Functionele set inwerkingtreding Omgevingswet

Benodigde capabilities en belangrijke functionaliteiten in de DSO-keten van bevoegd gezagen

versie: 1 juli 2022

NB: voor een juiste interpretatie van dit overzicht: zie de leeswijzer in het gelijknamig tabblad

Stap in keten-model DSO	Capabilities en funcionaliteiten	Toelichting	Scope											Uitkomst test												Bevoegd Gezag												Software/Data/Proces							Bevinding / Wijzigingsvoorstel Toelichting
			AMVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	AMVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	Gemeente IJsselstein	Gemeente Beekdaelen	Provincie Utrecht	Provincie Noord-Holland	Provincie Overijssel	ILT DEFENSIE	ILT RWS Eigen Werken	Omgevingsdienst Achterhoek	Waterschap HHNK	Waterschap Rivierenland	Waterschap Limburg	Ministerie van BZK	RVO	LVBB	DSO-LV	lokale plansoftware	lokale regelbeheersoftware	lokale VTH software	data: content/inhoud	proces: toelichting/handleiding etc.	
juridische regels																																															
1. downloaden, maken en wijzigen omgevingsinstrument		Betreft de verzameling van functies voor het wijzigen van het omgevingsinstrument, voorafgaand aan het valideren en publiceren van de wijziging. (Het downloaden of op een andere wijze verwerven van de actuele regeling kan een eerste stap zijn in dit proces)																																												
	1.1 kunnen starten met de definitieve versie van de bruidsschat	*De bruidsschat vormt de start van het omgevingsplan voor gemeenten en enkele waterschappen*																																												
	kunnen inlezen (of anderszins in de plansoftware krijgen) van de definitieve bruidsschat	Voor het inlezen van de bruidsschat in de lokale plansoftware wordt door het programma DSO het zogenaamde 'uitleverpakket bruidsschat' aangeboden. Leveranciers kunnen naar eigen inzicht ook andere methoden aanbieden.					J	J																																						
	1.2 kunnen opstellen en wijzigen omgevingsinstrument	*Betreft de verzameling van functies voor het opstellen, wijzigen en beheren van omgevingsinstrumenten* *NB: de formulering hieronder is niet gelijk aan de gemma requirements* *NB: bij enkele belangrijke functies is t.b.v. testrapportage expliciet een onderscheid aangebracht tussen 'opstellen/maken' en 'wijzigen/muteren'*																																												
	opstellen en wijzigen van de tekst van de regeling in STOP-xml conform de actuele standaard	Bij opstellen en wijzigen dienen onder meer de volgende elementen ondersteund te worden: □ . correct gebruik van elementen als gereserveerd en vervallen . correct gebruik van tabellen . correct gebruik van plaatjes en de juiste afmetingen daarvan . correct opnemen van de benodigde bijlagen en toelichtingen op zowel het besluit als de regeling . correct kunnen verwijzen binnen de regeling . correct kunnen verwijzen naar externe regelgeving . correct kunnen verwijzen naar een toelichting . correct gebruik van voetnoten STOP releases worden volgens Parallele Versionering uitgebracht. De specificatie van STOP-TPOD is te vinden via https://www.geonovum.nl/geo-standaarden/omgevingswet/STOPTPOD. De actuele versie van STOP betreft A'''. https://koop.gitlab.io/STOP/standaard/	J	J	J	J	J	J	J	J	J	?	J	J																																
	- Opstellen tekst	Verbijzondering van bovenstaande regel; dit betreft 'opstellen'	J	J	J	J	J	J	J	J	J		J	J																																
	- Wijzigen tekst	Verbijzondering van bovenstaande regel; dit betreft 'wijzigen'	J	J	J	J	J	J		J	J		J	J																																
	Kunnen importeren en onderhouden van geometrie	Het toevoegen, beheren en registreren van locaties, versiebeheer van locaties (UUID beheer: automatisch toekennen, en automatisch onderscheiden of geometrieën nieuw zijn of reeds eerder gebruikt) Ondersteunen RD en ETRS (plansoftware Rijk) Advies: toepassen instructies werkwijze GEO NB: buiten plansoftware: het 'maken' en 'wijzigen' van geometrie	J	J	J	J	J	J	J	J	J		J	J																																
	- importeren geometrie	Verbijzondering van bovenstaande regel; dit betreft 'importeren'	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J																																
	- onderhouden geometrie	Verbijzondering van bovenstaande regel; dit betreft 'onderhouden'	J	J	J	J	J	J		J	J		J																																	
	opstellen en wijzigen van de GIO's conform de standaarden	. Kunnen leggen van relatie van tekst naar geometrie; Het kunnen terugvinden van de bron van alle GIO's en onderdelen daarvan die zijn ingebracht in het stelsel . Correct coderen van omgevingsnormen en -waarden . Correct toepassen van de symbology encoding bij het gebruik van groepen/ delen of omgevingsnormen en -waarden . Correct toepassen van regels tav samenstelling valide geometrie . Correct toepassen/coderen van GIO-delen . Advies: Correct toepassen van de limieten mbt omvang of signalering van overschrijding limieten	J	J	J	J	J	J	J	J	J		J	J																																
	- opstellen GIO's	Verbijzondering van bovenstaande regel; dit betreft 'opstellen'	J	J	J	J	J	J	J	J	J		J	J																																
	- wijzigen GIO's	Verbijzondering van bovenstaande regel; dit betreft 'wijzigen'	J	J	J	J	J	J		J	J		J	J																																
	het aanbrengen en wijzigen van de annotaties conform de standaarden	. inhoudelijke regeltekstannotaties, bijvoorbeeld activiteit, norm, normwaarde, locatie, gebiedsaanwijzing, thema, regeltype, idealisatie en activiteitkwalificatie . het kunnen aanbrengen van een hiërarchische structuur in de activiteiten (en zo het beheren van de functionele structuur), waarbij niet meer dan één activiteit aanhaakt bij de hoofdstructuur . correct toepassen van de samenstelling van valide geometrie en de samenhang met de locaties . correct kunnen hanteren van de waardelijsten, kunnen wijzigen van waardenlijsten . optioneel: correct kunnen verwijzen naar annotaties in andere regelingen (ook van andere bevoegd gezagen)	J	J	J	J	J	J	J	J	J		J	J																																
	- aanbrengen annotaties	Verbijzondering van bovenstaande regel; dit betreft 'aanbrengen'	J	J	J	J	J	J	J	J	J		J	J																																
	- wijzigen annotaties	Verbijzondering van bovenstaande regel; dit betreft 'wijzigen'	J	J	J	J	J	J	J	J	J		J	J																																
	opstellen van het besluit conform de standaarden	Dit betreft het genereren/ samenstellen van het besluit conform STOP/TPOD op basis van de opgstelde initiele regeling dan wel het wijzigingsvoorstel. Bij het genereren van een wijzigingsbesluit moet tenminste één van de onderstaande 'methoden' worden ondersteund. a) intrekken en vervangen van de gehele regeling (OP-integrale tekstvervanging + OW-muteren) b) basis mutaties (verzameling van onderkende basismutaties). Zie ook onder 2.1.2 Publiceren	J	J	J	J	J	J	J	J	J		J	J																																
	kunnen toepassen van een Pons	Pons is het OW-object voor het omgevingsplan waarmee het bevoegd gezag aangeeft dat een of meer bestemmingsplannen, of delen daarvan, die in de overbruggingsfunctie van DSO-LV aanwezig zijn, niet langer geldig zijn en dat er voor zorgt dat de overbruggingsfunctie van DSO-LV die bestemmingsplannen of delen daarvan niet meer toont						J																																						

Stap in keten-model DSO	Capabilities en funcionaliteiten	Toelichting	AHVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	AHVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	Gemeente IJsselstein	Gemeente Beekdaelen	Provincie Utrecht	Provincie Noord-Holland	Provincie Overijssel	ILT DEFENSIE	ILT RWS Eigen Werken	Omgevingsdienst Achterhoek	Waterschap HHNK	Waterschap Rivierenland	Waterschap Limburg	Ministerie van BZK	RVO	LVBB	DSO-LV	lokale plansoftware	lokale regelbeheersoftware	lokale VTH software	data: content/inhoud	proces: toelichting/handleiding etc.	Bevinding / Wijzigingsvoorstel Toelichting
	het samenstellen van de levering	Voor het aanleveren aan de LVBB moeten het besluit en alle bijbehorende bestanden worden gecombineerd tot één correcte levering (ook wel 'de zip' genoemd). Het gaat daarbij om zaken als het besluit zelf, de verwijzing naar de regeling die wordt ingesteld of gewijzigd, de GIO's, de OW, objecten, het manifest, motivering, afbeeldingen, andere bijlagen etc.	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J																																		
1.3 kunnen omgaan met levenscyclus/stadia van omgevingsinstrumenten																																																
	Het kunnen opstellen van kennisgevingen	. Kennisgeven voornemen tot wijziging . Kennisgeving ontwerpbesluit . Kennisgeving vaststellingsbesluit	J	J	J	J	J	J	J	J	J		J	J																																		
	Ondersteunen ontwerpbesluit/ontwerpversie	Bij de totstandkoming en wijziging van een regeling (zoals beschreven onder 1.2) komen meerdere statussen voor. Deze functie betreft het ondersteunenen van de status ontwerp: . Het kunnen maken van een ontwerp(besluit) van een initiële regeling. . Het kunnen maken van een ontwerp(besluit) van een wijziging van de regeling		J	J	J	J	J		J	J			?																																		
	Ondersteunen vaststellingsbesluit/vastgestelde versie	Bij de totstandkoming en wijziging van een regeling (zoals beschreven onder 1.2) komen meerdere statussen voor. Deze functie betreft het ondersteunenen van de status 'vastgesteld': . Kunnen maken van een vaststellingsbesluit van een initiele regeling . Kunnen maken van een vaststellingsbesluit van een wijziging van de regeling (NB: het vaststellingsbesluit wordt ook wel aangeduid als het 'definitieve besluit')	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J																																		
	Kunnen verwerken ontwerp-versies	Het definitief kunnen maken van de ontwerp wijziging. (Een vaststellingsbesluit heeft in de regel een grote gelijkenis met een ontwerpbesluit. Dat betekent dat ontwerpregeling en -besluit hergebruikt moeten kunnen worden bij opstellen van het vastellingsbesluit; . (NB: het vaststellingsbesluit wordt ook wel aangeduid als het 'definitieve besluit')		J	J	J	J	J		J	J																																					
	kunnen verwerken tijdelijk regelingdelen	Het voorbereidingsbesluit wordt in het DSO als 'tijdelijk regelingdeel' aan een omgevingsinstrument gekoppeld. De voorbeschermingsregels daarin moeten na het verstrijken van een periode van 1,5 jaar zijn omgezet in definitieve regels en bekendgemaakt. Daarbij wordt de inhoud van van de voorbeschermingsregels (tekst, geometriën, eventueel annotaties) meestal grotendeels overgenomen in de regeling zelf. Ook bij het Projectbesluit en de Instructie kunnen in het DSO tijdelijk regelingdelen worden gecreeerd, welke na een bepaalde termijn moeten worden overgenomen in de regeling zelf. Bij IWT volstaat het dat dit overnemen gebeurt met een handmatige werkwijze ('knippen, plakken') Het is wenselijk dat de plansoftware dit hergebruik gaat ondersteunen binnen een jaar na IWT				J	J	J																																								
1.4 kunnen ondersteunen bij het werkproces		*Dit betreffen functies die nodig zijn om het proces van wijzigen van een omgevingsinstrument te kunnen uitvoeren.* *In het bijzonder gaat aandacht uit naar functies om afzonderlijke wijzigingen die betrekking hebben op hetzelfde omgevingsinstrument te kunnen uitvoeren, navolgend dîf parallel, waarbij dientengevolge meer versies van het omgevinsginstrument ontstaan en waarbij binnen de wijzigingstrajecten meer versies van wijzigingsvoorstellen ontstaan. De exacte uitwerking van deze functies is nog onderwerp van gesprek en dient te worden beproefd in pilots e.d.*																																														
	Kunnen onderscheiden en beheren van versies van het omgevingsinstrument	Gedurende de levensduur van (enkele soorten van) een omgevingsinstrument zal dit regelmatig gewijzigd worden door middel van wijzigingsbesluiten. Dit betekent dat afzonderlijke versies van het instrument ontstaan. Deze moeten afzonderderlijk onderscheiden en beheerd kunnen worden, voorzien van geldigheidsdata.	J	J	J	J	J	J		J																																								
	Het kunnen onderscheiden en beheren van afzonderlijke wijzigingsprojecten en van de versies van wijzigingsvoorstellen die binnen een wijzigingsproject ontstaan	Wijzigen van het omgevingsinstrument zal meestal gebeuren in afzonderlijke wijzigingstrajecten of -projecten. De wijzigingsvoorstellen die daarbij worden opgesteld zullen eveneens verschillende versies kennen. Deze versies moeten afzonderlijk onderscheiden en beheerd kunnen worden	J	J	J		J	J																																									
	Het parallel kunnen uitvoeren van meer wijzigingsprojecten	Betreft een aanvulling/verbijzondering op de voorgaande behoefte, namelijk het *parallel* (gelijktijdig) kunnen uitvoeren van wijzigingsprojecten op het hetzelfde omgevinsinstrument	J	?			J	J																																								
	Kunnen beheersen van de volgorde en planning van het publiceren van kennisgevingen en (wijzigings)besluiten	Wijzigingsbesluiten kunnen tegelijk (of kort na elkaar) in besluitvorming worden gebracht. Onder STOP A kan per regeling één wijzigingsbesluit per dag worden verwerkt in de landelijke voorziening. Dit stelt eisen aan de wijze waarop wijzingen in volgorde voorbereid en verwerkt worden, zowel organisatorisch als technisch. Voor de plansoftware betekent dit dat voorgenomen wijzigingsbesluiten 1) op volgorde moeten kunnen worden geplaatst 2) dat in wijzigingsbesluiten rekening wordt gehouden met het doorvoeren van voorgaande wijzigingsbesluiten 3) dat de volgorde (én daarmee de inhoud) van wijzigingsbesluiten kan worden aangepast gedurende het proces Voor kennisgevingen geldt dat er een relatie ligt tussen de tijdstempels in het omgevingsdocument en de kennisgeving. Dit stelt eisen aan planning en volgorde van publiceren	J	?			J	J																																								
	Onveranderlijk kunnen bewaren van een ter besluitvorming voorgelegde wijziging	Uit de archiefwet volgt dat voorgelegde besluiten duurzaam toegankelijk moeten worden vastgelegd. Dit om de besluitvorming later te kunnen reconstrueren. Dit geldt zowel voor de begeleidende documenten bij een voorgelegd besluit (conform de huidige praktijk) als ook voor de wijziging zelf zoals deze opgesteld in de plansoftware. Het daarvoor aangwezen formaat is PDF-A. (Dit is bij omgevingsinstrumenten niet gemakkelijk raadpleegbaar, maar zorgt wel voor een onveranderlijke en mens-leesbare vastlegging) Bij *inwerkingtreding* wordt het kunnen opslaan van de STOP-XML voldoende geacht. Deze vorm is welliswaar niet 'duurzaam toegankelijk' volgens de daaraan gestelde eisen (niet mens-leesbaar), maar zorgt wel voor een accurate en onveranderlijke vastlegging die later mens-leesbaar gemaakt kan worden	J	J			J	J	J	J																																						
1.5 Kunnen raadplegen van omgevingsinstrumenten (nu geldend en concepten)		*Dit betreft het raadplegen van de regeling en concept wijzigingsvoorstellen voor de regeling vastgelegd in de Lokale plansoftware.*																																														

Stap in keten-model DSO	Capabilities en funcionaliteiten	Toelichting	AMVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	AMVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	Gemeente IJsselstein	Gemeente Beekdaelen	Provincie Utrecht	Provincie Noord-Holland	Provincie Overijssel	ILT DEFENSIE	ILT RWS Eigen Werken	Omgevingsdienst Achterhoek	Waterschap HHNK	Waterschap Rivierenland	Waterschap Limburg	Ministerie van BZK	RVO	LVBB	DSO-LV	lokale plansoftware	lokale regelbeheersoftware	lokale VTH software	data: content/inhoud	proces: toelichting/handleiding etc.	Bevinding / Wijzigingsvoorstel Toelichting
	Kunnen tonen van regelingen en (concept)wijzigingen als tekst en op een kaart	. Kunnen tonen van iedere status (concept/voorontwerp, ontwerp, vastgesteld) van de regeling (omgevingsvisie, omgevingsplan, programma, voorbereidingsbesluit) als tekst en op een kaart op basis van STOP-TPOD presentatiemodel; . Kunnen tonen van wijzigingen in regeling op een kaart op basis van STOP-TPOD presentatiemodel. . LET OP: kunnen tonen van wijzigingen is van groot belang bij: AMVB+MR, Omgevingsverordening, Waterschapsverordening en Omgevingsplan. Bij andere instrumenten heeft heeft kunnen tonen van en wijziging een lagere urgentie	J	J	J		J	J	J	J	J		J	J																																		
	Kunnen tonen van een voorgenomen wijzigingsbesluit (tekst en annotaties) aan het besluitvormend orgaan van het bevoegd gezag	Deze functie betreft een aanvulling/verbijzondering op de voorgaande, namelijk het tonen van het voorgenomen wijzigingsbesluit op een wijze die begrijpelijk voor college en raad; tonen van zowel de wijziging als de nieuwe geconsolideerde regeling	J	J	J		J	J	J	J	J		J	J																																		
	Kunnen tijdreizen bij het tonen van een regeling	. Kunnen raadplegen van een vorige versie van de regeling . Kunnen raadplegen van een versie met toekomstige inwerkingtredingsdatum (o.b.v. een genomen *wijzigings* besluit) . Kunnen raadplegen van de toekomstige versie van de regeling (o.b.v. een voorgelegd *ontwerp* besluit) . Optioneel: tonen van verschil tussen regelingversies	J	J	J			J		?																																						
	Gecontroleerd delen/tonen van concept wijzigingen op een omgevingsintrument	. Concept wijzigingen en regelingversies moeten kunnen worden gedeeld met (directe) collega's en besluitvormende organen . Optioneel: Concept wijzigingen en regelingversies moeten gecontroleerd (geautoriseerde toegang!) kunnen worden gedeeld met bestuurlijke partners en de buitenwereld	J	J	J		J	J	J	?	J		J	J																																		
	1.6 Kunnen samenwerken met andere organisaties	*Betreft functies voor de samenwerking tussen bevoegd gezag, stedenbouwkundig adviesbureaus en ketenpartners in de fase van totstandkoming van een (wijziging van) en omgevingsinstrument*																																													
	Kunnen ophalen van geconsolideerde regeling uit het bronhouderkoppelvlak van de LVBB	Kunnen ophalen en verwerken van regelingen (omgevingsvisie, programma, omgevingsplan, voorbereidingsbesluit) conform STOP-TPOD, gebruik makend van de download service van het DSO-LV (vooralsnog alleen handmatige aanvraag, service naar verwachting eind Q2 beschikbaar)	J	J	J			J		J	J																																					
	Kunnen inlezen/verwerken van een aangeboden regelingversie (uitwisselpakket)	Dit betreft de zogenaande plan-plan koppeling. Betreft zowel het inlezen in de eigen software van een uit de LV gedownloade regelingversie, als een regelingversie aangeboden door een andere organisatie vanuit hu plansoftware (zie volgende regel)						J		J																																						
	Kunnen aanbieden van een regelingversie aan een andere organisatie	Kunnen genereren en exporteren van een regeling Bijvoorbeeld de door een stedenbouwkundig adviesbureau gemaakte regelingversie, voor BG'n die het maken van hun omgevingsplan of -verordening uitbesteden						J	J	J	J																																					
	Kunnen valideren van een onderling uit te wisselen regelingversie op consistentie van de structuur	Dit maakt onderdeel uit van de zogenaamde plan-plan koppeling: Het valideren van en aan te bieden regelingversie tegen de landelijke daartoe ingerichte validatieservice.						J	J	J	J																																					
2. valideren van omgevingsinstrument (of wijzigingsbesluit)																																															
	2.1 kunnen valideren van omgevingsdocumenten	*betreft de functie om een voorgenomen besluit te valideren tegen de geldende standaarden, voorafgaand aan (en los van) de latere publicaties van het besluit (Dit wordt ook wel de proefvalidatie genoemd)*																																													
	Kunnen valideren van wijzigingsbesluit ten behoeve van publicatie	Kunnen aanbieden van het (voorgenomen) besluit aan de validatieservice die daartoe is ingericht door de landelijke voorziening	J	J	J		J	J	J	J	J		J	J																																		
3. publiceren van omgevingsinstrument (of wijzigingsbesluit)																																															
	3.1 Kunnen publiceren van omgevingsinstrument	Het kunnen aanbieden van correcte leveringen via het LVBB bronhouderskoppelvlak middels een digikoppeling. Betreft de volgende typen besluiten: kennisgeving, ontwerpbesluit, initieel besluit, wijzigingsbesluit																																													
	Kunnen doen van een initiële publicatie	De initiele publicatie betreft een publicatie waarin een geheel nieuw omgevingsinstrument wordt gecreerd. Nota Bene: - De omgevingsverordening wordt éénmaal in de gehele levenscyclus gecreeerd, daarna zijn er enkel wijzigingen - Omgevingsplan en waterschapsverordeningen worden gecreeerd vóór IWT (gevuld met de bruidsschat); daarna zijn er enkel wijzigingen. - kunnen doen van initiele publicatie is bij bovenstaande instrumenten vooral van belang voor oefenen. - Bij andere typen omgevingsinstrumenten zullen herhaald nieuwe instrumenten	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J	J																																		
	Vervangen van de gehele regeling middels 'integrale tekstvervanging'	Met het mutatiescenario integrale tekstvervanging kan de inhoud van een gehele regeling worden vervangen door een geheel nieuwe LET OP 1: bij IWT is het minimaal noodzakelijk dat de plansoftware óf integrale tekstvervanging ondersteund óf basismutaties. Ondersteunen van beide scenario's mag uiteraard maar is geen vereiste LET OP 2: in technische zin omvat dit scenario de combinatie van 'integrale tekstvervanging' (OP-deel) en 'OW-muteren' (OW-deel)	J	J	J	J	J	J		J	J		?																																		
	Kunnen muteren regeling middels 'basismutaties'	Met het mutatiescenario basismutaties omvat 11 deelscenario's, waarbij specifieke elementen uit de regeling gewijzigd worden met daarop specifiek toegesneden mutatieberichten. LET OP 1: bij IWT is het minimaal noodzakelijk dat de plansoftware óf integrale tekstvervanging ondersteund óf basismutaties. Ondersteunen van beide scenario's mag uiteraard maar is geen vereiste	J	J	J	J	J	J		J	J		?																														x			x		TMR-1643, TMR-1792
	Kunnen intrekken van een regeling	Met het mutatiescenario 'intrekken' wordt een gehele regeling beëindigd, zonder dat er en nieuwe regeling voor wordt teruggeplaatst.	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?																																		
4a. bekijken omgevingsdocument (LVBB)		Deze stap in het DSO ketenmodel betreft een functie van de landelijke voorziening. Is daarom in dit overzicht alleen vermeld voor consistentie met het DSO-ketenmodel, maar niet uitgewerkt																																													
4b. bekijken omgevingsdocument (DSO-LV viewer)		Deze stap in het DSO ketenmodel betreft een functie van de landelijke voorziening. Is daarom in dit overzicht alleen vermeld voor consistentie met het DSO-ketenmodel, maar niet uitgewerkt																																									x						TMR1809, TMR-1813, TMR-1788, TMR-1809
toepasbare regels																																															
5. maken toepasbare regels																																															
	5.1 kunnen opstellen en beheren van toepasbare regels																																														
	Kunnen opstellen en beheren van toepasbare regels	Het kunnen opstellen en beheren van toepasbare regels overeenkomstig de mogelijkheden van de standaard voor toepasbare regels, STTR. (Bijvoorbeeld beheren van de bruidsschat)	J	J		J	J	J	?	?																																						
	Kunnen toepasbaar maken activiteiten	Het kunnen toepasbaar maken van de activiteiten in de functionele structuur in DSO-LV zodat toepasbare regels geregistreerd kunnen worden.	J	J		J	J	J	?	?																																	x						TMR-1814
	Kunnen importeren van toepasbare regels	Het kunnen importeren van toepasbare regels in STTR-formaat.	?	?			J	J	?	?																																						
	Kunnen afspelen van toepasbare regels	Het kunnen afspelen van toepasbare regels voor checken en voor aanvragen zonder gebruik te maken van het omgevingsloket van DSO-LV	J	J			J	J	?	?																																						
	5.2 Kunnen genereren van toepasbare regels in STTR-formaat																																														

Stap in keten-model DSO	Capabilities en funcionaliteiten	Toelichting	AHVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	AHVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	Gemeente IJsselstein	Gemeente Beekdaelen	Provincie Utrecht	Provincie Noord-Holland	Provincie Overijssel	ILT DEFENSIE	ILT RWS Eigen Werken	Omgevingsdienst Achterhoek	Waterschap HHNK	Waterschap Rivierenland	Waterschap Limburg	Ministerie van BZK	RVO	LVBB	DSO-LV	lokale plansoftware	lokale regelbeheersoftware	lokale VTH software	data: content/inhoud	proces: toelichting/handleiding etc.	Bevinding / Wijzigingsvoorstel Toelichting
	Kunnen genereren van toepasbare regels in STTR-formaat	Voor het vastleggen van toepasbare regels in DSO-LV moet een gemeente in staat zijn valide STTR-bestanden aan DSO-LV aan te bieden.	J	J			J	J	?	?																																						
6. verifieren toepasbare regels																																																
	6.1 kunnen opstellen en beheren van toepasbare regels																																															
	Kunnen verifiëren van toepasbare regels	Het kunnen verifiëren van een STTR-bestand met de verificatieservice van DSO-LV of andere verificatie-functionaliteit.					J	J																																								
7. publiceren toepasbare regels																																																
	Kunnen registreren van toepasbare regels	Inclusief het koppelen van TR's aan activiteiten en werkzaamheden	J	J			J	J	?	?																																						
check, melding of aanvraag																																																
8a. Vergunningscheck		Deze stap in het DSO ketenmodel betreft een fuctie van de landelijke voorziening. Daarom in dit overzicht alleen vermeld voor consistentie met het DSO-ketenmodel, maar niet uitgewerkt																																														
8b. Aanvraag		Deze stap in het DSO ketenmodel betreft een fuctie van de landelijke voorziening. Daarom in dit overzicht alleen vermeld voor consistentie met het DSO-ketenmodel, maar niet uitgewerkt																																							x							TMR-1665, TMR-1735, TMR-1830, TMR-1872, TMR-1830
9a. Ontvangen en behandelen aanvraag/melding																																									x			x				TMR-1815
	9a.1 Kunnen beheren behandeldienst config en configureren omgevingsoverleg																																															
	Kunnen configureren omgevingsoverleg	Met Toepasbare Regel Software kan de gemeente het omgevingsoverleg instellen. Het instellen van het omgevingsoverleg kan per activiteit of verzoektype, bijvoorbeeld de mogelijkheid om omgevingsoverleg aan te vragen is alleen beschikbaar voor vergunningsaanvragen en niet voor meldingen. Let op, voor gemeenten is het omgevingsoverleg in de productieomgeving uitgeschakeld. Als de gemeente omgevingsoverleg wil aanbieden moeten ze dit vooraf instellen																																														
	9a.2 Kunnen ondersteunen van aanvragen en meldingen																																															
	Kunnen ontvangen van het triggerbericht uit DSO-LV	Wanneer in het Omgevingsloket een vergunningsaanvraag of melding is gedaan, krijgen zowel het bevoegde gezag als de behandeldienst (indien ingesteld) hiervan een melding																																														
	Kunnen tonen van gerelateerde verzoeken	Gerelateerde verzoeken opvragen uit het Verzoekenregister. Via een API kan een bevoegd gezag / behandeldienst de gerelateerde verzoeken opvragen.																																														
	Kunnen ophalen van het Verzoek uit DSO-LV	Nadat er een triggerbericht is ontvangen, kan het Verzoek worden opgehaald uit het DSO-LV. Een verzoek wordt ingediend met als doel: Initieren (start van behandelproces), aanvullen (aanvulling op eerder ingediend verzoek), intrekken (het verzoek wordt ingetrokken), omgevingsoverleg (starten van omgevingsoverleg) Er zijn 7 soorten Type Verzoek onderkend in de Omgevingswe: - Aanvraag vergunning - Melding - Informatie - Informatie ongewoon voorval - Aanvraag Maatwerkvoorschrift - Melding gelijkwaardige maatregel - Aanvraag toestemming gelijkwaardige maatregel																																														
	Kunnen ophalen van de bijlagen bij het Verzoek uit het DSO-LV	Nadat er een triggerbericht is ontvangen, kunnen de bijlagen bij het Verzoek worden opgehaald uit het DSO-LV. De bijlagen worden gekoppeld aan bijbehorende vraag (Stap 5 omgevingsloket). Een gevraagde Bijlage heeft een bepaald kenmerk, bijvoorbeeld dat het een situatieschets is, een bouwtekening is, of een complex/uitgebreid antwoord is op een eerder gestelde vraag die zich niet in de standaard-structuur voor antwoorden laat vangen. Metadata (ophalen uit verzoek XML) (bijv verzoek nr., vertrouwelijk, doc.id, ...) kunnen koppelen aan bijlage.																																														
	Kunnen doorsturen van het Verzoek via DSO-LV naar ander bevoegd gezag	Na eerste toets door ontvangend BG conclusie dat Verzoek niet bij het juiste BG is ingediend.																																														
	Kunnen opschorten van de beslistermijn																																															
	Kunnen verlengen van het termijn van de te volgen procedure																																															
	Kunnen ontvangen van het kopie-triggerbericht uit DSO-LV																																															
	Kunnen verwerken van meerdere activiteiten van hetzelfde type in het Verzoek	In het Verzoek kunnen meerdere activiteiten van hetzelfde type Verzoek worden opgenomen. Het VTH-systeem moet deze verschillende activiteiten kunnen onderscheiden en kunnen verwerken. Voor de niet verfijnbare activiteiten (bijvoorbeeld bij de bouwactiviteit OPA) ontvangt het BG 1 verzoek met meerdere activiteiten in het DSO-verzoek. Binnen dit verzoek is wel zichtbaar welke onderliggende activiteiten in het verzoek zitten, de structuur daarvan wordt bepaald door de opzet van het																																														
	Kunnen tonen van vragen en antwoorden uit de vragenboom die meegestuurd zijn in het Verzoek-bericht	Vragen & antwoorden en vragen met bijbehorende bijlagen.																																														
	Kunnen publiceren van een aanvraag en besluit via het officiele publicatiemechanisme (DROP)	Ontvangen aanvragen en genomen besluiten worden conform art. 16.63 Ow ten behoeve van belanghebbenden gepubliceerd in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze, onder vermelding van de datum van ontvangst. Vanaf 1 juli 2021 moet conform de Wet elektronische publicaties dit gepubliceerd worden op https://www.officielebekendmakingen.nl. De publicatie verloopt via het DROP koppelvlak naar KOOP.																																														
	Kunnen publiceren van een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (ook wel BPOA of afwijkvergunning genoemd) via het officiele publicatiemechanisme (DROP)	Het bevoegd gezag levert een kennisgeving inclusief bijlagen (dossier) aan via DROP. De kennisgeving wordt geleverd met een vlakcontour (geometrie conform GML in STOP/TP standaard, inclusief een unieke identifier die wordt uitgegeven door het bevoegd gezag) van het gebied waarvoor de afwijkvergunning is verleend en (indien van toepassing) een verwijzing naar het plan waarop de afwijking van toepassing is																																														
	Kunnen registreren van de aanvraag of melding buiten omgevingsloket om																																															
	Kunnen beschikbaarstellen van aanvraag en besluit ten behoeve van publicatie en ter inzageleggingen																																															
	Kunnen tonen van verschil van inhoud tussen ingediende verzoeken met hetzelfde verzoeknummer	Een initiatiefnemer kan na het indienen van de initiele aanvraag via het loket nog aanvullingen op de aanvraag indienen. Tonen van verschil in wijzigingen in vraag & antwoorden of nieuwe bijlagen																																														
	Kunnen ophalen van alleen nieuwe bijlagen van een aanvullend verzoek	De VTH software herkent welke bijlagen al zijn opgehaald, haalt alleen de nieuwe (of aangepaste) bijlagen op en geeft hier een melding van aan de gebruiker																																														
	9a.3 Ondersteunen van generieke VTH functionaliteit fysieke leefomgeving																																															
	Kunnen borgen van duurzame toegankelijkheid van informatie over de procesuitvoering																																															
	Kunnen koppelen van documenten aan een Zaak																																															
	Kunnen registreren van de gemeentelijke legesregeling																																															

Stap in keten-model DSO	Capabilities en funcionaliteiten	Toelichting	AHVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	AHVB en MR	natura 2000	omgevingsvisie	omgevingsverordening	waterschapsverordening	omgevingsplan	voorbereidingsbesluit	projectbesluit	programma	reactieve interventie	instructie	BOPA	Gemeente IJsselstein	Gemeente Beekdaelen	Provincie Utrecht	Provincie Noord-Holland	Provincie Overijssel	ILT DEFENSIE	ILT RWS Eigen Werken	Omgevingsdienst Achterhoek	Waterschap HHNK	Waterschap Rivierenland	Waterschap Limburg	Ministerie van BZK	RVO	LVBB	DSO-LV	lokale plansoftware	lokale regelbeheersoftware	lokale VTH software	data: content/inhoud	proces: toelichting/handleiding etc.	Bevinding / Wijzigingsvoorstel Toelichting
	Kunnen afronden van de aanvraag	De zaak kan afgehandeld worden.																																										x			TMR-1846, TMR-1846
9b. Terugkoppeling initiatiefnemer																																															
	9b.1 Communiceren met initiatiefnemer/gemachtigden (o.a. ontvangstbevestiging, leges, opschorten, aanvullen, ...)	Betreft generieke functionaliteit ICT omgeving BG.																																													
samenwerken met partners																																															
10. aanvraag naar andere behandeldienst																																															
	10.1 Kunnen beheren behandeldienst config en configureren omgevingsoverleg																																														
	Kunnen beheren van behandeldienst configuratie	Met Toepasbare Regel Software kan de Gemeente een behandeldienst instellen. Het instellen van een behandeldienst gebeurt per activiteit, een aanvraag voor deze activiteit wordt gerouteerd naar de ingestelde behandeldienst. Gemeenten kunnen op basis van een activiteitenoverzicht (link opnemen) in excel aangeven voor welke activiteit een behandeldienst moet worden ingesteld. Op basis van de ingevulde lijst configureert het programma ADS eenmalig de behandeldienst configuratie.																																													
11. samenwerken aan aavraag met partners																																															
	11.1 Kunnen ondersteunen van generieke VTH-OW functionaliteit																																														
	Kunnen starten, stoppen, wijzigen en verwijderen van een samenwerking in de Samenwerkfunctionaliteit van het DSO-LV																																							x			x			TMR-1870, TMR-1817, TMR-1861, TMR-1874, TMR-1817, TMR-1861, TMR-1866, TMR-1874
	Kunnen uitzetten en ontvangen van actieverzoeken via de Samenwerkfunctionaliteit van het DSO-LV																																							x			x			TMR-1805, TMR-1865
	Kunnen opslaan en opvragen van documenten in de Samenwerkfunctionaliteit van het DSO-LV																																														
	Kunnen samenwerken met ketenpartners op basis van Zaakgericht Werken	Verzoeken ontvangen via de Samenwerkingsfunctionaliteit kunnen zaakgericht worden afgehandeld																																													
	Kunnen opvragen, toevoegen, wijzigen, verwijderen van rechten op documenten in een Samenwerking in de Samenwerkfunctionaliteit van het DSO-LV																																														

Toelichting 'Functionele set Inwerkingtreding Omgevingswet'

Benodigde capabilities en belangrijke functionaliteiten in de DSO-keten van bevoegd gezagen

Versie: 1 mei 2022

Inleiding
In samenwerkingsafspraken tussen vertegenwoordigers van stedenbouwkundige bureaus, Geo-ICT-branche, softwareleveranciers en programma DSO is vastgelegd dat een 'overzicht minimale functionele set' zal worden opgesteld, welke kan worden gebruikt als framework/leidraad om inzicht en overzicht te krijgen in de meest relevante functies in software van bevoegd gezagen die bij IWT (inwerkingtreding) van belang zijn.

Gelijktijdig is in het traject 'Indringend Ketentesten' (IKT) vastgesteld dat behoefte is aan een overzicht van functionaliteiten, als algemene inventarisatie van de te testen onderwerpen.

Om te voorzien in beide behoeften is het overzicht 'Functionele set Inwerkingtreding Omgevingswet' opgesteld. Alle genoemde partijen droegen bij aan dit document, dat periodiek geactualiseerd zal worden. Dit zal gebeuren in afstemming met koepels, stedenbouwkundig adviesbureaus en leveranciers.

Deze leeswijzer geeft een toelichting op de opzet, de afbakening, de betekenis en het beoogde gebruik van deze lijst.

Opzet en structuur
De Functionele set Inwerkingtreding Omgevingswet is weergegeven in dit Excel-bestand Minimale functionele set inwerkingtreding Omgevingswet.
In de opzet van de lijst is voortgebouwd op het ketenmodel DSO, zoals dat de afgelopen 2 jaar is gebruikt in de IBAT-testen (zie in het tabblad Ketenmodel DSO).

De 11 stappen uit het Ketenmodel DSO zijn nader verfijnd in afzonderlijke capabilities. Deze zijn vervolgens weer verder uitgewerkt in functionaliteiten, op een lager detailniveau in het tabblad LokaleCapabilitiesFuncties.

De kolommen D t/m O van dit tabblad geven aan, voor welke van de omgevingsinstrumenten de betreffende functionaliteiten wel of niet van toepassing zijn. (NB: Het onderscheid naar omgevingsinstrumenten is niet relevant bij 'check, melding of aanvraag' en bij 'samenwerken met partners'. Deze kolommen zijn bij deze stappen daarom niet gevuld)

Afbakening
Deze lijst beperkt zich tot de informatieverwerkende processen bij:
het opstellen, digitaliseren en publiceren van een omgevingsdocumenten
het opstellen en registreren van toepasbare regels
het ontvangen en behandelen van aanvragen, meldingen en informatieplichten.

Dit betreft geen uitputtende lijst van alles wat een bevoegd gezag werkend moet hebben bij invoering van de Omgevingswet. (Bijvoorbeeld: beleidsmatige afwegingen en beleidsproces, participatie, juridische techniek et cetera). Diverse overzichten die eerder zijn opgesteld door de koepels, zoals de lijst minimale acties van de VNG (https://vng.nl/publicaties/minimale-acties-omgevingswet), geven hiervan een overzicht.

Betekenis van deze lijst
Voor een juiste interpretatie en gebruik van de 'Functionele set inwerkingtreding Omgevingswet' zijn de volgende noties van belang:

Betekenis van 'capabilities' en 'functionaliteiten'
Deze lijst werkt vanuit 'capabilities' en 'functionaliteiten'. Met 'capabilities' wordt gedoeld op wat de organisatie *op enige wijze* moet kunnen bij inwerkingtreding; de functionaliteiten vormen een verdere detaillering daarvan. Vaak zal dit vragen om ondersteuning vanuit software, maar soms zijn alternatieven mogelijk.

Indien software iets nog niet kan bij IWT, kan een organisatie gebruikmaken van een eventuele overgangstermijn, een tijdelijke alternatieve maatregel (TAM), workaround of een procesmatige oplossing kiezen om toch de Omgevingswet uit te kunnen voeren. Binnen de lijst is daarom geen onderscheid aangebracht naar 'must-haves' of 'need-to-haves'.

Beoogde toepassing van deze lijst
De 'Functionele set inwerkingtreding Omgevingswet' zal als volgt worden gebruikt:

Afstemming met softwareleveranciers
Het overzicht zal worden gebruikt door koepels of bevoegd gezagen voor afstemming met de afzonderlijke leveranciers over de prioritering en planning van functionaliteiten. Indien blijkt dat leveranciers (nog) niet kunnen voorzien in de ondersteuning van capabilities of functionaliteiten zullen bevoegd gezagen (zo nodig samen met hun koepels) de benodigde workarounds moeten uitwerken.

Invulling per koepel/bestuurslaag
Koepels/bevoegd gezagen kennen verschillen in hun prioritering en hun beoordeling van de noodzaak van geautomatiseerde ondersteuning van functies. Zo is het mogelijk dat een bepaalde functie voor gemeenten vraagt om software-ondersteuning, terwijl bij provincies en waterschappen workarounds mogelijk zijn (bijvoorbeeld vanwege de aard van omgevingsinstrumenten en betrokken processen).

Relatie tot contracten tussen bevoegd gezagen en softwareleveranciers
De Functionele set kan op geen enkele wijze een vervanging zijn van contractuele eisen/afspraken die bevoegd gezagen met hun leveranciers hebben gemaakt.

Raamwerk voor Indringend Ketentesten (IKT)
De Functionele set dient als basislijst voor en ordening van onderwerpen die aan bod moeten komen bij IKT. De lijst is zelf echter geen testplan, daarvoor is een hoger detailniveau benodigd. Op basis van de lijst worden business c.q. testscenario's uitgewerkt aan de hand waarvan de exacte invulling van testen zal worden beschreven. Daarbij geldt dat niet alle onderwerpen in de lijst getest kunnen worden vóór 1 juli 2022. Een aantal onderwerpen zal in Q2 of mogelijk Q3 aan bod komen, al naar gelang het tempo waarin functies in de software geïmplementeerd worden.

Beheer van dit document
De Functionele set Inwerkingtreding Omgevingswet is vastgesteld in het Opdrachtgevend Beraad (OGB) van 13 april 2022.
Het is een levend document, onderworpen aan beheer, dat periodiek geactualiseerd zal worden op basis van voortschrijdend inzicht. Dit in afstemming met koepels, stedenbouwkundig adviesbureaus en leveranciers. Vragen en reacties kunnen ingediend via het Informatiepunt Leefomgeving (https://iplo.nl/contact).