



Wijzigen omgevingsplan met het projectbesluit

Claudia Bremer – Senior adviseur
implementatieondersteuning projectbesluit (ADS)

Nicoline vd Heuvel - Coördinator
implementatieondersteuning omgevingsbesluiten (ADS)

Freek Kuiperi – Programmamanager serviceteam Rijk
(BZK)



Wat is het projectbesluit

Instrument voor het realiseren van complexe projecten van publiek belang. Grote financiële opgaven, vaak veel weerstand, juridische complexiteit.

Voorbeelden:

Verbreding A1

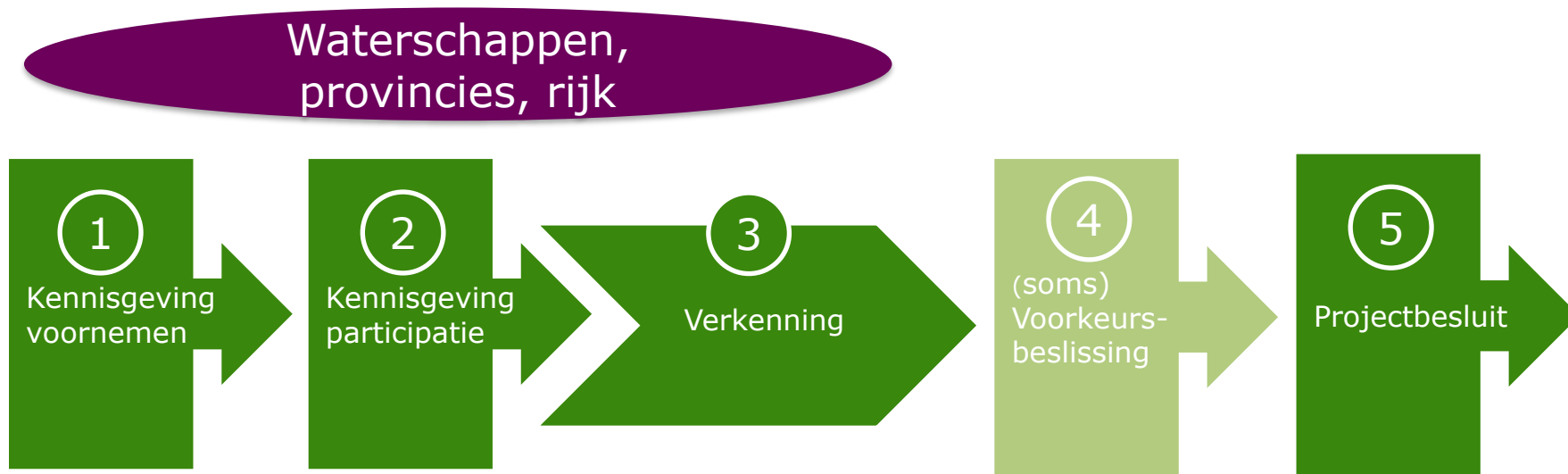
A27/A12 Ring Utrecht

Aanleg 380 kV-hoogspanningsverbinding
Rilland - Tilburg





De projectprocedure



Waterschap:

Provincie :

Rijk:

Dagelijks Bestuur

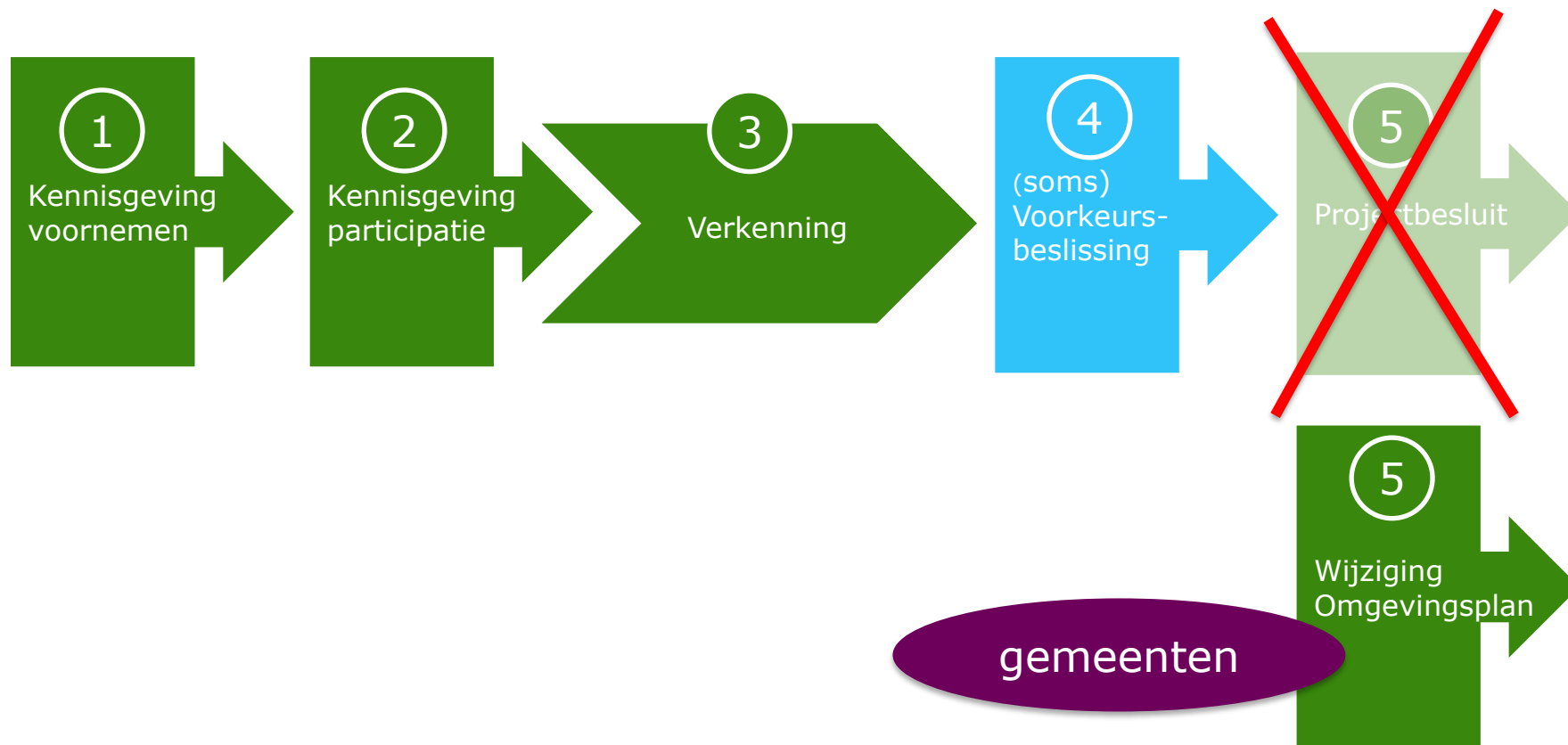
Gedeputeerde Staten

Minister (veelal IenW, EZK, soms i.o.m. BZK)



De projectprocedure

Gemeentelijk project van publiek belang





Wat zijn belangrijke kenmerken?

- kent verschillende procedurestappen (= projectprocedure)
- verplicht tot vroegtijdige participatie
- wijzigt omgevingsplan
- kan gelden als omgevingsvergunning
- kan gelden als ander besluit
- korte beslistermijn bij bestuursrechter en beroep in 1 instantie





Wijzigen van Omgevingsplan door projectbesluit



Wijzigen omgevingsplan met projectbesluit

Drie manieren om omgevingsplan te wijzigen:

- Projectbesluit geldt als buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) (overgangsfase)
- Bevoegd gezag projectbesluit wijzigt omgevingsplan met projectbesluit
- Gemeente wijzigt zelf omgevingsplan voorafgaand aan projectbesluit

Interbestuurlijke werkgroep bezig met opstellen werkwijzen hoe partijen tijdens de procedure met elkaar omgaan.



Hoe wordt de wijziging van
het omgevingsplan
opgenomen in het
projectbesluit?



Algemene uitgangspunten voor besluit en regeling STOP/TPOD

Dat wat het bestuursorgaan
besluit, onderbouwing van
besluit en proces om tot besluit
te komen

Dat wat geldt in de fysieke
leefomgeving (regels of beleid)
of wat wordt gerealiseerd in de
fysieke leefomgeving

Onderdelen

Besluit (op overheid.nl)

Opschrift, aanhef (incl. overwegingen)

Lichaam besluit:

- Artikel vaststelling omgevingsdocument met verwijzing naar regeling in bijlage
- Overige artikelen

Sluiting

Bijlagen

Toelichting (incl. bijlagen)

Motivering (incl. bijlagen)

Regeling (op overheid.nl en in DSO)

Opschrift

Lichaam regeling (incl. locaties en annotaties)

Bijlagen

(Toelichting)



Model voor projectbesluit

Onderdelen projectbesluit

Besluit (op overheid.nl)

Opschrift, aanhef (incl. overwegingen)

Lichaam besluit

Sluiting

Bijlagen

Toelichting (incl. bijlagen)

Motivering (incl. bijlagen)

Regelingen (op overheid.nl en in DSO)

Vrijetekstdeel projectbesluit:

- Opschrift
- Lichaam regeling (incl. locaties en annotaties)
- Bijlagen

Regels die het omgevingsplan wijzigen:

- Opschrift
- Lichaam tijdelijk regelingdeel (incl. locaties en annotaties)
- Bijlagen
- Toelichting

BesluitCompact

RegelingVrijetekst

Tijdelijk regelingdeel



Besluitdeel

Vaststelling projectbesluit Rondweg Gemeentestad

Provinciale staten van Provincieland

Gelet op artikel 5.44 Omgevingswet;
Overwegende dat Gemeentestad vervuild raakt door het doorgaand verkeer; (...)

Besluiten:

Artikel I

Projectbesluit Rondweg Gemeentestad vast te stellen zoals vastgelegd in Bijlage A.

Artikel II

Bijlage B bevat de wijziging van het omgevingsplan van de gemeente Gemeentestad.

Artikel III

Dit besluit treedt in werking 4 weken na de dag van bekendmaking ervan.

Aldus besloten in de vergadering d.d. 1 juli 2022

De griffier, De voorzitter,

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Onderdelen projectbesluit

Besluit (op overheid.nl)

Opschrift, aanhef (incl. overwegingen)

Lichaam besluit

Sluiting

Bijlagen

Toelichting

Motivering

Regelingen (op overheid.nl en in DSO)

Vrijetekstdeel projectbesluit (Bijlage A):

- Opschrift
- Lichaam regeling (incl. locaties en annotaties)
- Bijlagen

Regels die het omgevingsplan wijzigen (Bijlage B):

- Opschrift
- Lichaam tijdelijk regelingdeel (incl. locaties en annotaties)
- Bijlagen
- Toelichting

Vrijetekstdeel

Bijlage A: Bijlage bij Artikel I

Projectbesluit Rondweg Gemeentestad

Hoofdstuk 1 Projectbeschrijving

1.1 Aanleiding en doel van het project

Gemeentestad is hét knelpunt in het Provinciaal landse netwerk van wegen. Verkeer vanuit alle richtingen moet nu door Gemeentestad om de eindbestemming te bereiken. (...)

Hoofdstuk 2 Maatregelen

2.1 Infrastructurele maatregelen

De volgende maatregelen worden gerealiseerd ten behoeve van de aanleg van de Rondweg rondom de gemeente Gemeentestad op de A27 tussen aansluiting Provinciestad en aansluiting Waterschapsdorp:

1. In deelgebied A wordt een vierbaansrijweg aangelegd. (...)

Hoofdstuk 3 Integraal besluit

3.1 Omgevingsvergunning bouwactiviteit

Dit projectbesluit geldt als omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit bouwen van een viaduct. Deze activiteit bestaat uit...

3.2 Omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit

Dit projectbesluit geldt als omgevingsvergunning voor de flora- en fauna-activiteit verstoren van een dassenburcht. Deze activiteit bestaat uit...

3.3 Verkeersbesluit

Dit projectbesluit geldt als verkeersbesluit voor het instellen van een maximum snelheid van 80 km/u. Daartoe worden de volgende borden geplaatst: ...

3.4 Besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden

Dit projectbesluit geldt als besluit tot vaststelling van geluidproductieplafonds als omgevingswaarden overeenkomstig bijlage X

3.5 Buitentoepassingverklaring regels waterschapsverordening

In artikel 4.21 van de waterschapsverordening Rivierenland zijn regels gesteld over ... Deze regels belemmeren de aanleg van de rondweg onevenredig en worden daarom buiten toepassing gelaten.

3.6 Termijn voor stellen regels in omgevingsplan

Gemeentestad mag gedurende drie jaar in het omgevingsplan geen belemmerende regels stellen over...

3.7 Uitwerking projectbesluit

Binnen de volgende randvoorwaarden wordt de constructie van het viaduct nader uitgewerkt ...

3.8 Wijziging omgevingsplannen

Dit projectbesluit wijzigt de omgevingsplannen van de gemeenten X, Y en Z. De wijzigingen zijn onderdeel van de betreffende omgevingsplannen.

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

Rondweg Gemeentestad: </join/id/regdata/pv26/2020/RondwegGemeentestad/nld@2020-02-03;00000040>
Deelgebied A: /join/id/regdata/pv26/2020/Deelgebied_A/nld@2020-02-03;00000044

Onderdelen projectbesluit

Besluit (op overheid.nl)

Opschrift, aanhef (incl. overwegingen)

Lichaam besluit

Sluiting

Bijlagen

Toelichting

Motivering

Regelingen (op overheid.nl en in DSO)

Vrijetekstdeel projectbesluit:

- Opschrift
- Lichaam regeling (incl. locaties en annotaties)
- Bijlagen

Regels die het omgevingsplan wijzigen:

- Opschrift
- Lichaam tijdelijk regelingdeel (incl. locaties en annotaties)
- Bijlagen
- Toelichting



Tijdelijk regelingdeel

Bijlage B: Bijlage bij Artikel II

Wijziging regels omgevingsplan Gemeentestad vanwege Projectbesluit Rondweg Gemeentestad

Voorrangsbepaling

Voor zover de regels van het omgevingsplan afwijken van de regels waarmee projectbesluit Rondweg Gemeentestad het omgevingsplan wijzigt, gelden alleen de regels die door het projectbesluit zijn toegevoegd.

Hoofdstuk 1 Regels ter bescherming van de rondweg

Artikel 1.1 Vergunningplicht uitritactiviteit

In het Beperkingengebied provinciale weg is het verboden om zonder omgevingsvergunning een uitrit aan te leggen.

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten

Rondweg Gemeentestad:

[/join/id/regdata/pv26/2020/RondwegGemeentestad/nld@2020-02-03;000000040](#)

Beperkingengebied provinciale weg:

[/join/id/regdata/pv26/2020/Beperkingengebied_provinciale_weg/nld@2020-02-03;000000044](#)

Onderdelen projectbesluit

Besluit (op overheid.nl)

Opschrift, aanhef (incl. overwegingen)

Lichaam besluit

Sluiting

Bijlagen

Toelichting

Motivering

Regelingen (op overheid.nl en in DSO)

Vrijetekstdeel projectbesluit:

- Opschrift
- Lichaam regeling (incl. locaties en annotaties)
- Bijlagen

Regels die het omgevingsplan wijzigen:

- Opschrift
- Lichaam tijdelijk regelingdeel (incl. locaties en annotaties)
- Bijlagen
- Toelichting



Mogelijk maken dat het
projectbesluit het
omgevingsplan kan
wijzigen



Projectbesluit wijzigt omgevingsplan

Wijzigen omgevingsplan door projectbesluit: meervoudig bronhouderschap

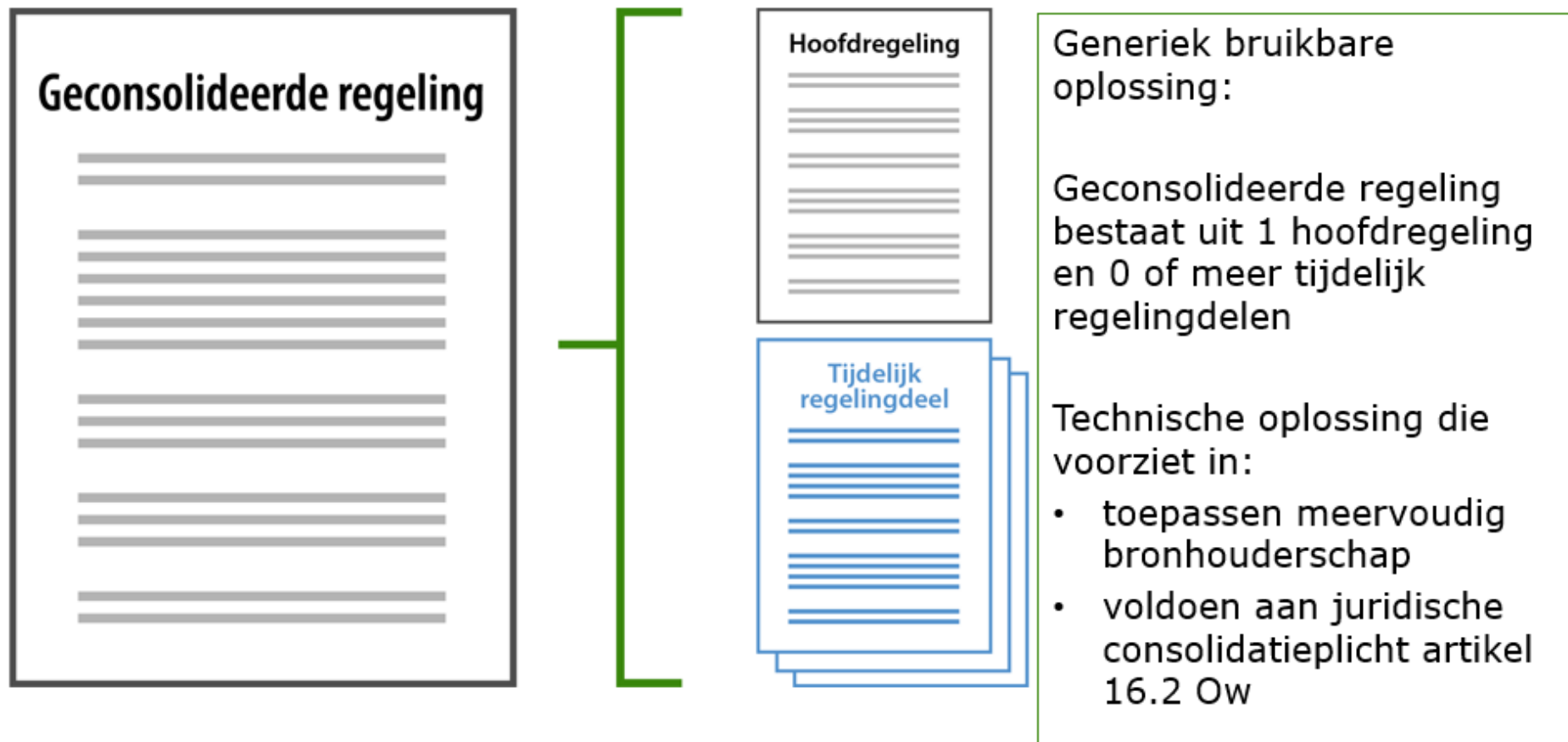
STOP/TPOD-standaard biedt technische invulling van meervoudig bronhouderschap via tijdelijk regelingdeel

Tijdelijk regelingdeel:

- tijdelijk regelingdeel is niet tijdelijk
- technische term voor onderdeel van geconsolideerde regeling dat afkomstig is van ander bevoegd gezag dan de 'eigenaar' van het omgevingsdocument
- wordt ook al gebruikt voor voorbereidingsbesluit en reactieve interventie, is daarvoor al geïmplementeerd en getest in DSO-keten
- Te zien op overheid.nl en in DSO-viewer als (te onderscheiden) onderdeel van de geconsolideerde versie van het omgevingsplan



Tijdelijk regelingdeel als technische invulling van meervoudig bronhouderschap





Tijdelijk regelingdeel als technische invulling van meervoudig bronhouderschap

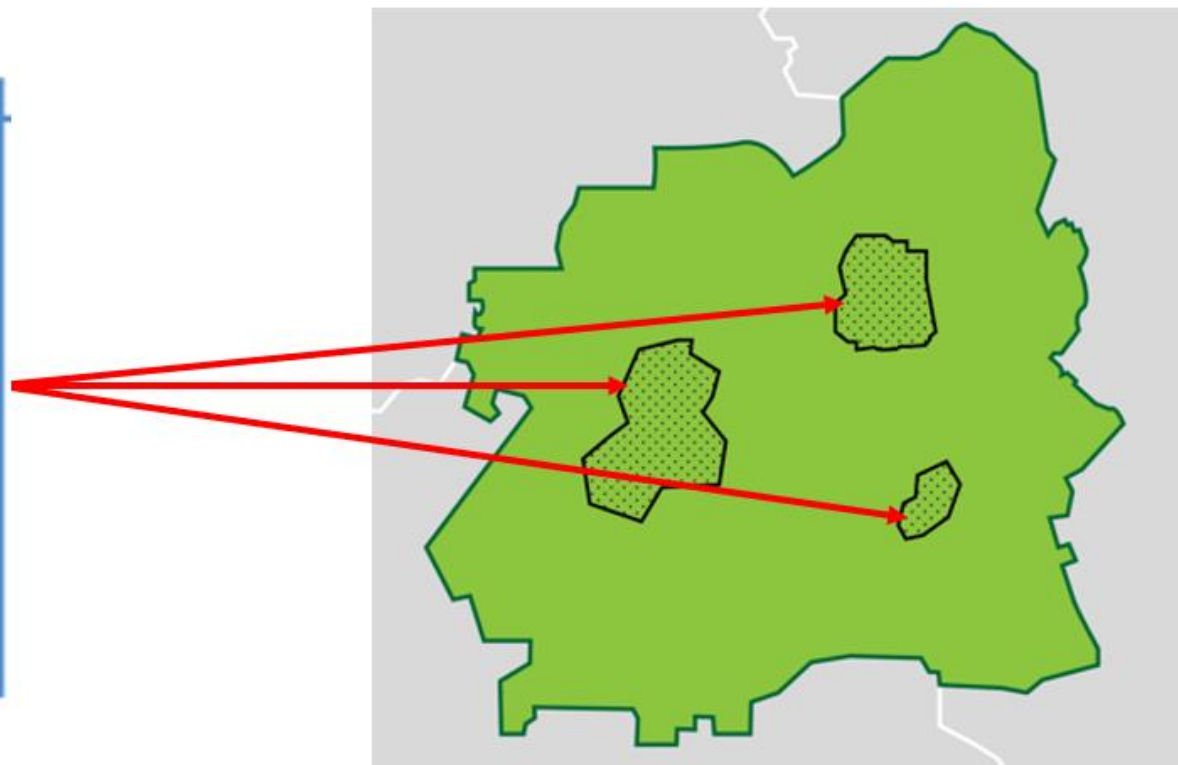


Tijdelijk regelingdeel bij projectbesluit:

- Conditie: beschrijft verhouding tijdelijk regelingdeel - hoofdregeling
- Bevat omgevingsplanregels waarmee projectbesluit één of meer omgevingsplan(nen) wijzigt



Tijdelijk regelingdeel als technische invulling van meervoudig bronhouderschap



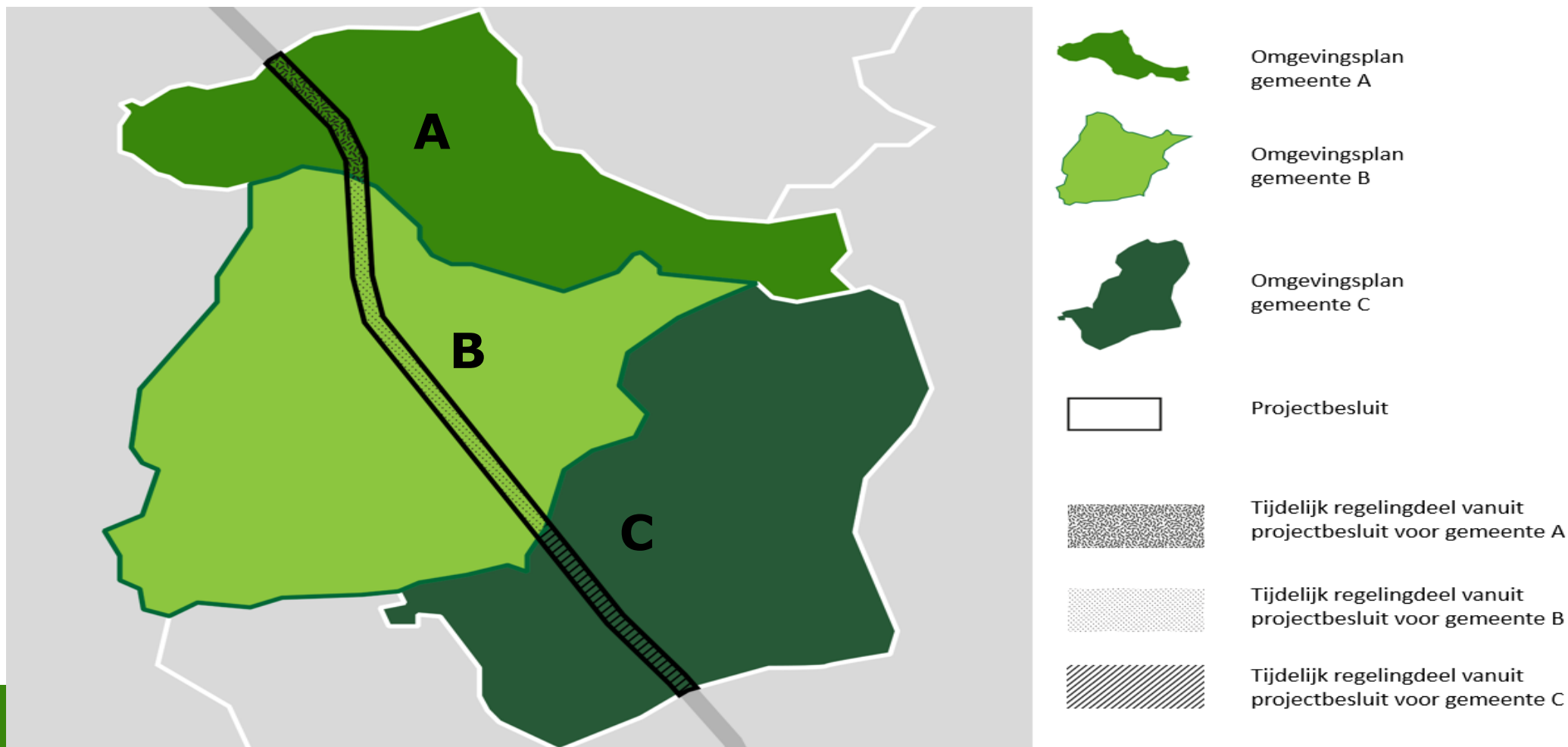
Hoofdregeling omgevingsplan



Tijdelijk regelingdeel



Tijdelijk regelingdelen bij projectbesluit voor project op grondgebied meerdere gemeenten - kaartbeeld





Tijdelijk regelingdelen bij projectbesluit voor project op grondgebied meerdere gemeenten - Besluit

Besluit

Provinciale staten van Provincieland

Besluiten:

Artikel I

Projectbesluit Rondweg Gemeentestad vast te stellen zoals vastgelegd in Bijlage A.

] Artikel

Artikel II

Bijlage B bevat de wijziging van het omgevingsplan van de gemeente A.

] WijzigArtikel 1

Artikel III

Bijlage C bevat de wijziging van het omgevingsplan van de gemeente B.

] WijzigArtikel 2

Artikel IV

Bijlage D bevat de wijziging van het omgevingsplan van de gemeente C.

] WijzigArtikel 3

Artikel V

Dit besluit treedt in werking 4 weken na de dag van bekendmaking ervan.

] Artikel

Aldus besloten in de vergadering d.d. 1 juli 2022

De griffier,

De voorzitter,



Tijdelijk regelingdelen bij projectbesluit voor project op grondgebied meerdere gemeenten

Provinciale staten van Provincieland

Besluiten:

Artikel I
Projectbesluit Rondweg Gemeentestad vast te stellen zoals vastgelegd in Bijlage A.

Artikel II
Bijlage B bevat de wijziging van het omgevingsplan van de gemeente A.

Artikel III
Bijlage C bevat de wijziging van het omgevingsplan van de gemeente B.

Artikel IV
Bijlage D bevat de wijziging van het omgevingsplan van de gemeente C.

Artikel V
Dit besluit treedt in werking 4 weken na de dag van bekendmaking ervan.

Aldus besloten in de vergadering d.d. 1 juli 2022

De griffier, De voorzitter,

Vrijetekstdeel projectbesluit

Bijlage A: Bijlage bij Artikel I
Projectbesluit Rondweg Gemeentestad

Hoofdstuk 1 Projectbeschrijving

1.1 Aanleiding en doel van het project
Gemeentestad is hét knelpunt in het Provinciaal landse netwerk van wegen. Verkeer vanuit alle richtingen moet nu door Gemeentestad om de eindbestemming te bereiken. (...)

Hoofdstuk 2 Maatregelen

2.1 Infrastructurele maatregelen
De volgende maatregelen worden gerealiseerd ten behoeve van de Rondweg rondom de gemeente Gemeentestad op de A27 tussen Provinciestad en aansluiting Waterschapsdorp:

- In deelgebied A wordt een vierbaansrijweg aangelegd. (...)

Tijdelijk Regelingdeel gemeente A

Bijlage B: Bijlage bij Artikel II
Wijziging omgevingsplan gemeente A vanwege Projectbesluit Rondweg Gemeentestad

Voorrangsbepaling
Voor zover de regels van het omgevingsplan afwijken van de regels waarmee projectbesluit Rondweg Gemeentestad het omgevingsplan wijzigt, gelden alleen de regels die door het projectbesluit zijn toegevoegd.

Hoofdstuk 1 Regels ter bescherming van de rondweg

Artikel 1.1 Vergunningplicht uitritactiviteit
In het Beperkingengebied provinciale weg is het verboden om zonder omgevingsvergunning een uitrit aan te leggen.

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten
Rondweg Gemeentestad: [/join/id/regdata/pv26/2022/RondwegGmeentestad@2022-02-03;022](#)

Tijdelijk Regelingdeel gemeente B

Bijlage C: Bijlage bij Artikel III
Wijziging omgevingsplan gemeente B vanwege Projectbesluit Rondweg Gemeentestad

Voorrangsbepaling
Voor zover de regels van het omgevingsplan afwijken van de regels waarmee projectbesluit Rondweg Gemeentestad het omgevingsplan wijzigt, gelden alleen de regels die door het projectbesluit zijn toegevoegd.

Hoofdstuk 1 Regels ter bescherming van de rondweg

Artikel 1.1 Vergunningplicht uitritactiviteit
In het Beperkingengebied provinciale weg is het verboden om zonder omgevingsvergunning een uitrit aan te leggen.

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten
Rondweg Gemeentestad: [/join/id/regdata/pv26/2022/RondwegGmeentestad@2022-02-03;022](#)

Tijdelijk Regelingdeel gemeente C

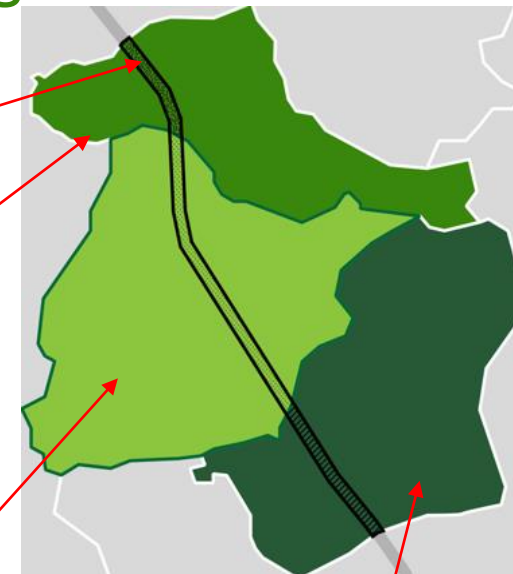
Bijlage D: Bijlage bij Artikel IV
Wijziging omgevingsplan gemeente C vanwege Projectbesluit Rondweg Gemeentestad

Voorrangsbepaling
Voor zover de regels van het omgevingsplan afwijken van de regels waarmee projectbesluit Rondweg Gemeentestad het omgevingsplan wijzigt, gelden alleen de regels die door het projectbesluit zijn toegevoegd.

Hoofdstuk 1 Regels ter bescherming van de rondweg

Artikel 1.1 Vergunningplicht uitritactiviteit
In het Beperkingengebied provinciale weg is het verboden om zonder omgevingsvergunning een uitrit aan te leggen.

Bijlage I Overzicht Informatieobjecten





Vragen?





Hoe ziet de wijziging omgevingsplan met het projectbesluit eruit in het DSO?

Digitale demonstratie door Freek Kuiperi



Tijdelijke alternatieve maatregelen (TAM) projectbesluit

Ontwerp gereed. Twee oplossingen:

- IMRO
- DROP

Werkgroep bezig met het opstellen van werkinstructies



Belangrijkste punten/samenvatting

Tijdens de overgangsfase zijn er verschillende werkwijzen hoe om te gaan met het omgevingsplan bij strijdigheid met projectbesluit.

Goede interbestuurlijke samenwerking vereist. Zoek elkaar op tijd op!

Start op tijd met nadenken over de digitalisering.



Vragen?





Meer informatie

[Projectbesluit - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](https://www.iplo.nl)

www.wegwijzertpod.nl

[Toepassingsprofiel projectbesluit \(geonovum.nl\)](https://www.geonovum.nl)

[Webinar Projectbesluit - Aan de slag met de Omgevingswet](#)

[Werkplaats Publicatie en wijzigen omgevingsplan met projectbesluit](#)

Project zoeken op Viewer: pre.omgevingswet.overheid.nl > Documenten met regels zoeken
'Zoek documenten via eigenschappen' > Projectbesluit net op Zee IJmuiden Ver Beta (of
zoek op AKN-nummer: /akn/nl/act/mnre1045/2020/OOWPNOZIJReg1vB)

Vragen? Neem contact op met [IPLO!](https://www.iplo.nl)



Bonus: Werkwijze projectbesluit als BOPA (overgangsfase)

Geen wijziging van omgevingsplan. Projectbesluit geldt als omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit

Suggestie gebruik

Als de gemeente nog een omgevingsplan van rechtswege heeft en wijziging omgevingsplan niet direct nodig is.



Bonus: Werkwijze tijdelijk regelingdeel

Projectbesluit wijzigt omgevingsplan door opnemen Tijdelijk Regelingdeel.

Suggestie gebruik

Bij projecten waarvoor het noodzakelijk of wenselijk is het omgevingsplan direct te wijzigen. Denk hierbij aan de aanleg van hoogspanningskabels, waarbij er beperkingen gelden voor het gebruik van gronden in en rondom het tracé.



Bonus: Werkwijze gemeente wijzigt zelf omgevingsplan

Gemeente wijzigt zelf omgevingsplan met inachtneming regels BG
projectbesluit

Suggestie gebruik

In die situaties waarin zowel het bevoegd gezag projectbesluit als de gemeente een meerwaarde zien in het laten voorbereiden van het omgevingsplan door de gemeente. Denk hierbij bijvoorbeeld aan een gemeente die besluit om voorafgaand aan het projectbesluit alvast het omgevingsplan van rechtswege aan te passen.