



Oefencasus Veehouderij

Datum	26 juli 2021
Status	Definitief
Versie	3.0

Colofon

Projectnaam Oefencasus Veehouderij

Versienummer 3.0

Inhoud

Colofon 2

Inleiding Oefenaanpak 4

Deel 1 Oefencasus en voorbereiding 5

1 Scope van de oefencasus 5

2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u? 6

3 Voordat u start met oefenen 6

Deel 2 De casus 8

5 Casusbeschrijving 8

6 Juridische context 8

Deel 3 Oefenen 23

7 Start de casus! 23

Inleiding Oefenaanpak

2020 en 2021 staan in het teken van **oefenen**. Het programma Aan de slag met de Omgevingswet ondersteunt bevoegd gezagen bij de voorbereiding (implementatie) om in 2022 aan de minimeisen voor de Omgevingswet te kunnen voldoen. Oefenen betekent hier: het inregelen, beproeven en bijstellen om uitvoering van de wet in 2022 te starten.

De oefenaanpak is integraal. U komt in aanraking met alle aspecten van de Omgevingswet:

- Veranderingen in wet- en regelgeving ('Wet')
- Het inrichten van werkprocessen (Anders werken)
- Het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Om te kunnen oefenen, biedt het programma Aan de slag met de Omgevingswet oefencasussen aan. Deze beperken zich meestal tot een deel van de totale oefenopgave. Ze kunnen worden uitgebreid met extra oefeningen vanuit het programma Aan de slag met de Omgevingswet. Gemeenten, waterschappen, provincies, omgevingsdiensten en rijkspartijen kunnen de casussen ook gebruiken om zelf oefeningen op maat te maken.

Deel 1 Oefencasus en voorbereiding

1 Scope van de oefencasus

Korte omschrijving van de oefencasus

Deze oefencasus gaat over een milieubelastende activiteit bij een veehouderij: het houden van varkens of pluimvee in een IPPC-installatie of het houden van landbouwhuisdieren.

Met deze casus kunt u oefenen met:

- de gewijzigde regels voor een veehouderij
- specifieke inhoudelijke aspecten voor een veehouderij.

De oefening geeft een overzicht van de gewijzigde regels voor een veehouderij onder de Omgevingswet. U krijgt een aantal specifieke vragen over onderwerpen bij veehouderijen.

Het Digitaal Stelstel Omgevingswet (DSO) omvat straks landelijke regels en lokale regels. Het lokale bevoegd gezag is verantwoordelijk voor de lokale regels. Het gaat dan om regels in het omgevingsplan, de omgevingsverordening of de waterschapsverordening. In de onderstaande tabel staan de verschillende stappen voor het maken van regels. U kunt zien met welke stap u oefent met deze casus.

	Opstellen juridische regels	Beschikbaar stellen juridische regels	Juridische regels op de kaart in DSO	Juridische regels omzetten in toepasbare regels	Beschikbaar stellen toepasbare regels	Check toepasbare regels in DSO	Aanvragen en indienen in DSO	Ontvangen en behandelen	Toezicht en handhaving
Wet								X	X
Anders werken									
DSO									

Toelichting tabel

Na het opstellen van juridische regels zet u deze in de 'Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen' ([LVBB](#)). Deze regels komen dan in het Digitaal Stelstel Omgevingsloket (DSO). Iedereen kan daar de regels bekijken via het onderdeel [Regels op de kaart](#). U vertaalt deze juridische regels in [toepasbare regels](#). Dit betekent dat u vragenbomen maakt voor de vergunningcheck, aanvragen inclusief indieningsvereisten en maatregelen op maat. En dit in begrijpelijke taal. Deze toepasbare regels zet u in de [Registratie toepasbare regels](#). Vervolgens controleert u in het DSO of alles klopt met de juridische regels en of de initiatiefnemers de vragen begrijpen. Daarna kunt u oefenen met het indienen van een aanvraag of melding. Deze aanvragen en meldingen gaan vanuit het DSO naar het zaakstelsel van het lokale bevoegd gezag voor afhandeling. Toezichthouders kunnen oefenen met nieuwe of andere regels.

2 Voor wie is de casus bedoeld? Wat leert u?

De casus is bedoeld voor een medewerker bij een omgevingsdienst die werkt in de keten vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). U behandelt aanvragen en meldingen van agrarische bedrijven. U bent bekend met de huidige regels voor agrarische bedrijven. De casus is ook geschikt voor een toezichthouder.

Met deze oefencasus ervaart u hoe de regels en de systematiek of werkwijze veranderen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

- U oefent met het beoordelen van de aanvraag.
- U ervaart in hoeverre de inhoudelijke regels veranderen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- U maakt kennis met het overgangsrecht.
- U leert kijken naar de aspecten die zijn geregeld in het omgevingsplan.
- U wordt gevraagd om samen met collega's na te denken over specifieke onderwerpen voor veehouderijen die veranderen met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

U kunt de casus individueel maken, maar ook samen met anderen. Daarna kunt u de resultaten met elkaar bespreken.

3 Voordat u start met oefenen

Oefenen, inhoudelijk

Zorg dat u beschikt over basiskennis van:

- vergunningverlening onder de Omgevingswet
- het indienen van aanvragen onder de Omgevingswet
- de relevante regels uit het Besluit activiteiten leefomgeving
- de relevante regels uit het omgevingsplan (bruidsschat)

Let op: Als u nog onvoldoende basiskennis heeft van de Omgevingswet, kunt u bijvoorbeeld een aantal webinars volgen. U kunt ook de regels voor veehouderijen bestuderen.

Oefenen indienen aanvraag

- Om een aanvraag te kunnen opstellen en indienen, moet u inloggen in het Omgevingsloket. U heeft daarvoor eHerkenning of een Omgevingsloket-ID nodig.
eHerkenning: Heeft u nog geen eHerkenning? Dan kunt u eHerkenning aanvragen. Om met eHerkenning in te loggen in het Omgevingsloket, heeft u minimaal betrouwbaarheidsniveau 2 nodig. Om eHerkenning te kunnen gebruiken, kiest u bij uw leverancier de volgende gegevens:
 (1) Betrouwbaarheidsniveau: eH2
 (2) Dienstverlener: ministerie van Infrastructuur en Waterstaat
 (3) Dienst: DSO omgevingsloket
 U kunt met deze gegevens zowel op de oefenomgeving (pre-productieomgeving) als op de productieomgeving inloggen.

Omgevingsloket-ID: Als u nog geen Omgevingsloket-ID heeft, kunt u dit zelf aanmaken. Ga op de homepage van het Omgevingsloket naar de knop

'Inloggen' rechtsboven. Klik in het volgende venster op 'Geen Omgevingsloket-ID'. Vul alleen de velden in die verplicht zijn (e-mailadres, voor- en achternaam). Vink aan dat u een bètatester van het DSO bent en geen robot. U krijgt een activeringslink toegestuurd op het e-mailadres dat u heeft opgegeven.

- Gebruik het Omgevingsloket in de browsers Mozilla Firefox, Microsoft Edge, Safari of Google Chrome. Internet Explorer wordt niet ondersteund.

Oefenen ontvangen aanvraag in zaaksysteem

- Om ook te kunnen oefenen met het ontvangen van een aanvraag in uw VTH- of zaaksysteem, moet u aangesloten zijn op de oefenomgeving van het DSO. Is uw systeem nog niet aangesloten, regel dit dan zo snel mogelijk.
- Zorg dat u als gebruiker toegang heeft tot het VTH- of zaaksysteem van uw organisatie om de ingediende aanvragen uit het Omgevingsloket te bekijken en verwerken.

Let op: Ook als uw organisatie nog niet is aangesloten op de oefenomgeving van het DSO, kunt u deze casus doen.

Let op: Aansluiting op de oefenomgeving betekent dat de gemeente is aangesloten op het DSO en dat de omgevingsdienst als behandeldienst is ingesteld. Meer informatie over de aansluiting op het DSO en over de behandeldienst vindt u op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

U bent nu klaar om naar de casusbeschrijving te gaan.

Deel 2 De casus

5 Casusbeschrijving

Maatschap Knorhaan is een bestaande veehouderij. Het gaat om een veehouderij met de volgende veebezetting:

- 3.000 gespeende biggen D1.1.15.4 (nieuw HD1.00 + LW2.1)
- 120 kraamzeugen D 1.2.17.4 (nieuw HD2.100 + LW2.1)
- 2 dekberen D 2.4.4 (nieuw HD4.100 + LW2.1)
- 400 guste en dragende zeugen D 1.3.10 (nieuw HD3.9)
- 1.500 vleesvarkens D 3.2.15.4 (nieuw HD5.100 + LW2.1)

Hiervoor is op 11 november 2012 een omgevingsvergunning milieu en bouwen verleend. De stallen zijn gebouwd in 2013.

De Maatschap wil gaan uitbreiden met een nieuwe varkensstal voor 1.000 vleesvarkens. Het gaat om een innovatieve stal waarvoor nog geen emissiefactoren voor ammoniak, fijnstof en geur zijn vastgesteld. De mest uit de stal wordt gekoeld en dagelijks afgevoerd naar een vergistingsinstallatie. Het gaat om monovergisting. De mestvergistingsinstallatie heeft een capaciteit van 35.000 m³ mest per jaar. De maatschap heeft een mestbassin van 1.000 m³. Er komt een opslagbassin bij voor digestaat van 1.000 m³. Het bedrijf heeft ook een bovengrondse dieselolietank van 3.000 liter en een intermediaire bulk container (ibc) met zwavelzuur van 1.000 liter. Deze is aangesloten op de luchtwasser. Afvalwater van het reinigen van stallen en van de plek waar veewagens worden ontsmet, wordt geloosd in de mestkelder.

6 Juridische context

Rijksregels

IS De eisen voor een veehouderij staan in het Activiteitenbesluit, de Wet geurhinder en veehouderij, de Wet ammoniak en veehouderij en het Besluit emissiearme huisvesting.

WORDT De eisen uit het Activiteitenbesluit en het Besluit emissiearme huisvesting zijn zonder grote inhoudelijke wijzigingen opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. De eisen uit de Wet ammoniak en veehouderij staan niet in het Besluit activiteiten leefomgeving. De provincie kan hiervoor eisen opnemen in de Omgevingsverordening. De eisen uit de Wet geurhinder en veehouderij staan in het Besluit kwaliteit leefomgeving en de bruidsschat.

Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving wijst milieubelastende activiteiten aan waarvoor rijksregels gelden. Het vertelt ook welke regels dan gelden. Hoofdstuk 3 wijst de lozingen die afkomstig zijn van deze activiteiten, aan als lozingsactiviteiten waarvoor rijksregels gelden.

Let op: Bent u nog onbekend met de systematiek van het aanwijzen van een milieubelastende activiteit en met welke regels daarvoor gelden? Lees dan eerst de informatie hierover op de [website van het Informatiepunt Leefomgeving](#).

Kernactiviteit: Houden van landbouwhuisdieren

Een veehouderij met de omvang van een IPPC-installatie is aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.6.1. Ook het houden van landbouwhuisdieren is aangewezen als milieubelastende activiteit. Het gaat om het houden van meer dan 10 stuks rundvee, 15 varkens, 350 kippen of 25 overige landbouwhuisdieren. Hieronder vallen ook de functioneel ondersteunende activiteiten.

Een IPPC-installatie is in dit geval een veehouderij met meer dan 750 zeugen of 2.000 vleesvarkens of 40.000 stuks pluimvee.

Let op: Hieronder zijn alle activiteiten genoemd waarvoor rijksregels gelden voor veehouderijen. Ze staan in artikel 3.203 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In de oefening moet u straks bepalen welke regels voor de Maatschap Knorhaan gelden. Bij enkele activiteiten vindt u via de links al meer uitleg op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

Voor een veehouderij zijn er regels voor de volgende activiteiten:

- het kleinschalig of grootschalig tanken (§ 4.39 of 4.40)
- het bereiden van drinkwater voor landbouwhuisdieren (§ 4.81)
- dierenverblijven (§ 4.82)
- het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie (§ 4.83)
- het opslaan van kuilvoer of vaste bijvoedermiddelen (§ 4.84)
- het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin (§ 4.86)
- het composteren en opslaan van groenafval (§ 4.89)
- het reinigen van voertuigen of werktuigen voor agrarische activiteiten (§ 4.90)
- het vullen van gasflessen met propaan of butaan (§ 4.101)

Champost is het restproduct dat overblijft na de teelt van champignons.
Dikke fractie is het vaste restproduct dat ontstaat na het scheiden van drijfmest.
Dunne fractie is het vloeibare restproduct dat ontstaat na het scheiden van drijfmest.
Digestaat is het restproduct dat overblijft na het vergisten van mest.

Daarnaast gelden de regels over energiebesparing (§ 5.4.1). Deze gelden alleen vanaf een energieverbruik van 50.000 kWh aan elektriciteit of 25.000 m³ gas (of een andere brandstof omgerekend naar gas).

Voor een PRTR-installatie gelden ook de regels voor het PRTR (*Pollutant Release and Transfer Register*) (§ 5.3.1).

Voor een IPPC-bedrijf gelden ook de regels voor eindonderzoek bodem (§ 5.2.1).

Kernactiviteit: Bedrijf voor mestbehandeling

Het behandelen van dierlijke meststoffen en het vergisten van plantaardig materiaal zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in paragraaf 3.6.8. Hieronder vallen ook de functioneel ondersteunende activiteiten.

Let op: Hieronder zijn alle activiteiten genoemd waarvoor rijksregels gelden voor mestbehandeling. Ze staan in artikel 3.203 van het Besluit activiteiten leefomgeving. In de oefening moet u straks bepalen welke regels voor de Maatschap

Knorhaan gelden. Bij enkele activiteiten vindt u via de links al meer uitleg op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

Voor mestbehandeling zijn er regels voor de volgende activiteiten:

- een afvalverbrandingsinstallatie of afvalmeeverbrandingsinstallatie (§ 4.4)
- het opslaan van vaste mest, champost of dikke fractie (§ 4.83)
- het opslaan van drijfmest, digestaat of dunne fractie in een mestbassin (§ 4.86)
- een mestbehandelingsinstallatie (§ 4.87)
- een mestvergistingsinstallatie (§ 4.88)
- het opslaan van goederen (§ 4.104)

Als voor het mestbehandelen een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig is, gelden ook de regels voor zeer zorgwekkende stoffen (§ 5.4.3) en emissies in de lucht (§ 5.4.4).

Bedrijfstakoverstijgende activiteiten

Er zullen op een veehouderij meestal ook bedrijfstakoverstijgende activiteiten plaatsvinden. Deze zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in afdeling 3.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Bijvoorbeeld:

- het opslaan van diesel (§ 3.2.8)
- het opslaan van zuur voor een luchtwasser (§ 3.2.8)

Vergunningplicht milieu

IS Op dit moment zijn alleen de grotere veehouderijen vergunningplichtig. De kleinere veehouderijen vallen onder het Activiteitenbesluit en hebben in een aantal gevallen een omgevingsvergunning beperkte milieutoets (obm) nodig. Dit vanwege de mer-beoordeling of vanwege toetsing aan de grenswaarden fijnstof.

WORDT Onder de Omgevingswet hebben bijna alle veehouderijen een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig. Alleen voor de meeste melkrundveehouderijen en heel kleine veehouderijen geldt dit niet.

De vergunningplicht voor IPPC-bedrijven staat in artikel 3.201 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De vergunningplicht voor de overige veehouderijen staat in artikel 3.202 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Voor een bedrijf voor mestbehandeling geldt een vergunningplicht als het gaat om:

- het drogen of indampen van dierlijke meststoffen (behalve het drogen van pluimveemest dat deel uitmaakt van een huisvestingssysteem, en waarvoor een emissiefactor voor ammoniak is vastgesteld)
- het vergisten van dierlijke meststoffen samen met afvalstoffen
- het vergisten van plantaardig materiaal
- het verbranden van dierlijke meststoffen
- het composteren van dierlijke meststoffen

Let op: Als de mestbehandeling nodig is voor het functioneren van de veehouderij zelf, dan is deze onderdeel van de IPPC-installatie of de milieubelastende installatie voor het houden van landbouwhuisdieren. Daarmee valt de mestbehandeling onder

de vergunningplicht van de veehouderij. Ongeacht om welke mestbehandeling het gaat. Andersom geldt: als een vergunningplichtige vorm van mestbehandeling als ondersteunende activiteit aan een niet-vergunningplichtige veehouderij wordt toegevoegd, dan is die functioneel ondersteunende activiteit weliswaar onderdeel van de milieubelastende activiteit, maar geldt de vergunningplicht alleen voor het onderdeel mestbehandeling.

Let op: Als ook mest van derden wordt behandeld, en het betreft meer dan 25.000 m³ per jaar, dan valt deze mestbehandeling onder de milieubelastende activiteit 'Grootschalige mestverwerking' uit § 3.3.14 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het gaat dan om een complex bedrijf, en zo'n bedrijf is altijd vergunningplichtig. Het bevoegd gezag hiervoor is de provincie.

Vergunningplicht lozen oppervlaktewater

IS Voor het lozen op oppervlaktewater is een omgevingsvergunning nodig op grond van de Waterwet.

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving is voor een veehouderij nergens het lozen op oppervlaktewater als lozingsroute aangewezen. Er zijn geen lozingsactiviteiten op oppervlaktewater aangewezen waarvoor een vergunningplicht geldt. Een bedrijf voor mestbehandeling dat loost op oppervlaktewater heeft hiervoor altijd een omgevingsvergunning lozingsactiviteit nodig.

Vergunningplicht bouwen

IS Voor de bouw van een stal zijn de omgevingsvergunning milieu en bouwen onlosmakelijk met elkaar verbonden.

WORDT Onder de Omgevingswet zijn de bovenstaande vergunningen niet verbonden. Het Besluit bouwwerken leefomgeving bevat algemene rijksregels over activiteiten die te maken hebben met bouwwerken. Met de Omgevingswet wordt bouwen in een technisch en ruimtelijk deel gescheiden. Dat levert twee activiteiten op: de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit voor een bouwwerk.

Een stal is een bouwwerk waarvoor een omgevingsvergunning bouwen nodig is. Dat volgt uit artikel 2.15d van het Besluit bouwwerken leefomgeving. Het bouwen van stal valt niet onder een van de vrijstellingen van dat artikel. Deze vergunningplicht geldt alleen voor de technische aspecten van het bouwen van een bouwwerk, zoals de constructie. Voor ruimtelijke aspecten, zoals bouwhoogte en bebouwingspercentage, kan een omgevingsvergunning omgevingsplanactiviteit nodig zijn.

Bevoegd gezag

IS Op dit moment is de gemeente meestal bevoegd gezag voor een veehouderij. In een enkel geval is het de provincie, namelijk bij een IPPC-veehouderij die meer dan 25.000 m³ mest van derden bewerkt of waar meer dan 1.000 m³ afvalstoffen (bijproducten) worden opgeslagen.

WORDT Onder de Omgevingswet is de provincie bevoegd gezag voor grootschalige mestverwerking in § 3.3.14. De provincie is alleen nog bevoegd gezag voor een veehouderij als deze veehouderij een ondersteunende activiteit is bij een aangewezen milieubelastende activiteit waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Een

veehouderij zal niet snel ondersteunend zijn aan mestverwerking. Mestverwerking zal meestal zelfstandig plaatsvinden of ondersteunend zijn aan een veehouderij. Voor veehouderijen zal de gemeente dus bijna altijd het bevoegd gezag zijn. Ook voor de mestverwerking.

Het waterschap is bevoegd gezag voor lozingsactiviteiten op een oppervlaktewaterlichaam. Dit staat in artikel 2.4 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor melden, maatwerk en gelijkwaardige maatregel. En in § 4.1.2 van het Omgevingsbesluit voor omgevingsvergunningen.

Bij een meervoudige aanvraag kunt u met het stroomschema op de pagina 'Bepalen bevoegd gezag omgevingsvergunning' bepalen wie bevoegd gezag is.

Als de aanvraag ook het onderdeel natuur omvat, dan is de provincie bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning natuur (artikel 5.12, 2e lid, Omgevingswet).

In dat geval zou de provincie de gemeente adviseren over het natuurdeel van de omgevingsvergunning. Dit staat in artikel 4.25, lid 1^e Omgevingsbesluit. Dit geldt niet als voor het onderdeel natuur vooraf al een enkelvoudige aanvraag is ingediend.

Procedure

IS Voor een omgevingsvergunning milieu geldt de uitgebreide procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Behalve bij een milieuneutrale aanvraag geldt de reguliere procedure van titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht. Voor een omgevingsvergunning bouwen geldt de reguliere procedure. Vanwege de onlosmakelijkheid geldt bij het tegelijk indienen de uitgebreide procedure voor beide omgevingsvergunningen.

WORDT Standaard geldt de reguliere procedure van titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht (artikel 16.62 Omgevingswet). De termijn is 8 weken en kan met 6 weken worden verlengd. De *lex silencio positivo* is niet van toepassing. Een vergunning is dus niet automatisch verleend als niet tijdig is beslist. Wel geldt dan de dwangsomregeling van de Algemene wet bestuursrecht (zie § 4.1.3.2).

Voor de meer ingewikkelde aanvragen is het advies om een uitgebreider vooroverleg in te richten. Het vooroverleg vindt plaats voordat de formele vergunningaanvraag wordt ingediend en voordat de afhandeltijd van 8 weken gaat lopen.

Voor IPPC-bedrijven geldt wel de uitgebreide procedure, tenzij de wijziging geen grote nadelen oplevert voor de gezondheid of het milieu (zie artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit).

Gegevens bij de aanvraag

IS In het Besluit omgevingsrecht staat welke gegevens er bij de aanvraag omgevingsvergunning milieu moeten zitten. Er staan geen specifieke eisen voor veehouderijen.

WORDT In de Omgevingsregeling staat welke gegevens er bij de aanvraag omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit moeten zitten.

Gegevens bij de aanvraag: veehouderij

De specifieke gegevens bij de aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit voor een IPPC-veehouderij staan in artikel 7.124 voor een IPPC-

veehouderij en in artikel 7.125 van de Omgevingsregeling voor een niet-IPPC-veehouderij.

Dit zijn de volgende gegevens:

- a. een opgave van het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie als bedoeld in bijlage V dat ten hoogste zal worden gehouden
- b. per dierenverblijf:
 - een opgave van het aantal landbouwhuisdieren per diercategorie als bedoeld in bijlage V dat ten hoogste zal worden gehouden
 - een beschrijving van het huisvestingssysteem en van de aanvullende techniek en
 - een beschrijving van de wijze van ventilatie
- c. per dierenverblijf waar landbouwhuisdieren worden gehouden waarvoor in bijlage V een emissiefactor voor geur of PM10 is vastgesteld:
 - een plattegrondtekening op schaal met de ligging van de dierenverblijven, de emissiepunten en een overzicht van ventilatoren met diameter en
 - een doorsnedetekening met de goothoogte, de nokhoogte en de hoogte van het emissiepunt.

Let op: Voor een IPPC-veehouderij gelden ook de gegevens bij de aanvraag die gelden voor elke IPPC-installatie. Deze staan in artikel 7.27 van de Omgevingsregeling.

Gegevens bij de aanvraag: Bedrijf voor mestbehandeling

De gegevens bij de aanvraag voor een bedrijf voor mestbehandeling staan in artikel 7.128 van de Omgevingsregeling. Het gaat om de volgende gegevens:

- a. de gebruikte behandelingstechniek
- b. de hoeveelheid dierlijke meststoffen in kubieke meters per jaar die ten hoogste wordt behandeld
- c. de hoeveelheid plantaardig materiaal in kubieke meters per jaar die ten hoogste wordt vergist
- d. de samenstelling van het afvalwater dat op het vuilwaterriool en schoonwaterriool wordt geloosd
- e. een riooltekening
- f. het debiet in kubieke meters per uur dat ten hoogste wordt geloosd
- g. de maatregelen die worden getroffen om het ontstaan van afvalwater te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, te beperken
- h. de aard en omvang van de emissies in de lucht
- i. de maatregelen die worden getroffen om emissies in de lucht te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, te beperken
- j. een aanduiding van de mate waarin zeer zorgwekkende stoffen in de lucht en in het water worden geloosd.
- k. een beschrijving van de mogelijkheden om de emissies van zeer zorgwekkende stoffen in de lucht en in het water te beperken
- l. het elektriciteitsverbruik in kilowattuur per jaar
- m. het brandstofverbruik in kubieke meters per jaar
- n. een beschrijving van de maatregelen die worden getroffen om energie doelmatig te gebruiken en
- o. als sprake is van covergisting: de aard van de cosubstraten.

Daarnaast gelden ook de eisen vanwege activiteiten met afvalstoffen. Deze staan in artikel 7.26 van de Omgevingsregeling.

Voor grootschalige mestverwerking staan de eisen in artikel 7.27 van de Omgevingsregeling.

Gegevens bij de aanvraag: Innovatieve stal

Voor een innovatieve stal is maatwerk nodig. Het gaat om maatwerk op grond van de Omgevingsregeling om af te wijken van de emissiefactoren en reductiepercentages. Dat betekent dat de aanvraag ook een verzoek voor maatwerk moet bevatten. Als het bedrijf een reden heeft om niet te meten, moet het ook een verzoek voor maatwerk doen. De gegevens die nodig zijn bij een verzoek om maatwerk, zijn niet specifiek benoemd. Maar om toestemming te krijgen voor een innovatieve stal zijn in ieder geval de volgende gegevens nodig:

- a. een beschrijving en tekening van het innovatieve systeem
- b. een beschrijving van het principe van emissiereductie en een onderbouwing van de te verwachten emissiereductie
- c. de technische maatregelen om de emissiereductie te waarborgen
- d. de maatregelen voor gebruik om de emissiereductie te waarborgen
- e. gegevens over het meten van de emissiereductie (wie, hoe, wanneer) of een verzoek voor ontheffing van de meetverplichting.

Beoordeling van de aanvraag milieubelastende activiteit

IS De beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning milieu staan in de Wet algemene bepalingen milieuhygiëne.

WORDT De beoordelingsregels voor de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit staan in § 8.5.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

In artikel 8.9 staat onder andere dat de vergunning alleen wordt verleend als de activiteit geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt en als de beste beschikbare technieken worden toegepast. Bij de beoordeling op significante verontreiniging moet de vergunningverlener in ieder geval ook rekening houden met het omgevingsplan. In het omgevingsplan staan regels over geluid en geur die bij veehouderijen van belang zijn. Die staan in het derde lid van artikel 8.9.

Let op: De eisen die bepalen dat een bedrijf geen significante milieuverontreiniging mag veroorzaken en de beste beschikbare technieken moeten toepassen, staan in artikel 2.11 (specifieke zorgplicht).

Mer-beoordeling

IS De drempelwaarden voor de mer en de mer-beoordeling staan in het Besluit milieueffectrapportage. Voor de vormvrije mer-beoordeling is voorafgaand aan het indienen van een aanvraag een mer-beoordelingsbesluit nodig. Ook is er de omgevingsvergunning beperkte milieutoets voor de mer-beoordeling.

WORDT De drempelwaarden voor een mer staan in bijlage V bij het Omgevingsbesluit. Onder deze drempelwaarden is een mer-beoordeling nodig. Er is geen voorafgaand mer-beoordelingsbesluit meer. De mer-beoordeling gebeurt via de aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit. Als er belangrijke nadelige

gevolgen zijn, weigert u de vergunning. Het bedrijf moet dan opnieuw een aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit indienen met daarbij een milieueffectrapport.

Melden

IS Nu moet een bedrijf het starten of wijzigen van een activiteit melden. Er is geen verbod om niet-gemelde activiteiten uit te voeren. Het doel van de melding is een kennisgeving aan het bevoegd gezag.

De gemeente hoeft geen besluit te nemen op de melding. Wel moet de gemeente de melding publiceren in de lokale krant of op een andere geschikte manier.

WORDT Onder de Omgevingswet gelden een informatieplicht en een meldingsplicht. Met de informatieplicht informeert het bedrijf het bevoegd gezag over de milieubelastende activiteiten die het bedrijf uitvoert uit hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Met de meldingsplicht meldt het bedrijf de activiteiten die het gaat uitvoeren uit hoofdstuk 4. Voor de melding hoeft een bedrijf minder gegevens aan te leveren dan nu. De benodigde gegevens staan in hoofdstuk 4 en zijn concreet geformuleerd.

Ook geldt: verboden zonder te melden. Zolang de activiteit niet is gemeld, is de activiteit niet toegestaan. Dus een bedrijf mag een activiteit pas uitvoeren 4 weken nadat het bedrijf dit heeft gemeld.

Er hoeft geen besluit te worden genomen op de melding. Wel moet de melding gepubliceerd worden in de lokale krant of op een andere geschikte manier.

Bij de activiteiten uit hoofdstuk 4 voor veehouderijen is geen melding verplicht als ze vergunningplichtig zijn op grond van hoofdstuk 3. De gegevens staan dan al in de vergunningaanvraag. Belangrijk daarbij is dat de vergunningplicht zich soms ook uitstrekt tot ondersteunende activiteiten die op zichzelf niet vergunningplichtig zijn. Bijvoorbeeld een mestbassin.

Let op: Bent u nog onbekend met de meldingsplicht en de informatieplicht? Lees dan eerst de informatie over de meldingsplicht en informatieplicht op de website van Aan de slag met de Omgevingswet.

Informatieplicht

Bij de milieubelastende activiteiten uit hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving staat de plicht om 'gegevens en bescheiden' aan te leveren.

Het bedrijf moet 4 weken voor starten of wijzigen de volgende gegevens indienen:

- de verwachte datum waarop de activiteiten starten of wijzigen
- de terreingrens van de locatie
- welke activiteiten uit hoofdstuk 4 het bedrijf gaat uitvoeren

Melding en gegevens bij de melding

Let op: Een melding is niet verplicht als de veehouderij vergunningplichtig is.

In het Besluit activiteiten leefomgeving staat in hoofdstuk 4 per activiteit of het bedrijf deze moet melden en welke gegevens het bedrijf dan moet verstrekken. Een melding is niet voor alle activiteiten nodig. Het bedrijf zet in de melding altijd algemene gegevens. Deze staan in artikel 2.17 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

De algemene gegevens zijn:

- de aanduiding van de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 4
- de naam en het adres van degene die de activiteit, bedoeld in hoofdstuk 3, verricht
- het adres waarop de activiteit uit hoofdstuk 3 wordt verricht
- de dagtekening

Voor sommige activiteiten moet het bedrijf specifieke gegevens verstrekken. Deze staan in hoofdstuk 4. Bij het opslaan van mest meldt het bedrijf de totale hoeveelheid als deze groter is dan 600 m³ (§ 4.83). Dit omdat dan de afstanden voor geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving en in de bruidsschat niet gelden. Het bevoegd gezag kan in zo'n geval overwegen of aanvullende eisen met maatwerk nodig zijn.

Bij composteren moet het bedrijf het maximale volume van de opslag of het composteren melden (§ 4.89). Bij het reinigen van voertuigen of werktuigen moet het bedrijf melden welke handelingen met gewasbeschermingsmiddelen worden verricht (§ 4.90). Bij het vullen van gasflessen moet het bedrijf de hoeveelheid gassen melden die ten hoogste op het bedrijf aanwezig zijn (§ 4.101).

Zorgplicht

IS De zorgplicht in het Activiteitenbesluit komt aan de orde als het Activiteitenbesluit een milieuaspect niet of niet voldoende regelt. Dus als het aspect 'niet-uitputtend' is geregeld. De zorgplicht geldt voor niet-vergunningplichtige bedrijven. Voor vergunningplichtige bedrijven geldt de zorgplicht alleen voor de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit staan.

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving staat de specifieke zorgplicht in artikel 2.11. De specifieke zorgplicht geldt altijd voor het Besluit activiteiten leefomgeving. De specifieke zorgplicht geldt voor de aangewezen milieubelastende activiteiten en de daarbij verrichte lozingsactiviteiten. De zorgplicht geldt ook voor de vergunningplichtige activiteiten. Voor de niet-aangewezen milieubelastende activiteiten geldt de zorgplicht uit de Omgevingswet. Een aantal voorschriften komt niet terug in het Besluit activiteiten leefomgeving omdat deze onder de specifieke zorgplicht vallen.

Maatwerk

IS Van de regels in het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag alleen afwijken met maatwerk als dit in een artikel zelf staat. Ook is maatwerk mogelijk op grond van de zorgplicht.

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving is afwijken met maatwerk bijna altijd mogelijk. Dit betekent niet dat er opeens veel meer maatwerk nodig is. Voor enkele regels is bepaald dat maatwerk niet mogelijk is. Deze artikelen zijn te herkennen

aan: 'afbakening mogelijkheid maatwerk'. Dit is vooral omdat Europese regels niet versoepeld mogen worden.

Als een bedrijf een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit nodig heeft, betekent maatwerk een voorschrift in de vergunning. De gemeente kan ook maatwerkregels opnemen in het omgevingsplan. Dat kan ze doen als de regels voor meerdere bedrijven moeten gelden. Met maatwerk kan het bevoegd gezag de landelijke regels meer toespitsen op de concrete situatie of de locatie. Het waterschap kan maatwerkregels opnemen in de waterschapsverordening.

Stalsystemen, emissiefactoren en aanvullende technieken

IS Op dit moment staan alle stalsystemen en technieken in 3 lijsten. In de Regeling geurhinder en veehouderij, de Regeling ammoniak en veehouderij en de fijnstoflijst die jaarlijks wordt gepubliceerd. De luchtwassers zijn op dit moment benoemd als stalsysteem.

WORDT Onder de Omgevingswet zijn deze 3 lijsten samengevoegd. De stalsystemen staan in bijlage V van de Omgevingsregeling. De aanvullende technieken met verwijderingspercentages staan in bijlage VI van de Omgevingsregeling. In de artikelen 4.6 (ammoniak) en 4.7 (fijnstof) en 6.14 (geur in omgevingsplan) en 8.31 (geur bij opstellen omgevingsplan) van de Omgevingsregeling staan rekenregels om te bepalen wat de emissie is van een stalsysteem in combinatie met (een) aanvullende techniek(en).

Onder de Omgevingswet zijn de luchtwassers benoemd als aanvullende techniek. Verder hebben alle stalsystemen en aanvullende technieken een nieuw uniek nummer gekregen. Dit omdat alle systembeschrijvingen zijn vernieuwd. In de systembeschrijvingen staat niet meer voor welke diercategorie een systeem geschikt is. Dit staat nu in de tabellen in bijlage V en VI.

Innovatieve stallen

IS Op dit moment is de minister van Infrastructuur en Waterstaat het bevoegd gezag voor de toestemming van innovatieve stallen.

WORDT Onder de Omgevingswet is deze bevoegdheid gedecentraliseerd naar de gemeente. Dit is niet expliciet terug te vinden in het Besluit activiteiten leefomgeving. Toestemming voor een innovatieve stal gaat via maatwerk op grond van de Omgevingsregeling. Maatwerk bij een vergunningplichtige activiteit loopt via een vergunningvoorschrift. Dit betekent: als een aanvraag een innovatieve stal omvat, moet deze ook gegevens omvatten over deze stal. Het bevoegd gezag beoordeelt of zo'n innovatieve stal op een bepaalde locatie kan worden toegestaan. Het bevoegd gezag neemt voorwaarden op in de vergunning.

Als het bevoegd gezag een innovatieve stal vergunt, geldt wel een meetverplichting. Deze staat in artikel 4.824 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het bedrijf kan met maatwerk ontheffing aanvragen van de meetverplichting. Bijvoorbeeld als dezelfde innovatieve stal al op andere locaties staat en daar wordt al gemeten.

Moet worden beoordeeld of aan de omgevingswaarde voor fijnstof wordt voldaan? Dan regelt artikel 9.3 van de Omgevingsregeling dat er bij een innovatieve stal mag worden afgeweken van de vastgestelde emissiefactoren en reductiepercentages.

Ammoniak

IS Op dit moment gelden de regels uit de Wet ammoniak en veehouderij voor de gevolgen van de emissie van ammoniak. Deze regels staan ook in het Activiteitenbesluit. In het Besluit emissiearme huisvesting staan emissiegrenswaarden voor ammoniak. Hiervan kan niet worden afgeweken.

WORDT Onder de Omgevingswet zijn de regels voor de gevolgen van de emissie van ammoniak gedecentraliseerd naar de provincies. De provincies kunnen hiervoor regels opnemen in hun omgevingsverordening. Dit kunnen direct werkende regels zijn of instructieregels voor het omgevingsplan. Als er geen regels in de omgevingsverordening staan, hoeft niet te worden getoetst op de gevolgen van ammoniak. Dit staat in artikel 8.21 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De emissiegrenswaarden voor ammoniak staan in § 4.82 (dierenverblijven). Dit zijn de artikelen 4.807 (uitzonderingen), 4.817 tot en met 4.820 (emissiegrenswaarden) en 4.831, 4.832 en 4.833 (overgangsrecht). Omdat het Besluit activiteiten leefomgeving generiek maatwerk kent, is het mogelijk om hiervan af te wijken. Uiteraard moet daar een goede reden voor zijn en moet worden voldaan aan de voorwaarden voor maatwerk, zoals het toepassen van de beste beschikbare technieken.

Geur

IS Op dit moment gelden de regels uit de Wet geurhinder en veehouderij voor de emissie van geur. Deze regels staan ook in het Activiteitenbesluit.

WORDT Onder de Omgevingswet staan regels voor geur in het omgevingsplan. Het betreft de huidige regels voor geur in het Activiteitenbesluit. Bij het opstellen van het omgevingsplan moet de gemeente zich houden aan de instructieregels voor geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze staan in § 5.1.4.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Voor veehouderijen staan de regels in § 5.1.4.6.3 (stallen) en § 5.1.4.6.4 (overige agrarische activiteiten).

Zolang er nog geen nieuw omgevingsplan is, gelden de regels in de bruidsschat als tijdelijk omgevingsplan. De gemeente mag met maatwerk de regels in de bruidsschat wijzigen, maar moet dan wel voldoen aan de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

De regels in de bruidsschat houden geen rekening met cumulatie. De gemeente moet voor cumulatie zelf een aanvullende beoordeling doen. Cumulatie van geur is onderdeel van de beoordeling of een activiteit geen significante milieuverontreiniging veroorzaakt.

De verschillen onder de Omgevingswet zijn:

- Geurvoelig object: deze zijn beperkt tot enkel de aangewezen objecten. De gemeente kan aanvullende objecten aanwijzen.
- Bebouwde kom: de gemeente moet in het omgevingsplan een bebouwingscontour opnemen, zodat vooraf duidelijk is of een object wel of niet in de bebouwde kom ligt. Zo hoeft dit niet meer per geval beoordeeld te worden op basis van de feitelijke situatie.

- Cumulatie: de geurnormen hebben betrekking op individuele activiteiten en niet op de cumulatie van verschillende bronnen of op de cumulatie van verschillende bedrijven. Hiervoor is een aanvullende beoordeling nodig.

Fijnstof

IS Op dit moment moet een aanvraag wordt getoetst aan de grenswaarden luchtkwaliteit in de Wet milieubeheer. In het Besluit emissiearme huisvesting staan emissiegrenswaarden voor fijnstof voor pluimveehouderijen. Hiervan kan niet worden afgeweken.

WORDT In de regeling onder de Omgevingswet staan deze grenswaarden voor fijnstof als omgevingswaarden in het Besluit kwaliteit leefomgeving. In artikel 8.17 van het Besluit kwaliteit leefomgeving staat dat bij het verlenen van een omgevingsvergunning milieubelastende activiteit getoetst moet worden aan de omgevingswaarden. Dit hoeft alleen als de concentratie in de buitenlucht hoger wordt. In artikel 8.18 van de Omgevingsregeling staat wanneer u bij deze toetsing ook de gegevens van omliggende veehouderijen moet meenemen.

De gemeente kan in het omgevingsplan aanvullende voorwaarden opnemen vanwege het verbeteren van de lokale luchtkwaliteit.

De emissiegrenswaarden voor fijnstof staan in § 4.82 (dierenverblijven). Dit zijn de artikelen 4.807 (uitzonderingen), 4.822 (emissiegrenswaarden) en 4.834 (overgangsrecht). Omdat het Besluit activiteiten leefomgeving generiek maatwerk kent, is het mogelijk om hiervan af te wijken. Uiteraard moet hier een goede reden voor zijn. Ook moet worden voldaan aan de voorwaarden voor maatwerk, zoals het toepassen van de beste beschikbare technieken.

Gezondheid

IS Op dit moment zijn er geen specifieke regels voor het beoordelen van de gezondheidseffecten van de emissies van veehouderijen. Bij het beoordelen van een aanvraag moeten mogelijke gezondheidsrisico's worden betrokken. Gezondheid is niet specifiek benoemd, maar valt onder gevolgen voor het milieu.

WORDT Onder de Omgevingswet zijn er ook geen specifieke regels voor veehouderijen. Bescherming van de gezondheid is genoemd als specifiek oogmerk (artikel 2.2 Besluit activiteiten leefomgeving) en onderdeel van de specifieke zorgplicht (artikel 2.11 Besluit activiteiten leefomgeving). Het bevoegd gezag moet zelf deze beoordeling uitvoeren. Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning weigeren als deze zou leiden tot (mogelijk) ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid.

Geluid

IS Voor een veehouderij staan de regels voor geluid in het Activiteitenbesluit of in de omgevingsvergunning milieu.

WORDT Onder de Omgevingswet staan de regels voor geluid in het omgevingsplan.

In het omgevingsplan kan de gemeente normen maar ook gebruiksregels opnemen. Zolang er nog geen nieuw omgevingsplan is, gelden de regels voor geluid in de bruidsschat of de geluidnormen in de omgevingsvergunning.

Let op: De regels in de bruidsschat voor geluid verschillen van de regels voor geur. De normen voor geluid gelden direct, terwijl de normen voor geur toetsingswaarden zijn. Voor geur beoordeelt het bevoegd gezag aanvullend cumulatief, voor geluid niet.

Opslaan dierlijke meststoffen

IS Er is een vergunningplicht voor:

- mestbassins met een gezamenlijke oppervlakte groter dan 750 m²;
- mestbassins met een gezamenlijke inhoud groter dan 2.500 m³;
- opslag van meer dan 600 m³ vaste mest.

WORDT De vergunningplicht vervalt. Alleen als de activiteiten functioneel ondersteunend zijn aan een vergunningplichtige veehouderij, geldt de vergunningplicht ook voor de opslag. In § 4.86 van het Besluit activiteiten leefomgeving staan wel regels voor mestbassins, maar niet voor geur. De instructieregels voor geur in het Besluit kwaliteit leefomgeving (zie artikelen 5.120 en 5.123) en de regels in de bruidsschat (zie artikelen 22.114 en 22.117) gelden niet voor deze grotere mestbassins en grotere mestopslag. In het omgevingsplan kan de gemeente vanwege geur regels opnemen of een vergunningplicht instellen. Zolang er nog geen nieuw omgevingsplan is, geldt een vergunningplicht op grond van de bruidsschat (zie artikel 22.267). Deze heeft dan betrekking op een beoordeling van geur, omdat de andere aspecten zijn geregeld in § 4.86 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Keuring mestbassins

IS Mestbassins moeten periodiek worden gekeurd. Dit staat in het Activiteitenbesluit.

WORDT De keuringsplicht vervalt. Er zijn alleen eisen opgenomen voor emissies naar de lucht en ter bescherming van de bodem en daarmee het oppervlaktewater.

Drukkamer luchtwasser

IS In de Activiteitenregeling staan eisen voor de drukkamer van een luchtwasser. Deze eisen gelden niet voor een drukkamer van vóór 1 januari 2013 en wanneer een bouwkundige aanpassing redelijkerwijs niet mogelijk is (artikel 3.98).

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving staat geen uitzondering meer. Op grond van artikel 8.16 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet blijft artikel 3.98 lid 6 uit de Activiteitenregeling nog 2 jaar gelden.

Lozen brijn

IS In het Activiteitenbesluit is het lozen van brijn afkomstig van het bereiden van drinkwater voor landbouwhuisdieren op oppervlaktewater onder voorwaarden toegestaan (artikel 3.90).

WORDT In het Besluit activiteiten leefomgeving is het lozen van brijn verboden. Zolang er geen regels in het omgevingsplan staan, gelden de huidige regels. Deze staan in de bruidsschat (artikel 2.49).

Houden van paarden

IS De regels voor veehouderijen gelden ook voor het houden van paarden.

WORDT Het Besluit activiteiten leefomgeving wijst maneges en paardenpensions niet aan als milieubelastende activiteit. De regels gelden alleen nog voor fokpaarden. Dit volgt uit de begripsomschrijving van landbouwhuisdieren. De gemeente kan hiervoor regels opnemen in het omgevingsplan. De regels staan voor paarden staan in het tijdelijke deel van het omgevingsplan (bruidsschat).

Let op: Omdat het houden van paarden niet is aangewezen als milieubelastende activiteit, zijn de regels in hoofdstuk 4 ook niet van toepassing. Ook niet de regels voor het opslaan van mest. Als de gemeente dit nodig vindt, regelt ze dit in het omgevingsplan.

PRTR-verslag

IS De bevoegdheid voor de beoordeling van het PRTR-verslag ligt bij het ministerie van Landbouw, Natuur en Visserij. De verslaglegging gaat via de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Op basis van de jaarlijkse gegevens van de gecombineerde opgave krijgen veehouderijen boven de drempelwaarden het verzoek om gegevens aan te leveren.

WORDT Onder de Omgevingswet is de bevoegdheid voor de beoordeling van het PRTR-verslag verschoven naar de gemeente. Hoe de verslaglegging en de beoordeling verlopen, wordt nog nader bepaald.

Lozen schoon regenwater bij kuilvoer

IS De veehouder moet het afvalwater van het opslaan van kuilvoer opvangen en gelijkmatig verspreiden over de onverharde bodem.

WORDT Deze eis geldt nog steeds, maar de veehouder mag schoon hemelwater lozen op bodem of oppervlaktewater. Dit mag als het (regen)water niet in contact is geweest met de opgeslagen stoffen of de perssappen.

Overgangsrecht

Sommige bepalingen die in het Activiteitenbesluit stonden, staan niet meer in het Besluit activiteiten leefomgeving. Of ze zijn inhoudelijk gewijzigd. Ook zijn activiteiten gedecentraliseerd en zijn vergunningplichten gewijzigd.

Onder de Omgevingswet zijn er verschillende regels voor overgangsrecht bij activiteiten.

Als activiteiten niet meer op rijksniveau zijn geregeld, staan de regels tijdelijk in het omgevingsplan via de bruidsschatregels. Dit zijn direct werkende regels. De gemeente kan deze regels aanpassen. Ze moet zich dan houden aan de instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor veehouderijen staan er regels in de bruidsschat over:

- geluidnormen
- immissienormen en afstanden voor geur van landbouwhuisdieren
- afstanden voor geur van paarden en pony's voor het berijden
- afstanden voor geur van nertsen
- afstanden voor geur bij opslaan van mest, groenafval, ed.
- lozen van hemelwater niet afkomstig van bodembeschermende voorziening

- lozen van huishoudelijk afvalwater
- opslaan van vaste mest, kuilvoer, bijvoedermiddelen voor activiteiten die niet zijn aangewezen als milieubelastende activiteit, zoals manegepaarden
- vergunningplicht voor grotere mestbassins

Sommige speciale uitzonderingen en voorwaarden komen niet terug in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Bijvoorbeeld omdat het gaat om zeldzame situaties. Het is dan logischer om dit met maatwerk te regelen. De regels uit het Activiteitenbesluit blijven dan nog 2 jaar gelden. Dit staat in artikel 8.16 van het Invoeringsbesluit Omgevingswet.

Bestaande maatwerkvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen blijven gelden.

In het overgangsrecht voor vergunningen is geregeld dat voor een vergunningplichtige milieubelastende activiteit een bestaande omgevingsvergunning van rechtswege een omgevingsvergunning is op grond van de Omgevingswet. De vergunningvoorschriften blijven gelden.

Het algemeen overgangsrecht pakt verschillend uit in 5 situaties die te maken hebben met het houden van dieren of vee. Deze zijn uitgewerkt op de website van het Informatiepunt Leefomgeving.

Meer informatie

Op de website van het Informatiepunt Leefomgeving vindt u ook een overzicht van wijzigingen. Ook is alle informatie voor veehouderijen bij elkaar gezet.

Deel 3 Oefenen

7 Start de casus!

I. OEFENEN ALS VERGUNNINGVERLENER

U neemt de rol in van een medewerker bij een omgevingsdienst die werkt in de keten vergunningverlening.

Ia. Beoordelen aanvraag milieubelastende activiteit

Maatschap Knorhaan heeft een aanvraag ingediend. Beantwoord onderstaande vragen op basis van de beschrijving van het bedrijf van Maatschap Knorhaan. En van de informatie uit hoofdstuk 6, Juridische context.

1. Voor welke veranderingen moet Maatschap Knorhaan een aanvraag indienen? Is de aanvraag terecht ingediend? Is het bedrijf vergunningplichtig? Op grond waarvan? Geldt de vergunningplicht voor de gehele veehouderij of voor onderdelen?
2. Maak een lijst met gegevens die bij de aanvraag moeten zitten.
 - Welke indieningsvereisten gelden voor de veehouderij? Waar vindt u deze?
 - Welke indieningsvereisten gelden voor de mestvergisting? Waar vindt u deze?
 - Welke indieningsvereisten gelden voor de innovatieve stal? Waar vindt u deze?
3. Wat doet u als de nieuwe stal in de aanvraag omgevingsvergunning bouwen niet overeenkomt met de aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit?
4. Wie is in dit geval het bevoegd gezag? Zijn er nog meer partijen betrokken?
5. Welke procedures gelden er? Hoeveel tijd heeft het bevoegd gezag (en/of andere partijen) om te reageren op het verzoek van Bedrijf Maatschap Knorhaan?

Om de aanvraag te kunnen beoordelen, heeft u gegevens nodig die u al heeft eerder heeft ontvangen (bijvoorbeeld bij een eerdere aanvraag). Mag u deze gebruiken?

Ib. Opstellen vergunning milieubelastende activiteit

U beoordeelt of de aanvraag voor de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit kan worden verleend en welke voorschriften nodig zijn. Hieronder komen alleen de voor de veehouderij specifieke beoordelingen aan de orde.

1. In het Besluit activiteiten leefomgeving staan al veel regels voor veehouderijen die direct gelden. Welke specifieke aspecten gaat u nog beoordelen voor de omgevingsvergunning milieubelastende activiteit?
2. Moet u beoordelen of een milieueffectrapport nodig is? Hoe beoordeelt u of er belangrijke nadelige gevolgen zijn? Als er belangrijke nadelige gevolgen zijn, wat doet u dan?
3. Beoordeelt u wat de gevolgen zijn van de emissie van ammoniak? Staan er regels voor ammoniak in de omgevingsverordening? Check de omgevingsverordening van uw provincie. Staan er eisen in voor ammoniak?

- Staan er andere eisen in de omgevingsverordening die voor veehouderijen van belang zijn?
4. Hoe beoordeelt u of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarden voor ammoniak? Welke gegevens heeft u daarvoor nodig? Waar vindt u de emissiegrenswaarden?
 5. Is er een toename van de concentratie fijnstof? Hoe beoordeelt u of wordt voldaan aan de omgevingswaarden voor fijnstof? Moet u bij de berekening de gegevens van omliggende veehouderijen invoeren? Waar staat dit?
 6. Welke geurnormen gelden er? Waar staan deze? Wordt hieraan voldaan? Gelden er geurnormen voor de mestopslag en voor het behandelen van mest? Zo nee, hoe beoordeelt u dit?
Is er sprake van cumulatie van verschillende bronnen? Of van veehouderijen in de omgeving? Hoe beoordeelt u de cumulatie? Wanneer stelt u aanvullende eisen?
 7. Welke afvalwaterlozingen heeft het bedrijf? Welke regels gelden hiervoor? In welke gevallen is het waterschap bevoegd gezag?
 8. Hoe beoordeelt u of er maatwerk verleend kan worden voor de innovatieve stal? Welke voorwaarden neemt u op in de vergunning? Gebruikt u een veiligheidsmarge voor de te hanteren emissiefactoren? Neemt u eisen op in de vergunning voor het geval de emissiereductie tegenvalt? Hoe beoordeelt u een verzoek voor ontheffing van de meetplicht?
 9. Op welke wijze beoordeelt u of wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken (BBT)-conclusies? Wat zijn hier de aandachtspunten?
 10. Hoe beoordeelt u de gevolgen van de emissies voor de gezondheid? Heeft u gemeentelijk beleid hiervoor? Betreft u hier ook de expertise van de GGD bij? Welke (werk)afspraken heeft uw organisatie op dit vlak?
 11. De eisen voor een luchtwasser staan in het Besluit activiteiten leefomgeving. In welke gevallen is het nodig om extra eisen op te nemen?
 12. De eisen voor mestvergiftiging staan in het Besluit activiteiten leefomgeving. In welke gevallen is het nodig om extra eisen op te nemen in de vergunning?
 13. Als het bedrijf ook afvalstoffen aan de mest wil gaan toevoegen, is er sprake van covergisting. Wat betekent dit voor de vergunning en voor de voorschriften?
 14. Wat zijn de gevolgen als de veehouderij zijn mestvergiftigingsinstallatie gaat uitbreiden en ook mest van andere bedrijven gaat vergisten? Het bedrijf verwacht naast de mest van de eigen dieren ook per jaar circa 30.000 m³ van andere bedrijven te vergisten.

II. OEFENEN IN SAMENWERKING MET COLLEGA'S

Hieronder staat een aantal onderwerpen om samen met collega's te bespreken.

1. Ga na welke geurnormen gelden en beoordeel of de normen toereikend zijn. Zijn de normen volgens u toereikend? Zo nee, welk advies geeft u dan aan de gemeente? Welke normen adviseert u op te nemen in het omgevingsplan? Betrek in uw advies ook de beoordeling of het nodig is om specifieke (gebruiks)regels op te nemen in het omgevingsplan voor veehouderijen. Zoek hiervoor de samenwerking op met uw collega's (geurspecialist, adviseur ruimtelijke ordening/omgevingsplan, et cetera).
2. Stel dat het bedrijf wil overschakelen naar biologisch gehouden varkens. Voor de biologisch gehouden varkens staan er geen emissiegrenswaarden in het Besluit activiteiten leefomgeving. Waar vindt u die waarden dan? Hoe beoordeelt u of wordt voldaan aan de specifieke zorgplicht?

3. Overleg met de toezichthouder wat hij doet als hij tijdens de opleveringscontrole constateert dat er ook teelt van gewassen plaatsvindt. Deze activiteit is niet vergund. Wat geldt? Informatieplicht, meldingsplicht, vergunningplicht?
4. Overleg met de toezichthouder wat hij doet als hij tijdens de opleveringscontrole constateert dat er een opslag van mest is met een capaciteit van 1.000 m³? De mestopslag is onder het Activiteitenbesluit gemeld zonder de hoeveelheid. Welke regels gelden hiervoor?
5. Het bedrijf gaat een tweede mestbassin realiseren. Totaal blijft de capaciteit onder de 2.500 m³ en onder de 750 m³. Moet het bedrijf dit melden? Of is hiervoor een vergunning nodig? En als de totale capaciteit meer dan 2.500 m³ wordt? Telt het opslagbassin voor digestaat mee?

Wij hopen dat u de oefencasus als leerzaam heeft ervaren. Heeft u vragen, dan kunt u contact opnemen met het [Informatiepunt Leefomgeving](#).