



# De Bopa wat is het en wat kun je ermee?

ADS Implementatiedag Omgevingswet  
dinsdag 27 september 2022  
Sandra Anzion (VNG)

## Wat hebben we geleerd uit 5 Bopa-VTH-netwerksessies?

- 8 april 2022 "uitdagingen en juridische kaders"
- 20 april 2022 "bestuurlijk proces met de raad"
- 24 juni 2022 "aanvraag BOPA / juridische activiteiten in het loket"
- 29 juni 2022 "de voorbeeld BOPA"
- 15 sept 2022 "10 veelgestelde vragen"
  
- en er volgt nog meer (en we leren verder)

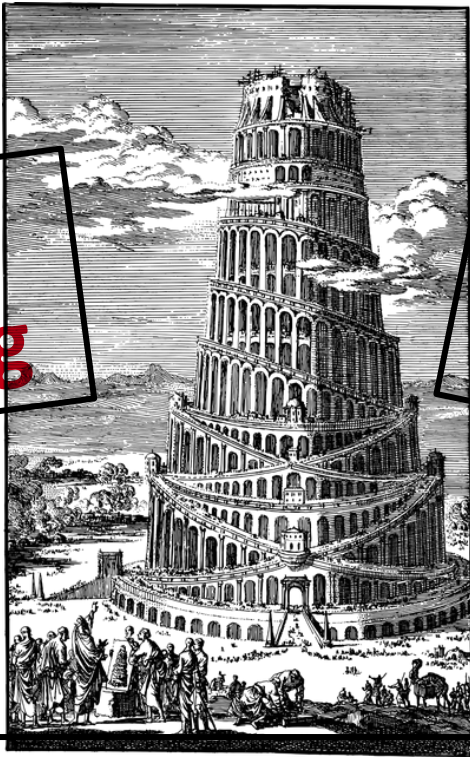


## Wat gaan we doen?

- wat is de Bopa?
- procedurele aspecten
- toetsingskader & onderbouwing
- wat kan wel en wat kan niet met Bopa?
- maatwerkvoorschrift
- hoe voor te bereiden?
- vragen/discussie

# Flexibiliteit bij het omgevingsplan

binnenplanse opla-  
omgevingsvergunning



buitenplanse opla-  
omgevingsvergunning  
→ Bopa

maatwerkvoorschrift

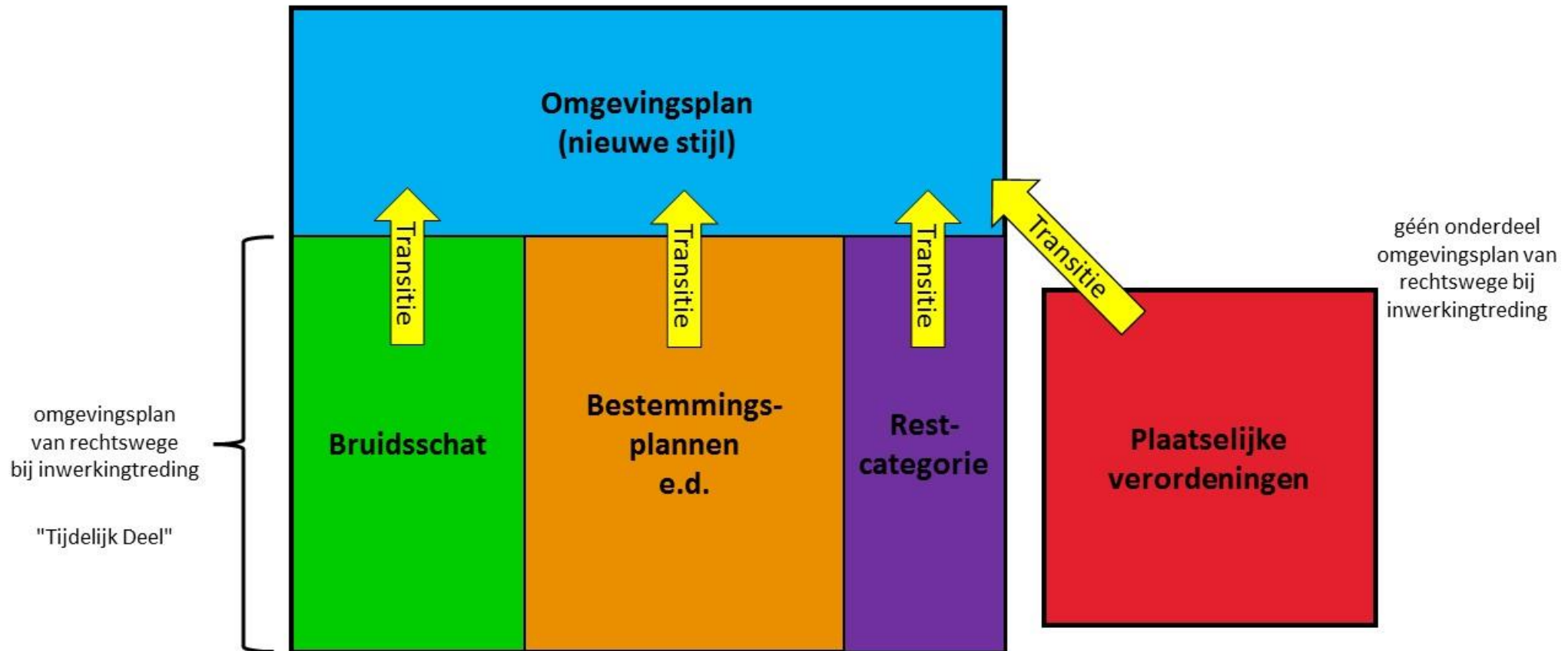
## Wat is een Bopa?

Omgevingsplanactiviteiten (opa's): drie varianten:

1. vergunning nodig op grond van omgevingsplan = binnenplanse opa
2. omgevingsplan bevat vergunningplicht: vergunning kan niet verleend worden
3. omgevingsplan geen vergunningplicht voor desbetreffende activiteit, activiteit in strijd met regels omgevingsplan

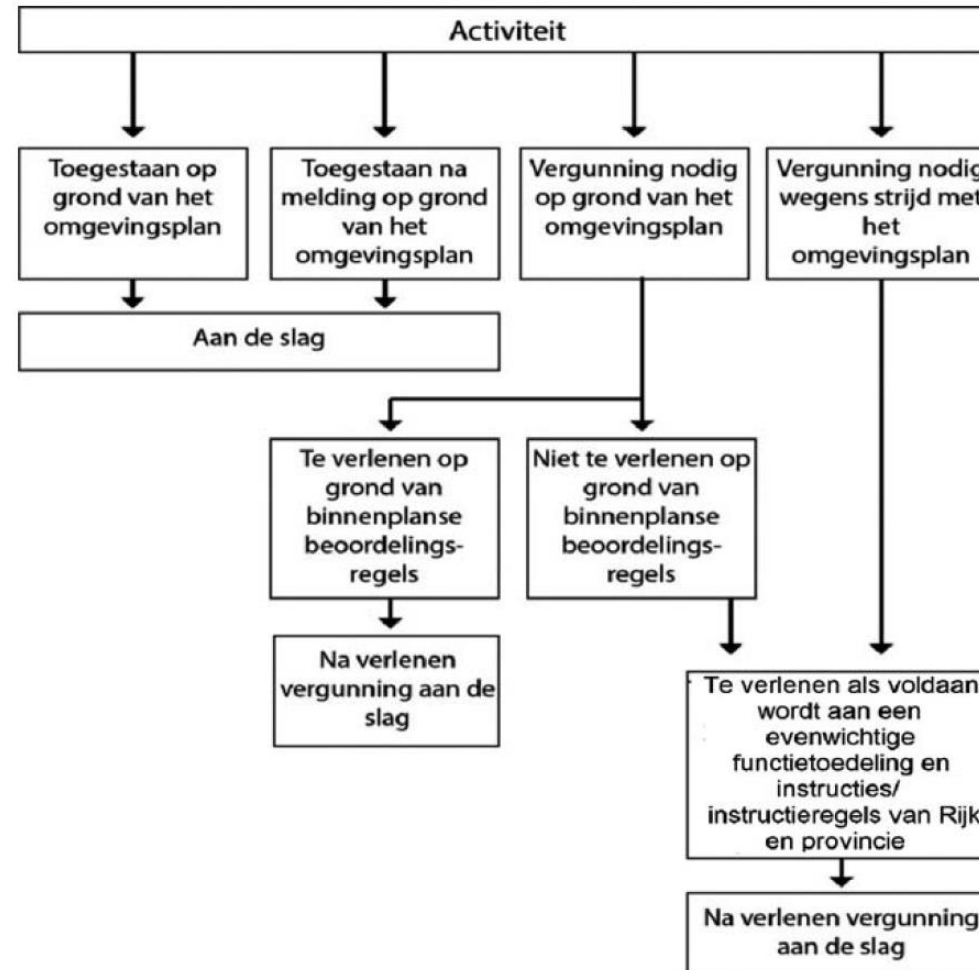
2 en 3 = strijd met het omgevingsplan = buitenplanse opa (oftewel Bopa)

# Binnenplanse opa-vergunningen in tijdelijk deel omgevingsplan



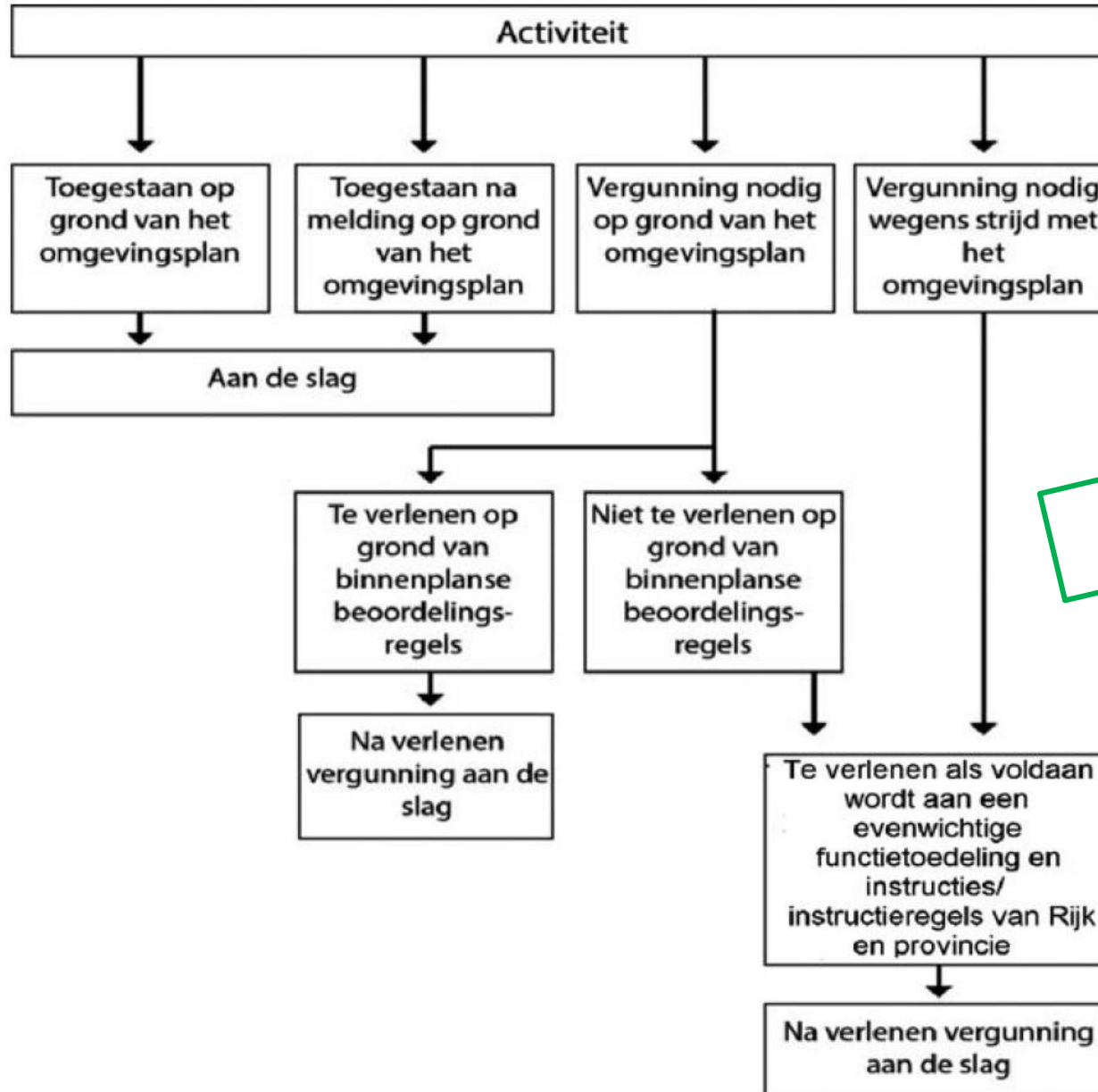
# Binnenplanse en buitenplanse opa-vergunning

Figuur 3: activiteiten toestaan en vergunningverlening in het omgevingsplan



*schema uit MvT  
Invoeringswet blz 66*

Figuur 3: activiteiten toestaan en vergunningverlening in het omgevingsplan



*maatwerkvoorschrift?*



## Procedure Bopa

- hoofdregel: reguliere procedure (8 weken)
- uitzonderingen: uitgebreide procedure (6 maanden)
  - specifiek voor Bopa: art 16.65 lid 4 Ow:
    - bevoegd gezag kan uitgebreide procedure van toepassing verklaren
    - 2 voorwaarden: 1) (mogelijk) aanzienlijke gevolgen voor fys.leefomgeving  
2) naar verwachting veel bedenkingen
  - algemene uitzonderingen: art. 10.24 Ob, MER, op verzoek of met instemming

## Beslistermijn Bopa (I)

hoofdregel:

- 8 weken (reguliere procedure) (art. 16.64 lid 1 Ow)
- 1 x kan verlengen met max. 6 weken (art. 16.64 lid 2 Ow)

## Beslistermijn Bopa (II)

uitzondering:

- 6 maanden (uitgebreide procedure) (art. 3:18 lid 1 Awb)
- 1 x kan verlengen met max. 6 weken (art. 16.66 lid 3 Ow jo art. 3:18 lid 2 Awb)

## Beslistermijn Bopa (III)

let op:

- bindend adviesrecht van de gemeenteraad valt niet onder begrip "advies met instemming"
  - daardoor is beslistermijn van 12 weken van art. 16.64 lid 1 Ow niet van toepassing bij bindend advies gemeenteraad
- zie 2<sup>e</sup> Bopa-sessie over rol van de raad bij Bopa's

## Het bindend advies van de gemeenteraad

- gemeenteraad kan gevallen van Bopa's aanwijzen waarover het college advies moet vragen aan de gemeenteraad (art. 16.15a onder b Ow)
- dit advies is echt bindend: het college mag daar niet van afwijken (art. 16.15b Ow)

## Toetsingskader Bopa (I)

- Hoofdstuk 8 Bkl
- daarin beoordelingsregels voor *buitenplanse* opa:
  - art. 8.0a lid 2 Bkl: Bopa kan alleen worden verleend met oog op evenwichtige toedeling van functies aan locaties
  - art. 8.0b t/m art 8.0d Bkl:
    - Bkl-instructieregels (hst 5 Bkl) voor omgevingsplan
    - instructieregels provincie
    - instructies provincie of rijk
    - voorbeschermingsregels in omgevingsplan
    - relevante projectbesluiten

## Toetsingskader Bopa (II)

- art. 8.0e Bkl: als Bopa een maatwerkregel in het omgevingsplan betreft:
  - doorwerking van regels voor stellen van die maatwerkregel
- dit gaat over maatwerkregels die maatwerk zijn t.o.v. algemene regels in Bal, Bbl of omgevingsverordening

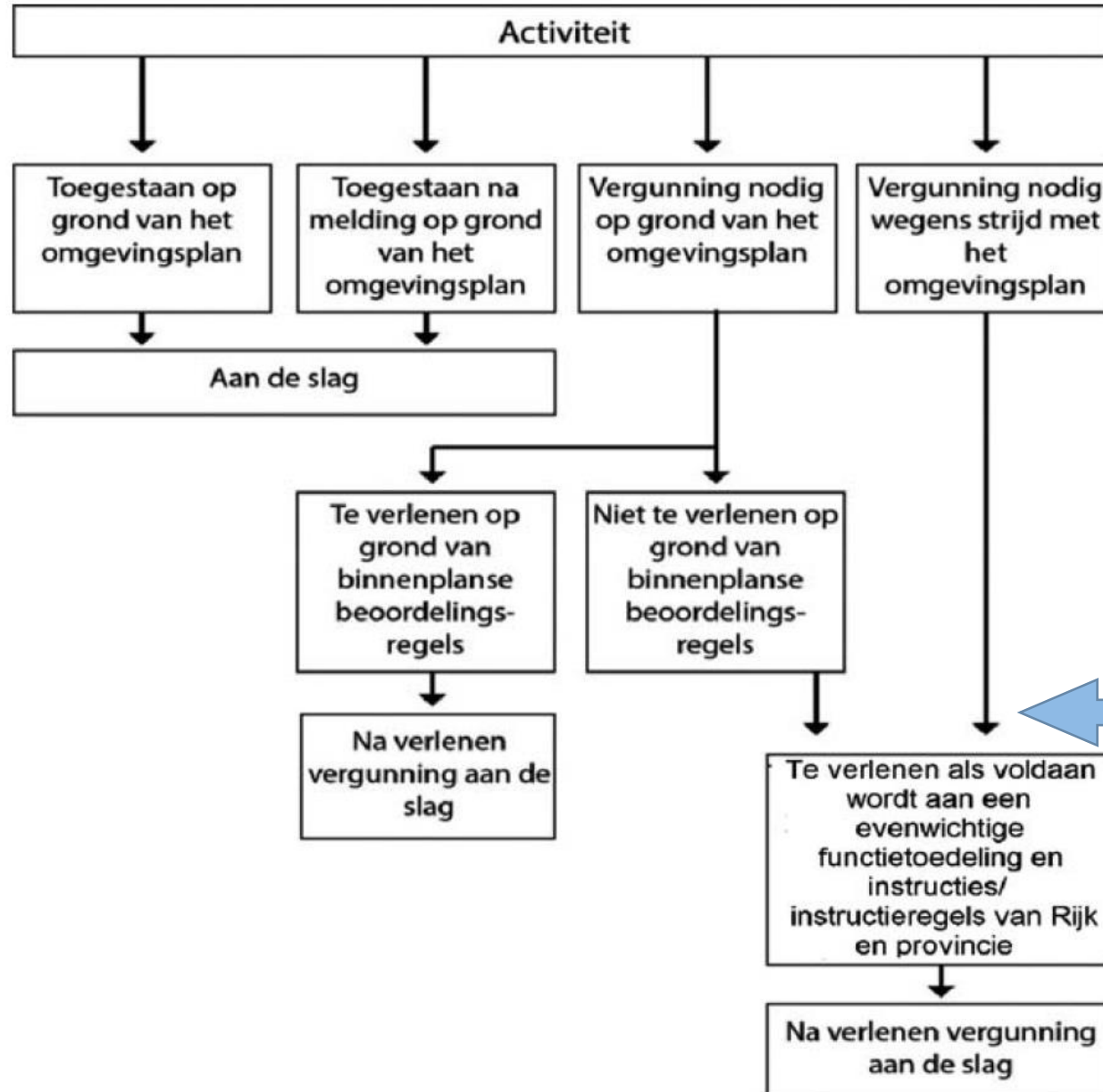
## Artikel 8.0a Bkl lid 2

### Artikel 8.0a (beoordelingsregels omgevingsplanactiviteit algemeen)

1. ...
2. Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een **buitenplanse omgevingsplanactiviteit**, wordt de omgevingsvergunning **alleen verleend met het oog op** een **evenwichtige toedeling van functies aan locaties**.



**Figuur 3: activiteiten toestaan en vergunningverlening in het omgevingsplan**



*aanvulling:*  
Bopa kan alleen met het oog op evenwichtige functietoedeling



# Onderbouwing Bopa

## Goede ruimtelijke onderbouwing

## Onderbouwing BOPA

### Goede ruimtelijke ordening

### Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (fysieke leefomgeving)

Onderbouwing bevat:

- Huidige en nieuwe situatie

- Toets bestemmingsplan

- Beleidstoets (rijk, provincie en gemeente)

- mer-beoordeling en ladder van duurzamelijke verstedelijking

- Archeologie en cultuurhistorie

- Hinder bedrijvigheid (goed woon- en leefklimaat)

- wegenverkeerslawaaï

- Verkeer en parkeren

- Waterhuishouding

- Flora en fauna

- Externe veiligheid

- Luchtkwaliteit

- Bodemkwaliteit

- Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid

Onderbouwing bevat:

- Huidige en nieuwe situatie

- Toets omgevingsplan (overgangsfase tijdelijk deel)

- Beleidstoets (overgangsfase nog diverse beleid)

- mer-beoordeling en ladder van duurzamelijke verstedelijking

- Archeologie en cultuurhistorie

- Hinder bedrijvigheid (geluid, geur en trillingen)

- wegenverkeerslawaaï

- Verkeer en parkeren

- waterhuishouding

- Flora en fauna

- Externe veiligheid

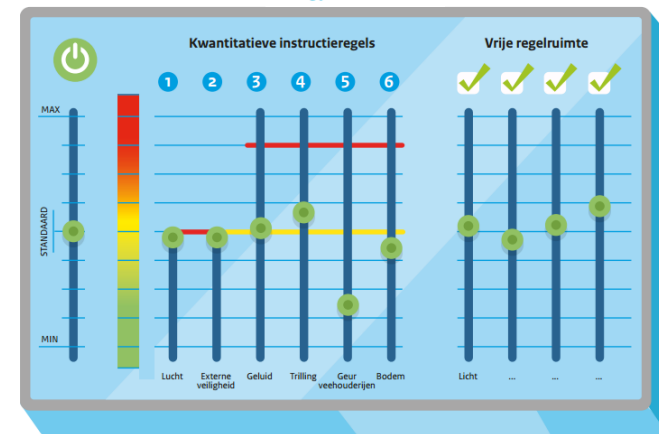
- Luchtkwaliteit

- Bodemkwaliteit

- Gezondheid en duurzaamheid

- Financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid (omgevingstafel en participatie)

Mengpaneel milieu



Wat verandert er dus:

- Terminologie en grondslagen
- Meer bestuurlijke afwegingsruimte
- Breder reikwijdte (meer kansen om niet-ruimtelijke aspecten mee te wegen)

## Wat kan wel en wat kan niet met een Bopa?

### – toepassingsbereik –

- Bopa kan alleen worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (art. 8.0a lid 2 Bkl)
  - → niet alle afwijkingen van omgevingsplanregels vallen daaronder
  - bijv. energiebesparingsregels → mogelijk kan daarbij een maatwerkvoorschrift worden ingezet
- initiatief moet voldoende concreet en uitgewerkt zijn
- met een Bopa kan niet worden afgeweken van regels voor omliggende percelen (komen we aan eind op terug)

## Maatwerkvoorschrift

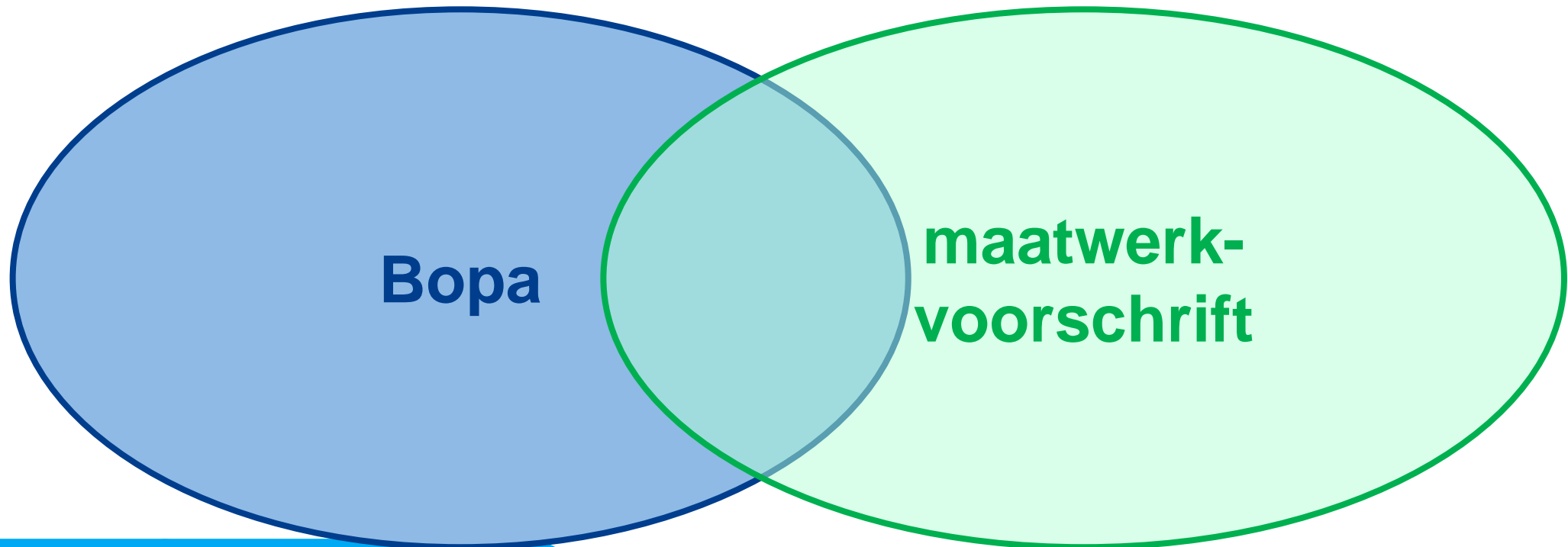
- ook hiermee kan worden afgeweken van regels in het omgevingsplan
- alléén van algemene regels voor activiteiten  
*"regels als bedoeld in paragraaf 4.1.1" (art. 4.5 Ow)*
- dus niet aan de orde bij vergunningplichten
- kan ook ambtshalve
- *niet alleen afwijken, ook: concreet invullen)*

# Verschillen tussen Bopa en maatwerkvoorschrift

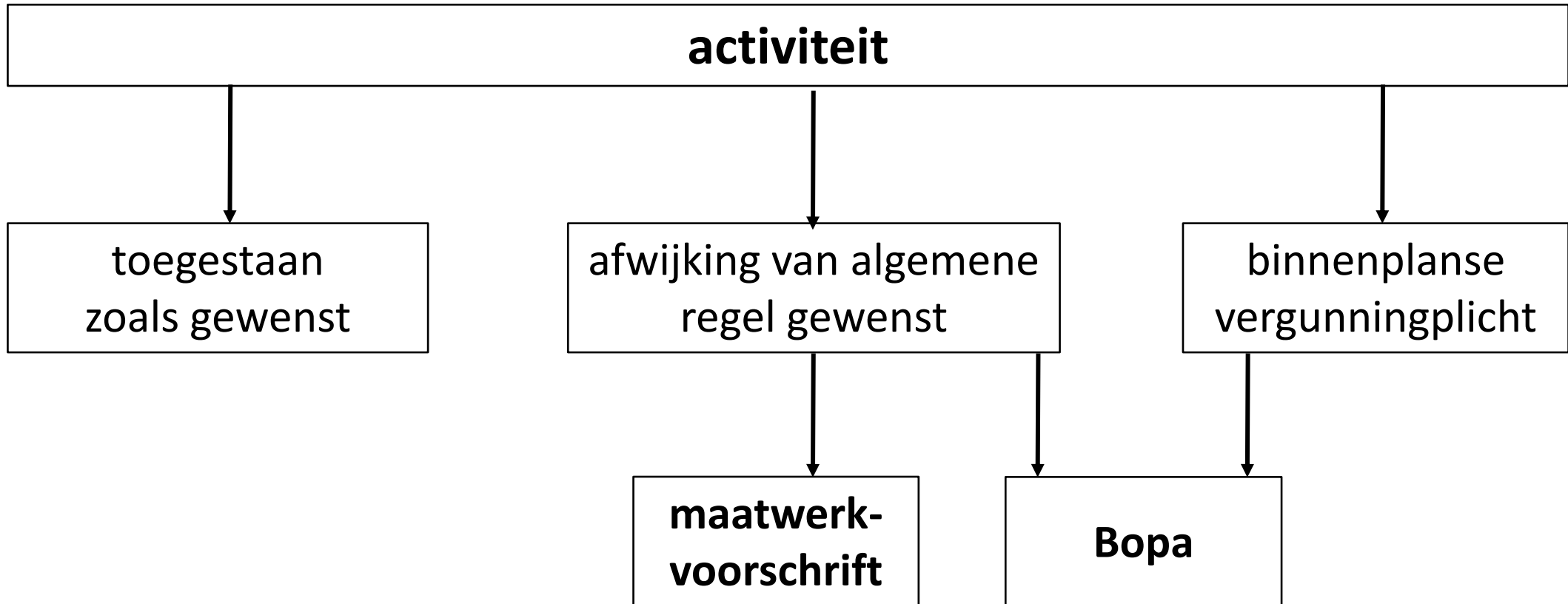
- verschil 1:
  - maatwerkvoorschrift: alleen afwijken van algemene regels
  - Bopa: daarmee kan ook iets dat niet met een binnenplanse opa-vergunning kan
- verschil 2:
  - maatwerkvoorschrift kan ook ambtshalve
  - Bopa kan alleen op aanvraag
- verschil 3:
  - reikwijdte maatwerkvoorschrift bepaald in omgevingsplan
  - reikwijdte Bopa bepaald in Ow/Bkl

## Overlap Bopa & maatwerkvoorschrift

- beide kunnen gebruikt worden voor afwijken van algemene regels in omgevingsplan



# Flexibiliteit met maatwerkvoorschrift & Bopa





## Wat als er óók iets in de regels van nabijgelegen perceel moet worden aangepast?

- optie 1: via een wijziging van het omgevingsplan
- optie 2: door een combinatie van twee besluiten:
  - 1) de Bopa voor de aanvrager
  - 2) een maatwerkvoorschrift-besluit voor het nabijgelegen perceel



## Hoe voor te bereiden?

- neem de bruidsschat door (vergunningplichten en de milieuregels)
- maak je nieuwe instrumenten, terminologie en toetsingskaders eigen
  - kijk VTH-netwerksessies VNG over de Bopa terug
  - binnenkort "veelgestelde vragen" op VNG-site
- maak gebruik van voorbeeld Bopa's (volgen binnenkort)
- maak eigen opzet onderbouwing en organiseer proces



## Hoe voor te bereiden?

Handige links:

- <https://iplo.nl/regelgeving/omgevingswet/>
- <https://iplo.nl/regelgeving/omgevingswet/totstandkoming/hoofdlijnen-invoeringsbesluit/bruidsschat/>
- <https://vng.nl/publicaties/stappenplan-bopa-en-wijzigen-omgevingsplan>



# Vragen / discussie



