

Totstandkoming Omgevingsplan, deel I

Gemeente Veenendaal

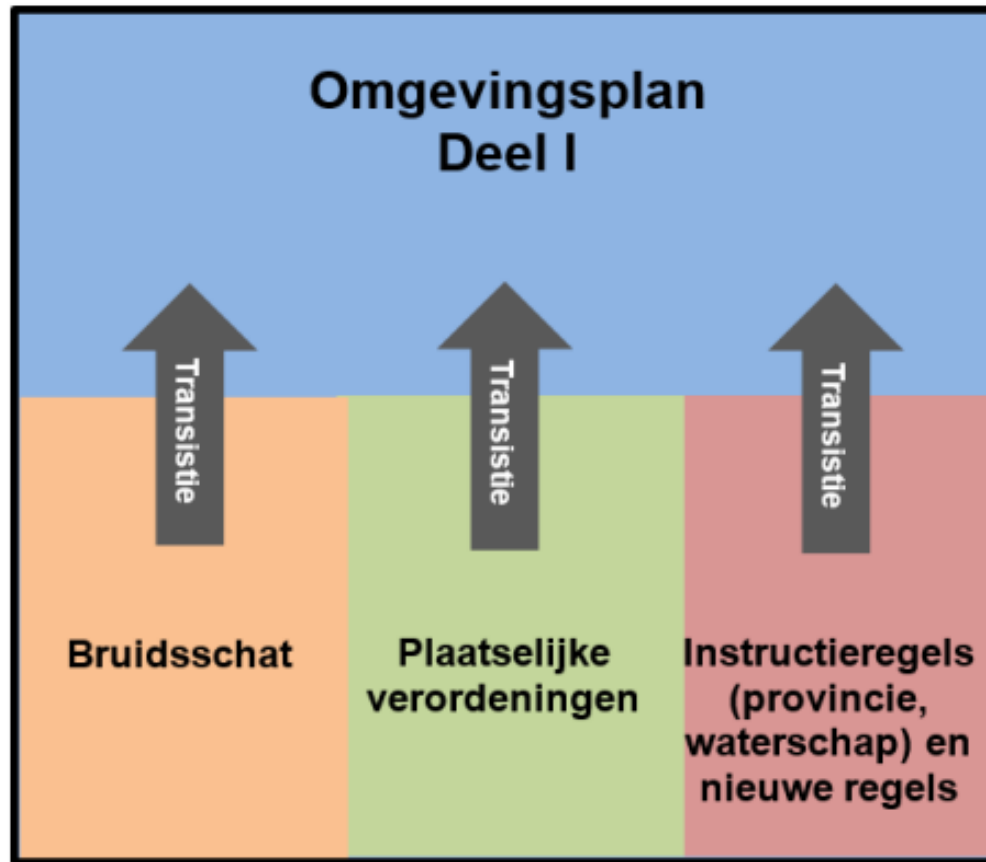


Aan de slag met de
Omgevingswet



GEMEENTE **VEENENDAAL**

Omgevingsplan, deel I en deel II



Waarom deze aanpak?

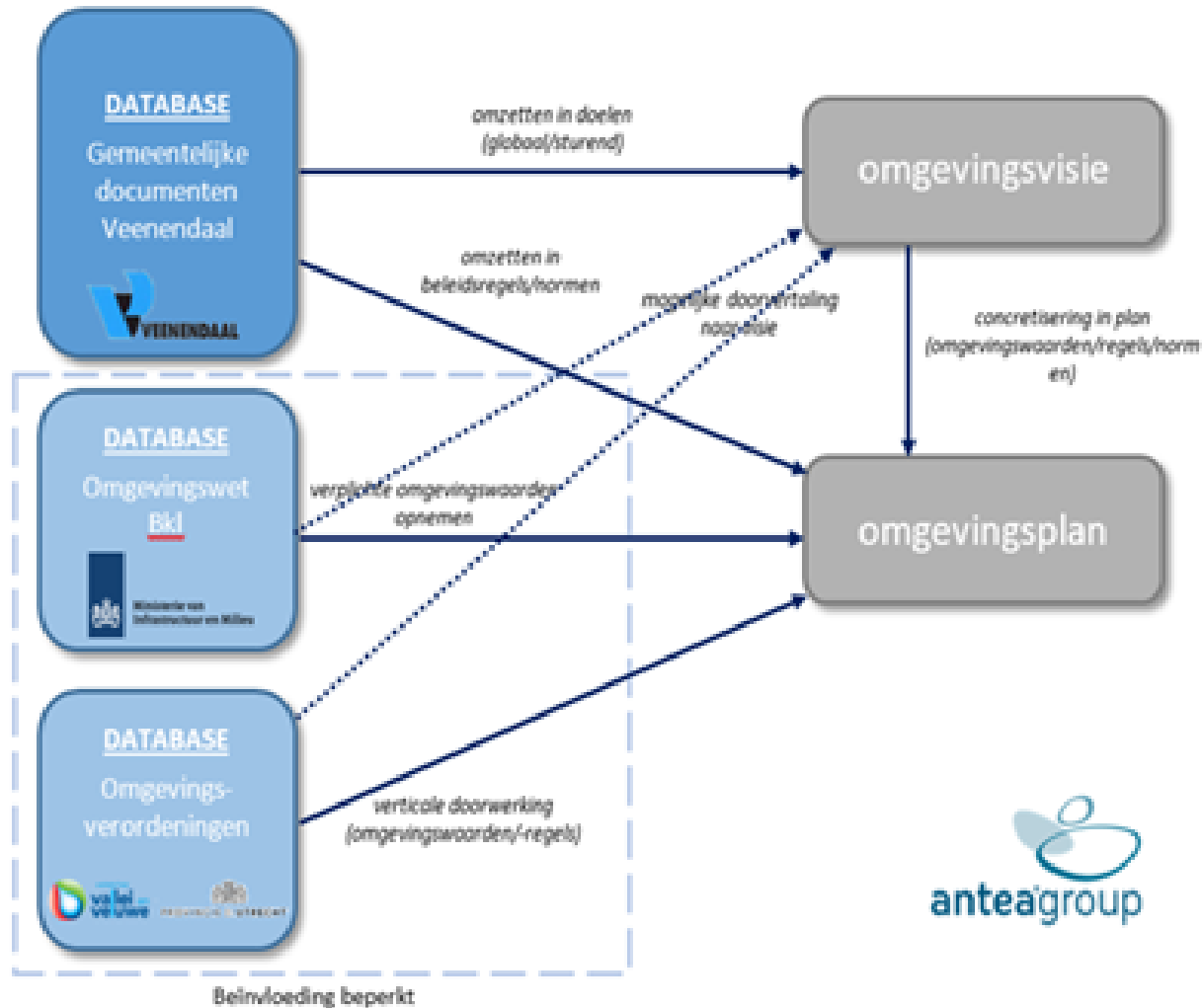
- Geen dip in de dienstverlening
 - Regels met betrekking tot de fysieke leefomgeving raadpleegbaar in het DSO
- Een groot deel van de vigerende bestemmingsplannen is actueel. Het overhevelen en actualiseren van de bestemmingsplannen heeft dus weinig prioriteit.

Belangrijkste uitgangspunten

- Beleidsneutraal
- Daar waar het kan meer eenvoudige, eenduidige regelgeving.

Beleidswaardengenerator (Antea)

MODEL DOORWERKING DATABASE VEENENDAAL



Stap 1: Grove scan verordeningen

MOETEN	MOGEN NIET	MOGEN
Regels die een wijziging van de fysieke leefomgeving tot gevolg hebben	Regels buiten de reikwijdte van de Omgevingswet	Gevolgen voor de fysieke leefomgeving die voortvloeien uit het gebruik van onderdelen van de fysieke leefomgeving, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, activiteiten waardoor emissies, hinder of risico's worden veroorzaakt en het nalaten van activiteiten mogen in het omgevingsplan worden opgenomen
Verplichting vanuit instructieregels	Regels op grond van bijzondere wetten	
	Regels genoemd in artikel 2.1, tweede lid, van het Omgevingsbesluit (openbare orde en - veiligheid)	

Stap 1: Grove scan verordeningen

Totaallijst gecheckte verordeningen				
Verordeningen	Afdeling	(Gedeeltelijk) opnem in OP deel I?	Bevoegd gezag	Toelichting/Opmerking
Afvalstoffenverordening gemeente Veenendaal	WSB	Ja	Raad	Geheel overgenomen, kan dus komen te vervallen
Algemene Plaatselijke Verordening Veenendaal (overheid.nl)	L&V	Ja	Raad	Gedeeltelijk overgenomen
Bouwverordening 2003	T&H	Ja	Raad	Geheel overgenomen, kan dus komen te vervallen
Parkeerverordening gemeente Veenendaal	WSB	Ja	Raad	Geheel overgenomen, kan dus komen te vervallen
Verordening aansluitvoorwaarden riolering gemeente Veenendaal 2006	WSB	Ja	Raad	Geheel overgenomen, kan dus komen te vervallen
Erfgoedverordening gemeente Veenendaal 2021	ROB	Ja	Raad	Geactualiseerde versie wordt niet vastgesteld, maar direct opgenomen in het ombeeldbepalende panden is opgenomen in OP deel I.

Stap 1: Grove scan verordeningen

Verordening op de heffing en de invordering van leges	Eef en Henk	Nee	Raad	Geen fysieke component
Wegsleepverordening gemeente Veenendaal	WSB	Nee	Raad	Een klein deel van de verordening heeft een fysiek component, maar separate verordening naast het omgevingsplan te laten staan.
beleidsregels gereserveerde gehandicaptenparkeerplaatsen Veenendaal	WSB	Nee	B&W	Geen fysieke component
Beleidsregels ontheffingen motorvoertuigen voetgangersgebied Veenendaal	WSB	Nee	B&W	Heeft geen koppeling met regels in omgevingsplan deel 1. Daarnaast maar op de Wegen- en verkeerswet.

Stap 1: Grove scan verordeningen

Op het moment dat het omgevingsplan in werking treedt, worden de volgende verordeningen ingetrokken:

- Afvalstoffenverordening gemeente Veenendaal;
- **Artikelen 2:10A, 2:10C, 2:11, 2:12, 2:14 t/m 2:16, 2:21, 2:52B, 2:57, 2:58, 2:60, 2:62 t/m 2:64, 4:2, 4:3, 4:5, 4:6 4:8 t/m 4:11, 4:15, 4:16, 5:2, 5:4 t/m 5:10, 5:17 t/m 5:19, 5:24, 5:28 en 5:32 t/m 5:34** van de Algemene Plaatselijke Verordening Veenendaal;
- Doelgroepenverordening sociale woningbouw en middenhuur Veenendaal;
- Erfgoedverordening gemeente Veenendaal 2010;
- Bouwverordening 2003;
- Subsidieverordening onderhoud gemeentelijke monumenten Veenendaal 2006;
- Verordening Aansluitvoorwaarden riolering gemeente Veenendaal 2006;
- Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Veenendaal houdende regels omtrent bouw;
- Verordening van de gemeenteraad van de gemeente Veenendaal houdende regels omtrent parkeren; en
- Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht gemeente Veenendaal.

Stap 2: Fijne scan verordeningen

Artikel	Opnemen in omgevingsplan?	Overnemen	Behouden	Schrappen
Artikel 2:22 Objecten onder hoogspanningslijn	nee			X
Artikel 2:34h Tegengaan van onveilig, niet leefbaar een malafide ondernemersklimaat	nee		X	
Artikel 4:5 Onversterkte muziek	ja	X		

Stap 3: Bruidsschat

- Grove scan uitgevoerd (wel of niet van toepassing op Veenendaal)
- Volgende stap: Fijne scan uitvoeren = bruidsschat specifiek maken per locatie en herformuleren

Stap 4: Instructieregels

- Rijk (BKL) en Provincie (Omgevingsverordening)
 - Van toepassing op Veenendaal?
 - OPI of OPII?

Artikel	Omschrijving	Voor wie?	Van toepassing op Veenendaal?	OP deel I of II?	Toelichting
.89c - 5.8	Slagschaduw door windturbines	Gemeente	Ja	II	Bekijken of, en zo ja, waar we windturbines gaan plaatsen
.89h - 5.8	Bodem	Gemeente	Ja	II	Jan Ros
.92-5.97	Geur door activiteiten	Gemeente	Ja	II	Bekijken in hoeverre we in Veenendaal te maken hebben met geur --> Audry
.100	Grenswaarde exploitatie van zuiveringstechnisch werk	Gemeente	Nee	II	We hebben geen zuiveringstechnisch werk.
.101	Flexibiliteit - afwijken van grenswaarden bij cumulatie of lokale omstandigheden	Gemeente	Ja	II	Mogelijkheden
.102	Flexibiliteit - afwijken van grenswaarden bij zwaarwegende maatschappelijke belangen	Gemeente	Nee	N.v.t.	We hebben geen zuiveringstechnisch werk.
.103	Geen grenswaarde bij specifieke geurgevoelige gebouwen	Gemeente	Nee	N.v.t.	We hebben geen zuiveringstechnisch werk.
.106-5.1	Geur door het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf	Gemeente	Ja	II	Regels buitengebied hiermee aanvullen
.129	Behoud vrije horizon	Gemeente	Nee	N.v.t.	Gaat over kustgebieden
.130	Behoud cultureel erfgoed	Gemeente	Ja	II	Hebben we (deels) al in bestemmingsplannen zitten.
.131	Behoud werelderfgoed	Gemeente	Nee	N.v.t.	We hebben geen werelderfgoed in Veenendaal?
.133 -51	Autowegen, autosnelwegen en hoofdspoorwegen	Gemeente	?	?	Geometrische begrenzing van de reserveringsgebieden bekijken in de omgevingsregio
.135-5.5	Buisleidingen van nationaal belang	Gemeente	Ja	II	
.140-5.1	Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Parallele Kaagbaan,	Gemeente	Nee	N.v.t.	
.150-5.1	Landsverdediging en nationale veiligheid	Gemeente	?	II	Volgens mij hebben we geen militaire terreinen en vallen we niet binnen laagvliegrou
.157	Waarborging locaties grootschalige elektriciteitsopwekking	Gemeente	?	II	
.158	Waarborging locatie kernenergiecentrale	Gemeente	Nee	N.v.t.	
.159	Waarborging hoogspanningsverbinding	Gemeente	Ja	II	Hebben we voor een deel in de bestemmingsplannen,. Hoogspanning gaat op den du
.160-5.1	Rijkswaerwegen	Gemeente	Nee	N.v.t.	We hebben geen rijkswaerwegen
.163	Voorkomen belemmeringen gebruik en beheer hoofdweginfrastructuur en rijkswegen	Gemeente	Ja	II	
.164	Lokale spoorwegen binnen vervoerregio's	Gemeente	?	?	Checken of we zijn een aangewezen gebied zijn in de Wet personenvervoer 2000
.165	Lozen industrieel afvalwater in openbaar vuilwaterriool	Gemeente	Ja	II	Verplichting
.165a	Bebouwingscontour jacht	Gemeente	Ja	I	Is al opgenomen in omgevingsplan, deel I
.165b	Bebouwingscontour houtkap	Gemeente	Ja	I	Is al opgenomen in omgevingsplan, deel I

Stap 5: Bepalen structuur / casco

Hoofdstuk 1	Algemene bepalingen	Hoofdstuk 6	Beheer en onderhoud
		Afdeling 6.1	Onderhoud- en instandhoudingsverplichtingen
Hoofdstuk 2	Doelen	Afdeling 6.2	Gedoogplichten
Afdeling 2.1	Doel omgevingsplan	Hoofdstuk 7	Financiële bepalingen
Afdeling 2.2	Verplichte omgevingswaarden	Afdeling 7.1	Kostenverhaal
Afdeling 2.2	Facultatieve omgevingswaarden	Afdeling 7.2	Nadeelcompensatie
Hoofdstuk 3	Programma's	Hoofdstuk 8	Procesregels
Afdeling 3.1	Programma's met programmatische aanpak	Afdeling 8.1	Vorbereiding van besluiten
Hoofdstuk 4	Aanwijzingen in de fysieke leefomgeving	Afdeling 8.2	Gemeentelijke projecten van publiek belang
Afdeling 4.1	Bebouwde kom	Afdeling 8.3	Advies
Afdeling 4.2	Moderniseringslocaties	Afdeling 8.4	Maatschappelijk draagvlak
Afdeling 4.3	Gebiedsontwikkelingslocaties	Afdeling 8.5	Andere bestuursorganen
Afdeling 4.4	Cultureel erfgoed	Hoofdstuk 9	Handhaving
Afdeling 4.5	Stille gebieden	Afdeling 9.1	Strafbepalingen
Afdeling 4.6	[etc., etc., etc.]	Afdeling 9.2	Kwaliteitsbevordering en afstemming uitvoering en handhaving
Hoofdstuk 5	Activiteiten	Hoofdstuk 10	Monitoring en informatie
Afdeling 5.1	Inleidende bepalingen	Afdeling 10.1	Monitoring
Afdeling 5.2	Benutten van de fysieke leefomgeving	Hoofdstuk 11	Overgangsrecht
Afdeling 5.3	Bouwactiviteiten, aanlegactiviteiten, sloopactiviteiten	Afdeling 11.1	Overgangsrecht
Afdeling 5.4	Milieubelastende activiteiten	Afdeling 11.2	Bruidsschat
Afdeling 5.5	Activiteiten op of bij wegen of bij wateren in beheer bij de gemeente	Hoofdstuk 12	Slotbepalingen
Afdeling 5.6	Activiteiten met betrekking tot cultureel erfgoed en werelderfgoed	Afdeling 12.1	Uitvoerbaarheid en evaluatie
Afdeling 5.7	Activiteiten met betrekking tot planten en dieren	Afdeling 12.2	Overige bepalingen
Afdeling 5.9	[etc, etc, etc.]		
			Bijlagen bij het omgevingsplan

Stap 5: Bepalen structuur / casco

Hoofdstuk 5 Activiteiten

Afdeling 5.1 Inleidende bepalingen

Afdeling 5.2 Benutten van de fysieke leefomgeving

Afdeling 5.3 Bouw-, aanleg-, sloop en beheeractiviteiten

Afdeling 5.4 Milieubelastende activiteiten

Afdeling 5.5 Activiteiten in openbaar toegankelijke ruimte

Afdeling 5.6 Activiteiten met betrekking tot cultureel erfgoed

Afdeling 5.7 Activiteiten met betrekking tot flora en fauna

Afdeling 5.8 Activiteiten met betrekking tot afval

Stap 6: Schrijven van juridische regels

NU

- *Vergunningplichtige gevallen*
- *Inrichting (Wet milieubeheer)*
- *Ouderwets, omslachtig formeel taalgebruik*

STRAKS

- *Vergunningplichtige activiteiten*
- *Locatie waar milieubelastende activiteit is toegestaan*
- *Modern, fris, duidelijk en bondig taalgebruik, maar nog steeds formeel!*

Stap 6: Schrijven van juridische regels

Verordenende regels

APV: artikel 2:63 en 2:64 (Duiven en bijen)

- Verbod met ontheffingsmogelijkheid
- *Verantwoordelijkheid bij gemeente*



Omgevingsplanregels

OP: artikel 5.14 lid 1

- Specifieke zorgplicht
- *Verantwoordelijkheid bij burger*

Stap 6: Schrijven van juridische regels

Artikel 2:63 Duiven

1. De rechthebbende op duiven is verplicht ervoor te zorgen dat die duiven niet kunnen uitvliegen tussen 8.00 uur en 18.00 uur in een door het college te bepalen tijdvak dat ligt tussen 1 maart en 1 juni.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het gebod in het eerste lid.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de provinciale ophokverordening.
4. Op de aanvraag om een ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

Stap 6: Schrijven van juridische regels

Artikel 5.136 Specifieke zorgplicht

De zorgplicht, bedoeld in artikel 5.3 houdt in ieder geval in dat:

- a. de rechthebbende op **duiven** en bijen zorg draagt voor het voorkomen van overlast voor zijn omgeving;

Was wordt lijst

Artikel	Opnemen in omgevingsplan?	Overnemen	Behouden	Schrappen	Nieuw artikel nummer	Werkingsgebied nodig?	Toelichting
Artikel 2:8 [vervallen]	nee, vervallen			X	-	nee	
Artikel 2:9 vertoningen op openbare plaatsen	nee, burgemeester		X		-	nee	
Artikel 2:10A Het plaatsen van voorwerpen op of aan de weg in strijd met de publieke functie ervan	ja	X			5.41 en 5.42 en 5.43 en 5.44 en 5.45 en 5.46 en 5.47 en 5.48 en 5.49 en 5.50 en 5.51 en 12.3	ja	<ul style="list-style-type: none"> * Lid 1 en 3 zijn samengevoegd als vergunningplicht in artikel 5.46 * Lid 2 is verwerkt in artikel 5.42 en 5.43 * Lid 4 is verwerkt in artikel 5.46 lid 3 * Lid 5 eruit (hogere wetgeving gaat sowieso voor) * Lid 6 valt onder procedurebepalingen, dus verwijderd. * Toegevoegd: algemene regels mobiele billboards, bijzondere aanvraagvereisten en beoordelingsregels
Artikel 2.10B [vervallen]	nee, vervallen			X	-	nee	
Artikel 2.10C Het plaatsen van tijdelijke reclame-uitingen op of aan de weg	ja	X			5.45 en 5.46 lid 2	ja	<ul style="list-style-type: none"> * Samengevoegd met met 2:10 A; * Tijdelijke reclame uitingen plakken op een plakzuil is toegestaan behoudens handelsreclame
Artikel 2.10D [vervallen]	nee, vervallen			X	-	nee	

Procedureregels in hoofdstuk 8

- Aanwijzing van gemeentelijk cultureel erfgoed (monumenten, beeldbepalende panden etc)

Hoofdstuk 8 Procesregels

Afdeling 8.1 Voorbereiding van besluiten

Paragraaf 8.1.1 Erfgoed

Artikel 8.1 Gemeentelijk erfgoedregister

1

Burgemeester en wethouders houden een door eenieder te raadplegen gemeentelijk erfgoedregister bij van krachtens dit omgevingsplan onherroepelijk aangewezen gemeentelijk cultureel erfgoed inclusief de locaties waaraan de functie cultureel erfgoed is toebedeeld.

2

Het gemeentelijk erfgoedregister bevat gegevens over de inschrijving en ter identificatie van het aangewezen gemeentelijk cultureel erfgoed.

Artikel 8.2 Aanwijzing gemeentelijke monumenten

1

Een monument of archeologisch monument kan worden aangewezen als gemeentelijk monument op basis van de volgende criteria:

- a. cultuurhistorische en wetenschappelijke waarde;
- b. architectuurhistorische en esthetische waarde;
- c. ensemblewaarde;
- d. gaafheid;
- e. herkenbaarheid; en
- f. zeldzaamheid.

Hoofdstuk 12: Delegatiebepalingen

- Onderdelen wijzigen door het college (vergelijkbaar met wijzigingsplan)

Artikel 12.11 Gemeentelijke monumenten

1

Burgemeester en wethouders kunnen het werkingsgebied gemeentelijk monument wijzigen, bedoeld in artikel 5.115;

2

Burgemeester en wethouders kunnen in een spoedeisend geval het werkingsgebied gemeentelijk monument wijzigen door het nemen van een voorbereidingsbesluit als bedoeld in **artikel 4.14 van de Omgevingswet**;

3

Burgemeester en wethouders kunnen in paragraaf 5.6.2 aanvullende regels stellen over de uitvoering van werkzaamheden aan een gemeentelijk monument en kunnen de regels in artikel 5.115 , tweede Lid aanvullen.

4

Burgemeester en wethouders kunnen de maximum subsidiebedragen, bedoeld in artikel 5.119, aanpassen.

Artikel 12.12 Beeldbepalende panden

Burgemeester en wethouders kunnen het werkingsgebied beeldbepalend pand wijzigen, bedoeld in artikel 5.127.

Artikel 12.13 Waardevolle bomenlijst

Burgemeester en wethouders kunnen het *[werkingsgebied waardevolle bomenlijst]* aanpassen.

Waar zijn we nu mee bezig?

- Roadmap opstellen gebiedsdekkend omgevingsplan
 - Overhevelen van bestemmingsplannen;
 - Mogelijk maken van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen via wijziging omgevingsplan;
 - Verwerken BOPA's in omgevingsplan.
- Pilot bouw brandweerkazerne + woningen
- Werkinstructie opstellen omgevingsplan en BOPA
- Annotatiestrategie
- Strategie toepasbare regels

