteit het telen van gewassen in kassen. De casus gaat over een glastuinbouwbedrijf.

Met deze casus kunt u oefenen met:

- het indienen van een melding
- het afhandelen van een melding
- de gewijzigde regels
- specifieke inhoudelijke aspecten voor glastuinbouw.

De oefening begint met de stappen die een initiatiefnemer doorloopt om een melding te doen. Vervolgens oefent u met het binnenkomen van de melding in het zaakstelsel. U kunt dit ook overslaan. De oefening gaat daarna in op het afhandelen van de melding. Daarna krijgt u nog een aantal specifieke vragen over onderwerpen bij glastuinbouwbedrijven.

Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) omvat straks landelijke regels en lokale regels. Het lokale bevoegd gezag is verantwoordelijk voor de lokale regels. Het gaat dan om regels in het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de waterschapsverordening. In onderstaande tabel staan de verschillende stappen voor het maken van regels. U kunt zien met welke stap u oefent met deze casus.

	Opstellen juridische regels	Beschikbaar stellen juridische regels	Juridische regels op de kaart in DSO	Juridische regels omzetten in toepasbare regels	Beschikbaar stellen toepasbare regels	Check toepasbare regels in DSO	Aanvragen en indienen in DSO	Ontvangen en behandelen	Toezicht en handhaving
Wet						x	x	x	
Anders werken									
DSO							x	x	

Toelichting tabel

Na het opstellen van juridische regels zet u deze in de 'Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen' ([LVBB](#)). Deze regels komen dan in het Digitaal Stelsel Omgevingsloket (DSO). Iedereen kan daar de regels bekijken via het onderdeel [Regels op de kaart](#). U vertaalt deze juridische regels in [toepasbare regels](#). Dit betekent dat u vragenbomen maakt voor de vergunningcheck, aanvragen inclusief indieningsvereisten en maatregelen op maat. En dit in begrijpelijke taal. Deze toepasbare regels zet u in de [Registratie toepasbare regels](#). Vervolgens controleert u in het DSO of alles klopt met de juridische regels en of de initiatiefnemers de vragen begrijpen. Daarna kunt u oefenen met een aanvraag of melding indienen. Deze aanvragen en meldingen gaan vanuit het DSO naar het zaakstelsel van het lokale bevoegd gezag voor afhandeling. Toezichthouders kunnen oefenen met nieuwe of andere regels.

2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u?

De casus is bedoeld voor een medewerker bij een omgevingsdienst die werkt in de keten vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). U behandelt meldingen van agrarische bedrijven. U bent bekend met de huidige regels voor agrarische bedrijven. Behalve bij het onderdeel *behandelen van een melding* is de casus ook geschikt voor een toezichthouder.

Met deze oefencasus ervaart u hoe de regels en de systematiek of werkwijze veranderen met inwerkingtreding van de Omgevingswet. Ook stapt u in de rol van de initiatiefnemer, zodat u weet wat de initiatiefnemer moet doen om een melding te doen.

- U leert welke stappen de initiatiefnemer moet nemen om een melding te doen. Dit doet u door de melding zelf in te dienen.
- Als uw organisatie is aangesloten bij het DSO, kunt u daarmee oefenen. Komt de melding bij het bevoegd gezag binnen zoals verwacht? Werkt de koppeling en het eigen systeem naar tevredenheid?
- U oefent met het beoordelen van een melding.
- U ervaart in hoeverre de inhoudelijke regels veranderen met inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- U maakt kennis met het overgangsrecht.
- U wordt gevraagd om samen met collega's na te denken over specifieke onderwerpen voor glastuinbouwbedrijven die veranderen met inwerkingtreding van de Omgevingswet.

U kunt de casus individueel maken, maar ook met meerdere personen tegelijk. Daarna kunt u de resultaten met elkaar bespreken.

3 Voordat u start met oefenen

Oefenen inhoudelijk

- Zorg dat u beschikt over basiskennis van:
- vergunningverlening onder de Omgevingswet
- het indienen van meldingen onder de Omgevingswet
- de relevante regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving
- de relevante regels uit het omgevingsplan (bruidsschat)

Let op: Als u nog onvoldoende basiskennis heeft van de Omgevingswet, kunt u bijvoorbeeld een aantal webinars volgen.

Oefenen indienen melding

- Om een melding te kunnen opstellen en indienen moet u inloggen in het Omgevingsloket. U heeft daarvoor eHerkenning of een Omgevingsloket-ID nodig.

eHerkenning: Heeft u nog geen eHerkenning? Dan kunt u eHerkenning aanvragen. Om met eHerkenning in te loggen in het Omgevingsloket, heeft u minimaal betrouwbaarheidsniveau 2 nodig. Om eHerkenning te kunnen gebruiken, kiest u bij uw leverancier de volgende gegevens:

- (1) Betrouwbaarheidsniveau: eH2
- (2) Dienstverlener: ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
- (3) Dienst: DSO omgevingsloket

U kunt met deze gegevens zowel op de demo-omgeving als op de oefenomgeving (pre-productieomgeving) en de productieomgeving inloggen.

Omgevingsloket-ID: Als u nog geen Omgevingsloket-ID hebt, kunt u dit zelf aanmaken. Ga op de homepage van het [Omgevingsloket](#) naar de knop 'Inloggen' rechtsboven. Klik in het volgende venster op '[Geen Omgevingsloket-ID](#)'. Vul alleen de velden in die verplicht zijn (e-mailadres, voor- en achternaam). Vink aan dat u een bètatester van het DSO bent en geen robot. U krijgt een activeringslink toegestuurd op het e-mailadres dat u heeft opgegeven.

- Gebruik het Omgevingsloket in de browsers Mozilla Firefox, Microsoft Edge, Safari of Google Chrome. Internet Explorer wordt niet ondersteund.

Oefenen ontvangen melding in zaaksysteem

- Om ook te kunnen oefenen met het ontvangen van een melding in uw VTH- of zaaksysteem, moet u zijn aangesloten op de oefenomgeving van het DSO. Is uw systeem nog niet aangesloten, [regel dit dan zo snel mogelijk](#).
- Zorg dat u als gebruiker toegang heeft tot het VTH- of zaaksysteem van uw organisatie om de [ingediende aanvragen uit het Omgevingsloket](#) te bekijken en verwerken.

Let op: Ook als uw organisatie nog niet is aangesloten op de oefenomgeving van het DSO kunt u deze casus doen.

Let op: Aansluiting op de oefenomgeving betekent dat de gemeente is aangesloten op het DSO en dat de omgevingsdienst als behandeldienst is ingesteld. Meer informatie over de [aansluiting op het DSO](#) en over de [behandeldienst](#) vindt u op de website van het Informatiepunt Leefomgeving.

U bent nu klaar om naar de casusbeschrijving te gaan.

Deel 2 De casus

4 Casusbeschrijving

Bloementrots is een glastuinbouwbedrijf. Het bedrijf heeft in het Westland een bedrijf gekocht en gaat dit herinrichten. Het bedrijf gaat verschillende soorten bloemen telen. Het gaat hoofdzakelijk om substraatteelt en een deel grondgebonden teelt. Binnen het bedrijf zijn ook 2 opslagtanks met vloeibare meststoffen aanwezig en een voorraad met gewasbeschermingsmiddelen. Gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen worden aangemaakt en via leidingen getransporteerd. Het bedrijf loost, net als het voormalige bedrijf op oppervlaktewater, maar het afvalwater verschilt qua samenstelling en hoeveelheid van het bedrijf dat er zat. Het gaat om de volgende afvalwaterstromen:

- het lozen van drainwater van substraatteelt
- het lozen van drainagewater van teelt in de grond
- het lozen van hemelwater van de kas
- het lozen van het terugspoelen van filters

Het bedrijf wil wel een aansluiting maken naar het vuilwaterriool, maar het vuilwaterriool heeft te weinig capaciteit voor de hoeveelheid afvalwater die het bedrijf wil lozen. Een aantal glastuinbouwbedrijven in de omgeving heeft het initiatief genomen om de mogelijkheden te onderzoeken van een gezamenlijke zuivering voor gewasbeschermingsmiddelen. De gemeente en het waterschap zijn hierbij betrokken.

5 Juridische context

Rijksregels

IS De voorschriften voor een glastuinbouwbedrijf staan in het Activiteitenbesluit.

WORDT De eisen zijn grotendeels zonder grote inhoudelijke wijzigingen opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving wijst milieubelastende activiteiten aan waarvoor rijksregels gelden. En welke regels gelden. Hoofdstuk 3 wijst ook de lozingen, die afkomstig zijn van deze activiteiten, aan als lozingsactiviteiten waarvoor rijksregels gelden.

Let op: Bent u nog onbekend met de systematiek van het aanwijzen van een milieubelastende activiteit en welke regels gelden? Lees dan eerst de informatie hierover op de [website van het Informatiepunt Leefomgeving](#).

Kernactiviteit: Telen van gewassen in kassen

Het [telen van gewassen in kassen](#) is aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.6.2. Hieronder vallen ook functioneel ondersteunende activiteiten.

Let op: Hieronder zijn alle activiteiten genoemd waarvoor rijksregels zijn voor glastuinbouwbedrijven. In de oefening straks moet u bepalen welke regels voor het bedrijf Bloementrots gelden. Voor enkele activiteiten vindt u via de link al een nadere uitleg op de [website van het Informatiepunt Leefomgeving](#).

Voor deze activiteit staat in artikel 3.206 van het Besluit activiteiten leefomgeving welke regels uit hoofdstuk 4 van toepassing zijn. Voor telen van gewassen in een kas zijn er rijksregels voor de volgende activiteiten:

- het kleinschalig of grootschalig tanken (§ 4.39 of § 4.40)
- het aanmaken en transporteren via vaste leidingen van gewasbeschermingsmiddelen of bladmeststoffen (§ 4.62)
- het behandelen van geogste gewassen met gewasbeschermingsmiddelen (§ 4.65)
- het reinigen van verpakkingen voor biologisch geteelde gewassen (§ 4.66)
- het reinigen van verpakkingen voor niet-biologisch geteelde gewassen (§ 4.67)
- het spoelen van gewassen (§ 4.68)
- het spoelen van niet-biologisch geteelde bloembollen of bloemknollen, (§ 4.69)
- het spoelen van biologisch geteelde gewassen (§ 4.70)
- het sorteren van niet-biologisch geteeld fruit (§ 4.71)
- het sorteren van biologisch geteeld fruit (§ 4.72)
- assimilatiebelichting (§ 4.75)
- drainwater of spoelwater van filters bij substraatteelt in een kas (§ 4.76)
- drainagewater of spoelwater van filters bij grondgebonden teelt in een kas (§ 4.77)
- overig afvalwater van kassen (§ 4.78)
- het bereiden van gietwater (§ 4.80)
- het opslaan van gebruikt substraatmateriaal (§ 4.85)
- het composteren en opslaan van groenafval (§ 4.89)
- het reinigen van voertuigen of werktuigen voor agrarische activiteiten (§ 4.90)
- het vullen van gasflessen met propaan of butaan (§ 4.101)

Let op: De module energiebesparing geldt niet voor glastuinbouwbedrijven. Dit is voortzetting van de uitzondering die staat in artikel 2.15 lid 8 van het Activiteitenbesluit.

Bedrijfstakoverstijgende activiteiten

Er zullen meestal ook bedrijfstakoverstijgende activiteiten plaatsvinden. Deze zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Bijvoorbeeld:

- stookinstallaties groter dan 100 kW (§ 3.2.1)
- het opslaan van diesel in een tank (§ 3.2.8)
- het opslaan van vloeibare meststoffen in een tank (§ 3.2.8)
- het opslaan van gewasbeschermingsmiddelen meer dan 400 kg (§ 3.2.9)
- het opslaan van vaste minerale anorganische meststoffen (§ 3.2.12)

Bij elke activiteit is bepaald welke regels uit hoofdstuk 4 van toepassing zijn. Via de links kunt u opzoeken welke dat zijn.

Vergunningplicht milieu

- IS** Op dit moment zijn glastuinbouwbedrijven niet vergunningplichtig. Tenzij vanwege nevenactiviteiten.
- WORDT** Onder de Omgevingswet is er geen omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig voor het telen van gewassen in een kas. Voor de functioneel ondersteunende

activiteiten kan wel een vergunning nodig zijn. Maar meestal zal een glastuinbouwbedrijf geen omgevingsvergunning nodig hebben.

De gemeente kan om een specifieke reden een vergunningplicht opnemen in het omgevingsplan. Hier horen dan ook beoordelingsregels bij. De regels in het Besluit activiteiten leefomgeving blijven van toepassing (tenzij er met maatwerk is afgeweken). Deze vergunning kan betrekking hebben op een enkel aspect, bijvoorbeeld geluidhinder.

Vergunningplicht lozen oppervlaktewater

IS Het lozen op oppervlaktewater is geregeld in het Activiteitenbesluit. Als het niet is geregeld, is voor dit lozen een omgevingsvergunning op grond van de Waterwet nodig.

WORDT Onder de Omgevingswet zijn er voor glastuinbouw geen lozingsactiviteiten op oppervlaktewater aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt.

Bevoegd gezag

IS Op dit moment is de gemeente bevoegd gezag, ook voor het lozen in de bodem of het riool. Het waterschap is bevoegd gezag bij lozen op oppervlaktewater. Voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is ook het ministerie van LNV bevoegd gezag. Het toezicht doet het NVWA. Zie de artikelen 1.3a en 1.3b van het Activiteitenbesluit.

WORDT De bevoegdheden wijzigen niet. Onder de Omgevingswet is de gemeente het bevoegd gezag voor de milieubelastende activiteit, inclusief het lozen. Dit staat in artikel 2.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor melden, maatwerk en gelijkwaardige maatregel. En in § 4.1.3 van het Omgevingsbesluit voor omgevingsvergunningen.

Het waterschap is bevoegd gezag voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam. Dit staat in artikel 2.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor melden, maatwerk en gelijkwaardige maatregel. En in § 4.1.2 van het Omgevingsbesluit voor omgevingsvergunningen.

Voor glastuinbouw zijn er geen activiteiten waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Voor het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen is ook het ministerie van LNV bevoegd gezag (toezicht door NVWA), op grond van artikel 13.1a van het Omgevingsbesluit.

Melden

IS Nu moet een bedrijf het starten of wijzigen van een activiteit melden. Er is geen verbod om niet-gemelde activiteiten uit te voeren. Het doel van de melding is een kennisgeving aan het bevoegd gezag. Standaard zit er een plattegrondtekening bij de melding.

De gemeente hoeft geen besluit te nemen op de melding. Wel moet de gemeente de melding publiceren in de lokale krant of op een andere geschikte manier.

WORDT Onder de Omgevingswet is er een informatieplicht en een meldingsplicht. Met de informatieplicht informeert het bedrijf het bevoegd gezag welke milieubelastende activiteiten het bedrijf uitvoert uit hoofdstuk 3 van het Bal. Met de meldingsplicht meldt het bedrijf de activiteiten die het gaat uitvoeren uit hoofdstuk 4. Voor de melding hoeft een bedrijf minder gegevens aan te leveren dan nu. De benodigde gegevens staan in hoofdstuk 4 en zijn concreet geformuleerd.

Ook geldt: verboden zonder te melden. Zolang de activiteit niet is gemeld, is de activiteit niet toegestaan. Dus een bedrijf mag een activiteit pas uitvoeren vier weken nadat het bedrijf dit heeft gemeld.

Er hoeft geen besluit te worden genomen op de melding. Wel moet de melding gepubliceerd worden in de lokale krant of op een andere geschikte manier.

Let op: Bent u nog onbekend met de meldingsplicht en de informatieplicht? Lees dan eerst de informatie over de meldingsplicht en informatieplicht op de website van het Informatiepunt Leefomgeving.

Gegevens en bescheiden (informatie)

Het bedrijf moet 4 weken voor starten of wijzigen de volgende gegevens indienen:

- de verwachte datum dat de activiteiten starten of wijzigen
- de terreingrens van de locatie
- welke activiteiten uit hoofdstuk 4 het bedrijf gaat uitvoeren

Een gedetailleerde plattegrondtekening is niet nodig. Alleen als dit nodig is vanwege de gegevens die nodig zijn bij de melding.

Melding en gegevens bij de melding

In het Besluit activiteiten leefomgeving staat per activiteit in hoofdstuk 4 of het bedrijf een activiteit moet melden en welke gegevens het bedrijf moet melden. Een melding is niet voor alle activiteiten nodig. Het bedrijf zet in de melding altijd algemene gegevens. Deze staan in artikel 2.17 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit zijn:

- de aanduiding van de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 4
- de naam en het adres van degene die de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 3, verricht
- het adres waarop de activiteit uit hoofdstuk 3 wordt verricht
- de dagtekening

Voor sommige activiteiten moet het bedrijf specifieke gegevens melden. Deze staan in hoofdstuk 4. Bij het composteren moet het bedrijf het maximale volume van de opslag of het composteren melden (§ 4.89). Bij het reinigen van voertuigen of werktuigen moet het bedrijf melden welke handelingen met gewasbeschermingsmiddelen worden verricht (§ 4.90). Bij het vullen van gasflessen moet het bedrijf de hoeveelheid gasen melden die ten hoogste op het bedrijf zijn. (§ 4.101).

Melden en lozen

Het bedrijf meldt per afvalwaterstroom via welke lozingsroute het bedrijf loost. Als op een oppervlaktewaterlichaam wordt geloosd, moet het bedrijf hier een melding indienen. Ook moet het de locaties van de lozingspunten melden. Deze melding gaat via het Omgevingsloket naar het waterschap.

In onderstaande tabel staat voor verschillende activiteiten welke lozingsroute van toepassing is. En wat het bedrijf voor deze activiteit moet melden.

Let op: Het melden van het lozen op oppervlaktewater staat nog niet op deze manier in het Besluit activiteiten leefomgeving.

Legenda

V = lozingsroute lozen in het vuilwaterriool

B = lozingsroute lozen in of op de bodem

O = lozingsroute lozen in oppervlaktewater

L = lozingsroute uitrijden over landbouwgrond

M = melden van de activiteit

MR = melden van de activiteit en de lozingsroute

MO = melden van het lozen op oppervlaktewater en daarbij de lozingspunten

		V	B	O	L	M	MO	MR
4.66	Reinigen verpakkingen bio	x	x	x			x	x
4.67	Reinigen verpakkingen niet bio	x	x					x
4.68	Spoelen gewassen	2			1			x
4.69	Spoelen gewassen bio				x	x		
4.70	Spoelen bloembollen/knollen bio				x	x		
4.71	Sorteren fruit niet bio	x			x			x
4.72	Sorteren fruit bio				x	x		
4.76	Drainwater en spoelwater substraatteelt	x				x		
4.77	Drainagewater en spoelwater grondgebonden teelt	x				x		
4.78	Overig afvalwater kas	x	x	x	x		x	
4.85	Opslaan van gebruikt substraatmateriaal					x	x	
4.89	Composteren	x	x					x
4.89	Opslaan groenafval	x			x			x
4.90	Uitwendig reinigen gewasbeschermingsmiddelen		x		x			x
4.90	Inwendig reinigen gewasbeschermingsmiddelen				x			x
4.90	Reinigen zonder gewasbeschermingsmiddelen	x	x		x			x

Voor het reinigen van voertuigen en werktuigen (§ 4.90) is er ook een lozingsroute waarbij het afvalwater wordt opgevangen en gezuiverd, zodat er niet wordt geloosd.

Geen meldingsplicht

Voor het bereiden van gietwater geldt geen meldingsplicht.

Zorgplicht

IS De zorgplicht in het Activiteitenbesluit komt aan de orde als het Activiteitenbesluit een milieuaspect niet of niet voldoende regelt. Dus als het aspect 'niet-uitputtend' is geregeld. De zorgplicht geldt voor niet-vergunningplichtige bedrijven. Voor vergunningplichtige bedrijven geldt de zorgplicht alleen voor de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit staan.

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving staat de specifieke zorgplicht in artikel 2.11. De specifieke zorgplicht geldt altijd. De specifieke zorgplicht geldt voor de aangewezen milieubelastende activiteiten en de daarbij verrichte lozingsactiviteiten. De zorgplicht geldt ook voor de vergunningplichtige activiteiten. Voor de niet-aangewezen milieubelastende activiteiten geldt de zorgplicht uit de Omgevingswet. Een aantal voorschriften komt niet terug in het Besluit activiteiten leefomgeving omdat deze vanzelfsprekend zijn en onder de specifieke zorgplicht vallen.

Maatwerk

IS Van de regels in het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag alleen afwijken met maatwerk als dit in een artikel zelf staat. Ook is maatwerk mogelijk op grond van de zorgplicht.

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving is maatwerk bijna altijd mogelijk. Dit betekent niet dat er opeens veel meer maatwerk nodig is. Voor enkele regels is bepaald dat maatwerk niet mogelijk is. Deze artikelen zijn te herkennen aan: 'afbakening mogelijkheid maatwerk'. Dit is vooral omdat Europese regels niet versoepeld mogen worden.

Als een bedrijf een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig heeft, betekent maatwerk een voorschrift in de vergunning. De gemeente kan ook maatwerkregels opnemen in het omgevingsplan. Dit kan ze doen als de regels voor meerdere bedrijven moeten gelden. Met maatwerk kan het bevoegd gezag de landelijke regels meer toespitsen op de concrete situatie of de locatie. Het waterschap kan maatwerkregels opnemen in de waterschapsverordening.

Overgangsrecht

IS Sommige bepalingen die in het Activiteitenbesluit stonden, staan niet meer in het Besluit activiteiten leefomgeving. Of ze zijn inhoudelijk gewijzigd. Ook zijn activiteiten gedecentraliseerd en zijn vergunningplichten gewijzigd.

WORDT Er zijn verschillende regels voor overgangsrecht bij activiteiten.

Als activiteiten niet meer op rijksniveau zijn geregeld, staan de regels tijdelijk in het omgevingsplan via de bruidsschatregels. Dit zijn direct werkende regels. De gemeente kan deze regels aanpassen maar moet zich dan houden aan de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor glastuinbouw staan er regels in de bruidsschat over:

- lozingsroute bij spoelen van biologisch geteelde gewassen
- lozingsroute bij sorteren van biologisch geteeld fruit
- recirculatie bij grondgebonden teelt in een kas
- geluidnormen

Sommige speciale uitzonderingen en voorwaarden komen niet terug in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Bijvoorbeeld omdat het gaat om zeldzame situaties. Het is dan logischer om dit met maatwerk te regelen. De regels uit het Activiteitenbesluit blijven dan nog 2 jaar gelden. Dit staat in artikel 8.16 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet.

Bestaande maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen blijven gelden.

Voor een bestaande vergunning is in het overgangsrecht voor vergunningen geregeld dat eventueel afwijkende vergunningvoorschriften blijven gelden als maatwerkvoorschriften.

Lozen drainwater en drainagewater en spoelwater op oppervlaktewater

IS In het Activiteitenbesluit het lozen van drainwater, drainagewater of spoelwater van het telen van gewassen op oppervlaktewater onder voorwaarden toegestaan.

WORDT Onder de Omgevingswet is het lozen van drainwater, drainagewater of spoelwater van het telen van gewassen op oppervlaktewater niet toegestaan, tenzij dit al plaatsvond bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. Dan mag dit nog tot 2027. Dit staat in het Besluit activiteiten leefomgeving. Het waterschap kan lozen na 2027 met maatwerk toestaan.

Lozen drainwater op de bodem

IS In het Activiteitenbesluit is het lozen van drainwater in de bodem onder voorwaarden toegestaan (artikel 3.74a).

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving is lozen op de bodem verboden. Op grond van artikel 8.16 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet blijft artikel 3.74a uit het Activiteitenbesluit nog 2 jaar gelden.

Lozen recirculatieverplichting

IS In het Activiteitenbesluit staat dat de verplichting om voor drainagewater een recirculatiesysteem te hebben niet geldt als hergebruik van drainagewater niet doelmatig is (artikel 3.71).

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving komt deze uitzondering niet terug. Dit omdat via maatwerkregels een eenduidiger en op de locatie toegesneden regeling in het omgevingsplan mogelijk is. Zolang er geen regels in het omgevingsplan staan, gelden de huidige uitzonderingsregels. Deze staan in de bruidsschat (artikel 22.172).

Lozen spoelen en sorteren gewassen

IS In het Activiteitenbesluit is de lozingsroute bij het sorteren van biologisch geteeld fruit en het spoelen van biologische geteelde gewassen: verspreiden over landbouwgronden. Maar alternatieve lozingsroutes op vuilwaterriool of oppervlaktewater zijn ook mogelijk.

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving komen de alternatieve lozingsroutes niet terug. Gemeente en waterschap kunnen beter zelf, in overleg, gebiedsgericht bepalen in welke gevallen lozen van dit afvalwater op een oppervlaktewaterlichaam of in een vuilwaterriool mogelijk is. Zij doen dit met maatwerkregels in het omgevingsplan en in de waterschapsverordening. Zolang er geen maatwerkregels zijn, gelden de huidige uitzonderingsregels. Deze staan in de bruidsschat (zie artikel 2.47, 2.48, 22.172 en 22.173).

Lozen brijn

- IS** In het Activiteitenbesluit is lozen van brijn afkomstig van het bereiden van gietwater op oppervlaktewater onder voorwaarden toegestaan (artikel 3.90).
- WORDT** In het Besluit activiteiten leefomgeving is lozen van brijn verboden. Zolang er geen regels in het omgevingsplan staan, gelden de huidige regels. Deze staan in de bruidsschat (artikel 2.49).

Geluid

- IS** Voor een glastuinbouwbedrijf staan de regels voor geluid in het Activiteitenbesluit. Ervan uitgaande dat een glastuinbouwbedrijf niet vergunningplichtig is.
- WORDT** Onder de Omgevingswet staan de regels voor geluid in het omgevingsplan. De regels voor geluid staan in de bruidsschat en staan daarmee in het (tijdelijke deel van het) omgevingsplan. In de bruidsschat staan de normen voor glastuinbouwbedrijven binnen een glastuinbouwgebied. De normen zijn overeenkomstig het Activiteitenbesluit.

Deel 3 Oefenen

6 Start de casus!

Inloggen

Om een melding te kunnen doen, moet u inloggen bij het [Omgevingsloket](#).

Log in bij het Omgevingsloket met eHerkenning of met uw Omgevingsloket-ID. U kunt de melding tussentijds opslaan en later verder werken. Ingevulde gegevens worden bewaard in Mijn Omgevingsloket.

Op dit moment werken we in een oefenomgeving.

Initiatiefnemers loggen straks in bij het Omgevingsloket om een aanvraag of melding op te stellen. Zo kunnen ze de aanvraag tussentijds opslaan en later verder werken. Ingevulde gegevens blijven bewaard in Mijn Omgevingsloket.

Burgers loggen in met hun DigiD. Deze functie komt drie maanden voor inwerkingtreding van de Omgevingswet beschikbaar. Bedrijven en overheden loggen in met eHerkenning.

Het is mogelijk om in het loket een aanvraag of melding te doen voor iemand anders. [Machtigen via het Omgevingsloket-ID](#) is nu al mogelijk. Machtigen via DigiD of eHerkenning nog niet.

Na het inloggen haalt het Omgevingsloket gegevens die al bekend zijn op uit basisregistraties.

I. OEFENEN ALS BEDRIJF

Start oefening

Om te kunnen oefenen met een melding moet die eerst worden ingediend.

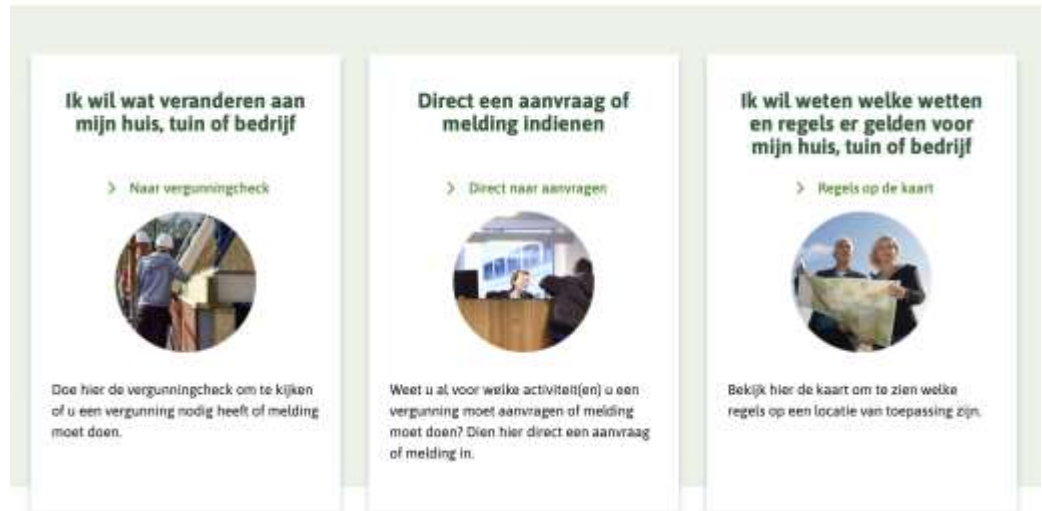
Hiervoor kruipt u in de huid van Maatschap Bloementrots. U kunt op 2 manieren een melding indienen. U doet dit via de vergunningcheck of u gaat direct naar het indienen van een melding. Als u het doet via de vergunningcheck, krijgt u een formulier op maat om de melding te doen.

Zie voor meer informatie: [Aanvraag of melding indienen in het Omgevingsloket](#).

Direct een melding indienen

De directeur heeft voldoende informatie om meteen een melding te doen. Hij start meteen bij het (middelste) tekstblok 'Direct een aanvraag of melding indienen'.

Waarmee kunnen wij u helpen?



1. Klik in het tekstblok 'Direct een aanvraag of melding indienen' op de link Direct naar aanvragen. U komt op een scherm waar u de mogelijkheid heeft om direct een melding in te dienen. U leest eerst de tekst onder de foto voordat u verdergaat met de melding zelf.

U vindt daar algemene informatie over het aanvraagproces. Vervolgens bekijkt u uit welke stappen een aanvraag bestaat en wat er gebeurt als uw aanvraag is ingediend.

Let op: Op dit moment is de tekst vooral gericht op een aanvraag en niet op het doen van een melding. Het Omgevingsloket is nog in ontwikkeling.

Lees in ieder geval de vragen die te maken hebben met een melding.

Top 5 veelgestelde vragen

- ✓ Wanneer kan ik hier 'echt' een aanvraag doen?
- ✓ Waarom moet ik een vergunning aanvragen, een melding doen of informatie aanleveren?
- ✓ Wat is het verschil tussen een aanvraag, een melding en informatie aanleveren?
- ✓ Moet ik inloggen als ik een aanvraag wil doen?
- ✓ Wat heb ik allemaal nodig voor het aanvragen van een vergunning, het doen van een melding of het aanleveren van informatie?

2. U bent klaar om uw melding in te dienen. Klik op de button 'Start aanvraag'. Deze button is ook bedoeld voor het doen van een melding.



3. U komt op de pagina 'Aanvragen'. Daar vult u de naam van het project en de projectomschrijving in.

 A screenshot of the 'Aanvragen' page. The title 'Aanvragen' is at the top in bold green. Below it is the section '1. Project' with a 'Stap 1/7' indicator in the top right corner. There are two input fields: 'Naam van dit project' and 'Projectomschrijving', both with information icons. A green button labeled 'Volgende stap' with a right-pointing arrow is at the bottom right.

4. U klikt daarna op 'Volgende stap' en u komt op de pagina 'Locatie'. Daar vult u een bestaand adres in. Vul de gegevens van het bedrijf Bloementrots in. U kiest een locatie in uw eigen regio.

Let op: Om de stappen in het DSO te kunnen doorlopen moet u een bestaand adres invullen. U kunt bijvoorbeeld uw eigen adres of het adres van uw werk hiervoor gebruiken.


5. U klikt na het invullen van het adres op 'Volgende stap'. U komt op de pagina 'Kies activiteiten'. Bij 'Kies Activiteiten' staat een overzicht van activiteiten. U kunt ook een zoekterm invullen om sneller bij de juiste activiteit te komen.

Selecteer de activiteiten:

- Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB – informatie [dit is informatieplicht Hoofdstuk 3]
- Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB – melding [dit is meldingsplicht Hoofdstuk 4]

3. Kies activiteiten

Stap 3 van 7

 Hulp nodig bij het kiezen? Doe dan eerst de [Vergunningcheck](#).

Mijn activiteiten

U heeft nog geen activiteiten gekozen.

Zoek uw activiteiten

Filters**Bestuurslaag**

- Gemeente (2)
 Rijk (8)

Toestemming

- Informatie (4)
 Melding (2)
 Aanvraag vergunning (2)
 Aanvraag toestemming
 gelijkwaardige maatregel (1)
 Melding gelijkwaardige
 maatregel (1)

Er zijn 10 activiteiten gevonden voor 'milieu'.

Koelwater, niet afkomstig van een milieubelastende activiteit die is aangewezen in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving, lozen in het riool of op of in de bodem - Informatie
 Gemeente

Lozingsactiviteit afkomstig van een milieubelastende activiteit - Informatie
 Rijk

Lozingsactiviteit afkomstig van een milieubelastende activiteit - Melding
 Rijk

Lozingsactiviteit afkomstig van een milieubelastende activiteit - Aanvraag vergunning
 Rijk

Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Aanvraag toestemming gelijkwaardige maatregel
 Rijk

Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Informatie
 Rijk

Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Melding gelijkwaardige maatregel
 Rijk

Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Melding
 Rijk

Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Aanvraag vergunning
 Rijk

Ongewoon voorval bij een milieubelastende activiteit gereguleerd in het omgevingsplan - Informatie
 Gemeente


< Vorige stap

Volgende

3. Kies activiteiten - verfijnen

Stap 3 van 7

Mijn activiteiten

Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Informatie (Rijk) 

Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Melding (Rijk) 

Verfijn uw activiteiten

▼ Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Informatie (Rijk)

▼ Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Melding (Rijk)

Vorige

Volgende

6. In het volgende scherm 'Verfijn uw activiteiten' kunt u bij 'Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB – informatie' uw kernactiviteiten aanklikken. Bij 'Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB – melding' kunt u aanklikken

welke activiteiten u uitvoert. Maak eerst voor uzelf een lijst met activiteiten die het bedrijf Bloementrots uitvoert.

Let op: Op dit moment staan er nog maar een beperkt aantal activiteiten in het Omgevingsloket. In een latere versie van deze oefencasus zullen er meer zijn.

Verfijn uw activiteiten

^ Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Informatie (Rijk)

🔍 glas

Er zijn 2 activiteiten gevonden voor 'glas':

Glastuinbouwbedrijf
Recyclingbedrijf voor papier, karton, textiel, glas, hout of puin

[Volgende](#)

^ Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB - Melding (Rijk)

🔍 Bijvoorbeeld opslaan, zeven, mechanisch ontwateren en samenvoegen

103 activiteiten

Mechanisch bewerken van steen
Grootschalig tanken van vaartuigen of drijvende werktuigen met vloeibare brandstoffen (meer dan 25 m3 per jaar)
Militaire schietbaan
Drainagewater of spoelwater van filters bij grondgebonden teelt in een kas
Gesloten bodemenergiesysteem
Open bodemenergiesysteem
Laden en lossen van vaartuigen of drijvende werktuigen
Onderhouden en repareren van verbrandingsmotoren, gemotoriseerde voertuigen, vliegtuigen, vaartuigen of werktuigen
Aanmaken en door vaste leidingen transporteren van gewasbeschermingsmiddelen, biociden of bladmeststoffen
Opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in mestbassin
Graftische processen
Opslaan van gevaarlijke stoffen, anders dan organische peroxiden, in verpakking
Stralen van metalen
Solderen van metalen
Schoonbranden van metalen
Opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen

Innovent gebruikt gebruik van genetisch gemodificeerde organismen

7. In de volgende stap 'Vragen beantwoorden' geeft u nadere informatie over de veranderingen. En u beantwoordt vragen die nodig zijn voor sommige activiteiten. U gebruikt hiervoor de informatie in de casusbeschrijving.

8. In de volgende stap 'Documenten' wordt u gevraagd om documenten toe te voegen. Dat is bij 'Milieubelastende activiteit gereguleerd bij AMvB – informatie' in ieder geval een kaart met de grens van de alle activiteiten. Voor sommige activiteiten kan een bijlage nodig zijn. U ziet dit vanzelf.
9. In de volgende stap 'Uw gegevens' vult u uw bedrijfsgegevens in. Als KvK-nummer kunt u een willekeurig nummer van 8 cijfers invoeren.
10. Daarna wordt u gevraagd of u de melding wilt indienen of eerst overleg wilt over uw plannen. Dit noemen we het omgevingsoverleg. Kies hier voor 'Definitief'.
11. Tot slot kunt u de melding indienen. U heeft ook nog de mogelijkheid om hier informatie aan toe te voegen. Vermeld hier uw ervaring met het indienen van deze melding.

II. OEFENEN ALS MEDEWERKER

U neemt uw rol als medewerker bij een omgevingsdienst die werkt in de keten vergunningverlening.

Start oefening

U ontvangt via de service 'Verzoek afhandelen' van het DSO een verzoeknotificatie in uw eigen zaakstelsel voor VTH. In deze verzoeknotificatie staan gegevens die u nodig heeft om het verzoek op te halen uit de werkmap van het DSO. En om deze in het VTH-systeem of zaakstelsel te laden.

Let op: Als uw organisatie nog niet is aangesloten op de oefenomgeving van het DSO ontvangt u geen verzoeknotificatie. U beperkt zich dan tot de **rode** onderdelen.

1. U ontvangt de melding van het bedrijf Maatschap Bloementrots. Komt de melding bij het juiste bevoegd gezag aan? Zo nee, stuur de melding terug naar het DSO. Vervolgens stuurt het DSO de melding aan het juiste bevoegd gezag.
Maak een lijst met gegevens die bij de melding moeten zitten. Deze staan in hoofdstuk 4 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Zie de artikelen met 'Melding'. Staan alle gegevens in de melding? Zo nee, vraag dan om aanvulling.
2. **Uit de melding blijkt dat drainwater wordt geloosd op oppervlaktewater. Is dit toegestaan? Valt dit bedrijf onder het overgangsrecht? Als dit niet is toegestaan, wat doet u dan? Denk hierbij niet alleen aan de lozingsroute, maar ook aan bronmaatregelen.**
3. Als de melding compleet is, kunt u de melding intern afhandelen in uw eigen zaakstelsel. **Ga na welke afspraken er binnen uw organisatie zijn en of deze moeten worden gemaakt, herzien of aangevuld.**

Het is alleen verplicht om de melding te publiceren. Verder zijn er geen procedurele eisen. U hoeft geen besluit te nemen. Welke taken u uitvoert is afhankelijk van wat er tussen uw organisatie en de gemeente als bevoegd gezag is afgesproken. U kunt bijvoorbeeld:

- een ontvangstbevestiging sturen.
- nagaan of de activiteit past binnen het omgevingsplan.
- nagaan of aan bepaalde regels wordt voldaan. Het zal verschillen per bedrijfstak welke regels u van belang vindt om in deze fase te toetsen.
- nagaan of overgangsrecht van toepassing is.
- nagaan of maatwerk nodig is.
- nagaan of een bodemonderzoek nodig is.

4. Publiceer de melding in de lokale krant of op een andere geschikte manier.
5. Maak zo nodig een opleveringscontrole aan in het zaaksysteem. **Zijn er afspraken binnen uw organisatie wanneer er wel of niet een opleveringscontrole wordt uitgevoerd? Moeten deze worden gemaakt, herzien of aangevuld?**
6. Sluit de zaak in uw eigen zaaksysteem.

III. OEFENEN IN SAMENWERKING MET COLLEGA'S

Hieronder staan een aantal onderwerpen om samen met collega's te bespreken.

7. Ga na welke geluidnormen gelden voor glastuinbouwbedrijven en beoordeel of de normen toereikend zijn. Zijn de normen volgens u niet toereikend? Welk advies geeft u dan aan de gemeente? Welke normen adviseert u op te nemen in het omgevingsplan? Betrek in uw advies ook de beoordeling of het nodig is om specifieke (gebruiks)regels op te nemen in het omgevingsplan voor glastuinbouwbedrijven. Zoek hiervoor de samenwerking op met uw collega's (geluidsspecialist, adviseur ruimtelijke ordening/omgevingsplan, etc.).
8. Zijn er binnen uw gemeente veel glastuinbouwbedrijven die nog lozen op oppervlaktewater en dit vanaf 2027 niet meer mogen? Is de capaciteit van het vuilwaterriool voldoende voor deze afvalwaterstromen? Wat adviseert u de gemeente?
9. Heeft u al nagedacht over hoe om te gaan met de gevallen waar er geen recirculatieplicht voor drainagewater geldt? Welke regels ziet u bijvoorbeeld graag terugkomen in het omgevingsplan? En welke voorwaarden horen daarbij? Wat adviseert u de gemeente in dit soort gevallen? Zoek hiervoor de samenwerking op met uw collega's (bijvoorbeeld adviseur ruimtelijke ordening/omgevingsplan).
10. Het bedrijf loost al jaren brijn op oppervlaktewater. Mag dit nog steeds?

Hieronder staat een aantal onderwerpen die niet wijzigen met inwerkingtreding van de Omgevingswet. Maar die een aandachtspunt zijn bij glastuinbouwbedrijven. Eventueel kunt u deze toch samen met uw collega's te bespreken.

11. Heeft u binnen uw organisatie afspraken over de controle van jaarlijkse rapportageplichten? Bijvoorbeeld vanwege de gebruiksnormen stikstof en fosfor bij grondgebonden teelt en stikstof bij substraatteelt? Moeten deze worden gemaakt, herzien of aangevuld?
12. Overleg met de toezichthouder wat hij doet als hij tijdens een controle constateert dat er geen individuele zuivering aanwezig is. Is het bedrijf dan in overtreding? En wat als het bedrijf zegt een nullozing te hebben?
13. Overleg met de toezichthouder hoe hij controleert of een individuele zuivering voor gewasbeschermingsmiddelen het vereiste rendement behaalt.

Wij hopen dat u de oefencasus als leerzaam heeft ervaren. Heeft u vragen, dan kunt u contact opnemen met het [Informatiepunt Leefomgeving](#).